



---

# คู่มือการขอรับใบอนุญาต ประกอบกิจการไฟฟ้า

---

ใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า  
ระบบจำหน่ายไฟฟ้า และจำหน่ายไฟฟ้า



# คำนำ

คู่มือการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าฉบับนี้จัดทำขึ้นเป็นแนวทางให้กับผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการไฟฟ้าและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน รวมถึงผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันในการยื่นคำขอและการตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆ สำหรับการพิจารณาให้ใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า ระบบจำหน่ายไฟฟ้า และจำหน่ายไฟฟ้า โดยคำนึงถึงควมมีประสิทธิภาพและการไม่เพิ่มภาระเงินสมควรแก่ผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเป็นสำคัญ

เพื่อให้เข้าใจได้โดยง่าย คู่มือฉบับนี้จึงได้นำเสนอเนื้อหาพร้อมรูปภาพประกอบไปตามลำดับ โดยเริ่มที่การสร้าง ความเข้าใจเบื้องต้นว่ากิจการพลังงานในประเภท ลักษณะ และขนาดใดบ้างที่เข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานและตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการให้ใบอนุญาต ต่อด้วยบทที่บรรยายถึงขั้นตอนการยื่นคำขอและการอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า ซึ่งจะอธิบายแนวคิดเรื่องการอนุญาตโดยภาพรวมไปจนถึงกระบวนการอนุญาตในรายละเอียดตามลำดับขั้นตอนของการพัฒนาโครงการ รวมทั้งขั้นตอนการเข้าใช้งานระบบเว็บไซต์ผู้ประกอบการพลังงาน (Licensee Portal) เพื่อยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่างๆ ผ่านทางระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (Online) ของสำนักงาน กกพ. ในสองบทสุดท้ายจะอธิบายวิธีการกรอกแบบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าและวิธีการจัดเตรียมเอกสารหลักฐานประกอบจำแนกตามหมวดหมู่ พร้อมให้คำแนะนำ และแสดงประเด็นที่เจ้าหน้าที่ใช้พิจารณาตรวจสอบ เพื่อหลีกเลี่ยงความสับสนและซ้ำซ้อนในการได้ข้อมูลมาใช้ประกอบการพิจารณาให้ใบอนุญาต นอกจากนี้ ในส่วนท้ายของคู่มือได้ผนวกข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับรายการระเบียบหรือประกาศ กกพ. ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต ตัวอย่างแบบคำขอรับใบอนุญาตและรายการเอกสารหลักฐานประกอบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคำถามที่พบบ่อยที่เกี่ยวกับการอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า (FAQs) เพื่อให้รายละเอียดเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ ในตอนท้ายของคู่มือได้ให้ข้อมูลของสำนักงาน กกพ. ประจำเขตทั้ง 13 เขต พร้อมระบุพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบและข้อมูลติดต่อเพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงาน ด้านการขอรับใบอนุญาตหรือการแจ้งต่างๆ ไว้ด้วย

สำนักงาน กกพ. โดยฝ่ายใบอนุญาตในฐานะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องไว้ใช้อย่างยิ่งต่อไป และเป็นผลให้กระบวนการวิเคราะห์คำขอรับใบอนุญาต เป็นไปอย่างมีคุณภาพ ผู้ยื่นคำขอและผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจที่ตรงกัน บุคลากรหรือเจ้าหน้าที่สามารถทำงานทดแทนกันได้และสามารถเริ่มปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและรวดเร็วหากมีการปรับเปลี่ยนตำแหน่งงาน อีกทั้งช่วยให้เกิดความสม่ำเสมอ ในการพิจารณา ตลอดจนลดความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นด้วย อย่างไรก็ตาม หากคู่มือฉบับนี้มีความบกพร่องหรือผิดพลาดประการใดสำนักงาน กกพ. ต้องขออภัยไว้ ณ โอกาสนี้ และยินดีรับฟังข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงให้ดีขึ้นในโอกาสต่อไป



# สารบัญ

1

บทที่ 1  
กิจการไฟฟ้าที่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าและที่ได้รับการยกเว้น

11

บทที่ 2  
ขั้นตอนการยื่นคำขอและ  
การอนุญาตประกอบ  
กิจการไฟฟ้า

25

บทที่ 3  
การใช้งานระบบเว็บท่า  
ผู้ประกอบการพลังงาน  
(Licensee Portal)

29

บทที่ 4  
วิธีการกรอกแบบคำขอรับ  
ใบอนุญาตประกอบ  
กิจการไฟฟ้า

73

บทที่ 5  
เอกสารและหลักฐานประกอบ  
แบบคำขอรับใบอนุญาต  
ประกอบกิจการไฟฟ้า

99

ภาคผนวก



## บทที่ 1

### กิจการไฟฟ้าที่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า และที่ได้รับการยกเว้น

#### 1. กิจการไฟฟ้าที่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า

มาตรา 47 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ได้กำหนดไว้ว่า การประกอบกิจการพลังงานไม่ว่าจะมีค่าตอบแทนหรือไม่ ต้องได้รับใบอนุญาตจาก กกพ. โดยประเภทและอายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามประกาศ กกพ. เรื่องการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551 ซึ่งผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าจะต้องปฏิบัติตามระเบียบ กกพ. ว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551 และระเบียบ/ประกาศ กกพ. ที่เกี่ยวข้อง

กกพ. มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า และการอนุญาตตามกฎหมายอื่นด้วยตามมาตรา 48 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ในกรณีที่มีการตั้งโรงงานหรือการปลูกสร้างอาคารเพื่อประกอบกิจการไฟฟ้า ซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน โดย กกพ. ต้องขอความเห็นจากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายต่างๆ ดังกล่าว และหน่วยงานดังกล่าวต้องแจ้งความเห็นพร้อมทั้งจำนวนค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามกฎหมายนั้นๆ ให้ กกพ. ทราบด้วย

#### 2. กิจการไฟฟ้าที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า

พระราชกฤษฎีกากำหนดประเภท ขนาด และลักษณะของกิจการพลังงานที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2552 (ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550) กำหนดให้กิจการไฟฟ้าที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานกับ กกพ. มีดังนี้

- 1) กิจการผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตต่ำกว่า 1,000 กิโลวัตต์แอมแปร์
- 2) กิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้าที่ผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าตาม 1) นำไฟฟ้าที่ได้จากการผลิตไปใช้ในกิจการของตนเอง
- 3) กิจการจำหน่ายไฟฟ้าที่มีขนาดการจำหน่ายไฟฟ้าต่ำกว่า 1,000 กิโลวัตต์แอมแปร์ โดยผ่านระบบจำหน่ายไฟฟ้า
- 4) กิจการศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า ซึ่งโดยปกติไม่มีหน้าที่สั่งการด้านการผลิตไฟฟ้าโดยตรง

ทั้งนี้ กิจการไฟฟ้าที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า ต้องแจ้งข้อมูลการประกอบกิจการไฟฟ้าให้สำนักงานทราบตามประกาศ กกพ. เรื่องการกำหนดให้กิจการพลังงานที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตเป็นกิจการที่ต้องแจ้ง พ.ศ. 2551



### 3. การผลิตไฟฟ้าที่เข้าข่ายและไม่เข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการพลังงาน

กพพ. ในการประชุมครั้งที่ 11/2553 (ครั้งที่ 85) เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2553 มีมติกำหนดให้การผลิตไฟฟ้าบางลักษณะและวัตถุประสงค์ไม่เข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการพลังงาน ดังนี้

กิจการผลิตไฟฟ้า	กิจการที่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า (On-Grid)	กิจการที่ไม่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Off-Grid)	การผลิตไฟฟ้าสำรองในยามฉุกเฉิน (Emergency Backup)
<b>จำหน่ายอย่างเดียว (Power Plants)</b> โรงไฟฟ้า เช่น IPP, SPP, IPS <b>ใช้เอง + จำหน่าย (Hybrids)</b> โรงงานทั่วไปที่มีการผลิตไฟฟ้า เช่น VSPP, IPS (โรงงานน้ำตาล, ปาล์ม)	กพพ. อนุญาต (IPP, SPP, VSPP)	กพพ. อนุญาต (IPS)	ไม่เข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการพลังงาน
<b>ใช้เองอย่างเดียว (In-Plant Utilities)</b> โรงงานทั่วไปที่มีการผลิตไฟฟ้า เช่น โรงงานกระดาษ, ยางรถยนต์ หรือเรือสำราญเดินทะเล, เวทีชุมนุม เป็นต้น	กพพ. อนุญาต (Utility)	ไม่เข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการพลังงาน (Stand Alone)	
<b>กิจการอื่นทั่วไป (Standby Generators)</b> กิจการอื่นทั่วไปที่มีการผลิตไฟฟ้าสำรองในยามฉุกเฉิน เช่น โรงพยาบาล โรงแรม ห้างสรรพสินค้า เป็นต้น	N/A		

### 4. ประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า

ตามประกาศ กพพ. เรื่องการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551 ได้กำหนดประเภทของใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าไว้ 5 ประเภท ได้แก่

- 1) ใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า
- 2) ใบอนุญาตประกอบกิจการระบบส่งไฟฟ้า
- 3) ใบอนุญาตประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า
- 4) ใบอนุญาตประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้า (ออกให้แก่ผู้ประกอบการจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้า ซึ่งมีผู้ใช้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า)
- 5) ใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมระบบไฟฟ้า

### 5. ใบอนุญาตอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการไฟฟ้า

ในการประกอบกิจการไฟฟ้า ผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าอาจเข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

- 1) รายงานด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (รายงาน EHIA / EIA ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม)

- 2) ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้า (ร.ง.4 ประเภทโรงงานลำดับที่ 88) หรือใบอนุญาตให้ใช้ที่ดินและประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม (กนอ.01/2)
- 3) ใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคาร (อ.1 หรือ กนอ.02/2)
- 4) ใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2)

ทั้งนี้ กรณีตั้งสถานประกอบกิจการในพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) การออกใบอนุญาต กนอ.01/2 และ กนอ.02/2 เป็นอำนาจหน้าที่ของ กนอ. มิใช่ กพพ.

### 5.1. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EHIA / EIA)

#### 1) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ส่วนที่ 4 การทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มาตรา 46 ถึง 51 กำหนดให้โครงการหรือกิจการที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อมต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) และเมื่อได้รับความเห็นชอบให้เสนอรายงาน EIA ฉบับสมบูรณ์ ประกอบการขออนุญาตก่อสร้างหรือประกอบกิจการต่อหน่วยงานอนุญาต แล้วแต่กรณี โดยให้นำมาตรการตามที่เสนอไว้ในรายงาน EIA มากำหนดเป็นเงื่อนไขในการให้อนุญาต
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2552
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2553

#### 2) กิจการหรือโครงการไฟฟ้าที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน EIA หรือ EHIA

เชื้อเพลิง/พลังงานต้นกำลัง	ขนาดกำลังการผลิตกระแสไฟฟ้ารวม
<b>EIA</b>	
โรงไฟฟ้าพลังความร้อน	10 เมกะวัตต์ ขึ้นไป
<b>EHIA</b>	
ถ่านหิน	100 เมกะวัตต์ ขึ้นไป
ชีวมวล	150 เมกะวัตต์ ขึ้นไป
ก๊าซธรรมชาติ พลังความร้อนร่วม (Combined Cycle หรือ Cogeneration)	3,000 เมกะวัตต์ ขึ้นไป
นิวเคลียร์	ทุกขนาด



3) กิจการหรือโครงการไฟฟ้าที่ไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน EIA หรือ EHIA แต่ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เป็นเงื่อนไขประกอบการอนุญาต

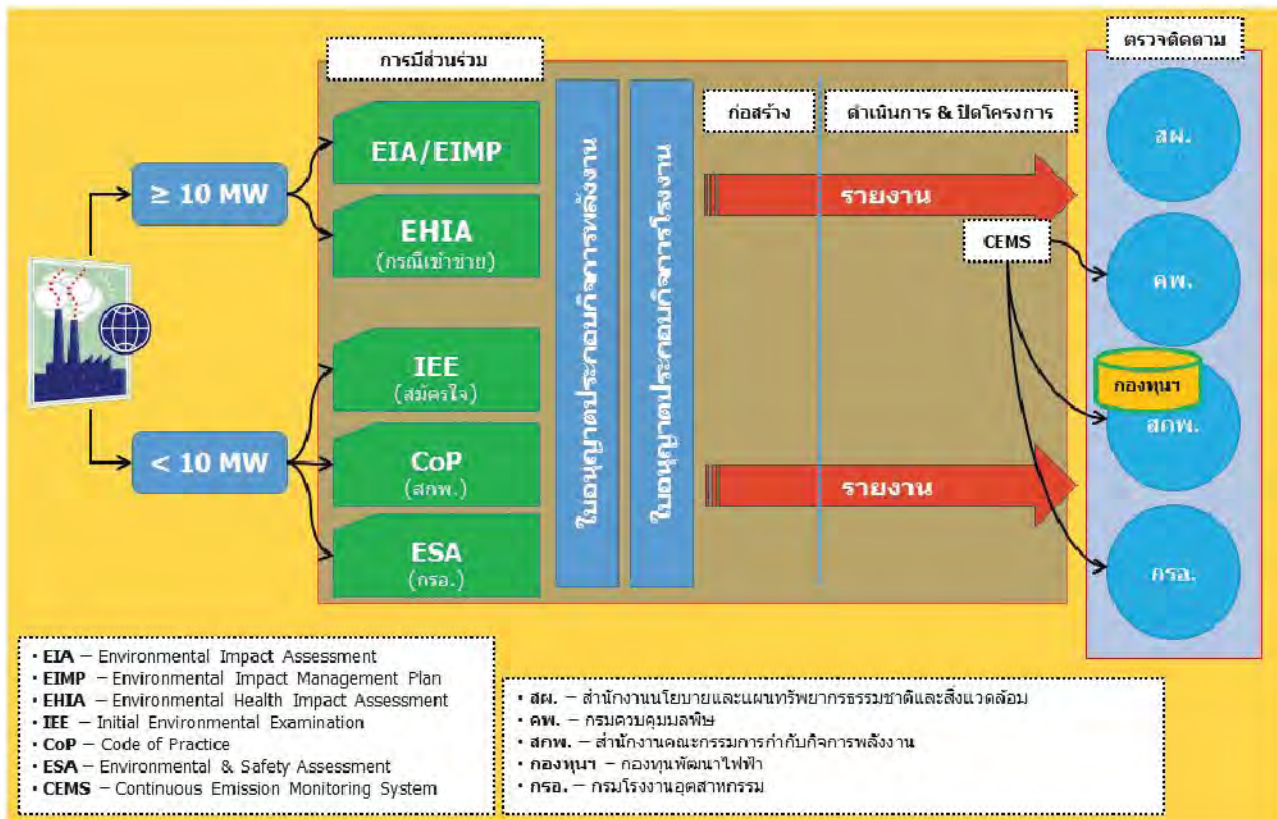
[ใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า: CoP]

- ระเบียบ กกพ. ว่าด้วยมาตรการป้องกัน แก๊ส และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับผู้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2555 กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนในพื้นที่ใกล้เคียงสถานประกอบกิจการพลังงาน ตามประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practices: CoP) ที่ กกพ. กำหนด ทั้งนี้ ครอบคลุมทุกประเภทโรงไฟฟ้าและขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง

[ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.4): ESA]

- ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การทำรายงานเกี่ยวกับการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย พ.ศ. 2552 กำหนดให้ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอรับใบอนุญาต ร.ง.4 หรือใบอนุญาตขยายโรงงานผลิตไฟฟ้า ที่มีขนาดกำลังการผลิตตั้งแต่ 5 เมกะวัตต์ขึ้นไป แต่ไม่ถึง 10 เมกะวัตต์ ต้องจัดทำรายงานที่เกี่ยวกับการศึกษาและมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย (Environmental and Safety Assessment)

ทั้งนี้ สรุปประเภทรายงานด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยที่ต้องจัดทำโดยจำแนกตามประเภทของโรงไฟฟ้าและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งได้ดังนี้



กำลังการผลิตติดตั้ง	ประเภทโรงไฟฟ้า	
	พลังความร้อน	ไม่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง
10 MW	EIA/EHIA	CoP
5 MW	CoP	ESA, CoP
1,000 kVA	CoP	CoP
		CoP PV

นอกจากนี้ รายละเอียดของการจัดทำรายการตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Checklist) ตามประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice: CoP) เพื่อประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้ากับการทำรายงาน ESA เพื่อประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้า (ร.ง.4) สรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

ประเด็นสำคัญ	CoP	ESA
ประเภทการขอรับใบอนุญาต	ผลิตไฟฟ้า	ร.ง.4
ประเภทเทคโนโลยี	ทุกประเภทเทคโนโลยี	ทุกประเภทเทคโนโลยี
ประเภทเชื้อเพลิง	ทุกประเภทเชื้อเพลิงและแหล่งพลังงานต้นกำลัง	ทุกประเภทเชื้อเพลิงและแหล่งพลังงานต้นกำลัง
กำลังการผลิตติดตั้งที่เข้าข่าย	ตั้งแต่ 1,000 kVA ขึ้นไป แต่ไม่ถึง 10 MW (กรณีโรงไฟฟ้าพลังความร้อนซึ่งไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน EIA) ตั้งแต่ 1,000 kVA ขึ้นไป (กรณีโรงไฟฟ้าที่ไม่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง เช่น ลม น้ำ ซึ่งจะประกาศต่อไป)	ตั้งแต่ 5 MW ขึ้นไป แต่ไม่ถึง 10 MW
หลักการ/วัตถุประสงค์	ผู้ประกอบกิจการจะต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน แก๊ส และติดตามตรวจสอบที่ กกพ. ได้กำหนดไว้แล้วเป็นมาตรฐานขั้นต่ำเดียวกันสำหรับทุกโครงการ ดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการเข้ามาแสดงความคิดเห็นตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ รวมทั้งจะต้องรวบรวมประเด็นข้อคิดเห็นและข้อห่วงใยที่ได้มาพิจารณากำหนดเป็นมาตรการที่เหมาะสมเพิ่มเติมไว้ในแนบท้ายของรายการตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมด้วย	ผู้ประกอบกิจการจะต้องศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประเมินและวิเคราะห์อันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการและเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไข เพื่อลดผลกระทบและจัดให้มีระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัยให้คณะทำงาน ESA ของ กรอ. ให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ผลการศึกษาและการกำหนดมาตรการของแต่ละโครงการอาจแตกต่างกันได้เป็นกรณีไป
กรณียกเว้น	ไม่มี	โรงงานที่ตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม หรือในเขตส่งเสริมการลงทุนที่ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว

ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และไม่สร้างภาระเกินสมควร ผู้ประกอบกิจการสามารถนำมาตรการใน CoP ไประบุเป็นข้อเสนอเบื้องต้นในรายงาน ESA ได้ โดยกำหนดมาตรการเพิ่มเติมเฉพาะโครงการหรือแต่ละกิจกรรมจากผลการศึกษาและการรับฟังความคิดเห็น



## 5.2. ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้า (ร.ง.4 ประเภทโรงงานลำดับที่ 88)

### 1) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 มาตรา 12 กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ 3 ซึ่งรวมถึงโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าเป็นหลัก และโรงงานทั่วไปที่มีการผลิตพลังงานไฟฟ้า ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต โดยห้ามมิให้ผู้ใดตั้งโรงงานก่อนได้รับใบอนุญาต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยโรงงาน นอกจากนี้จะต้องเป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา 32

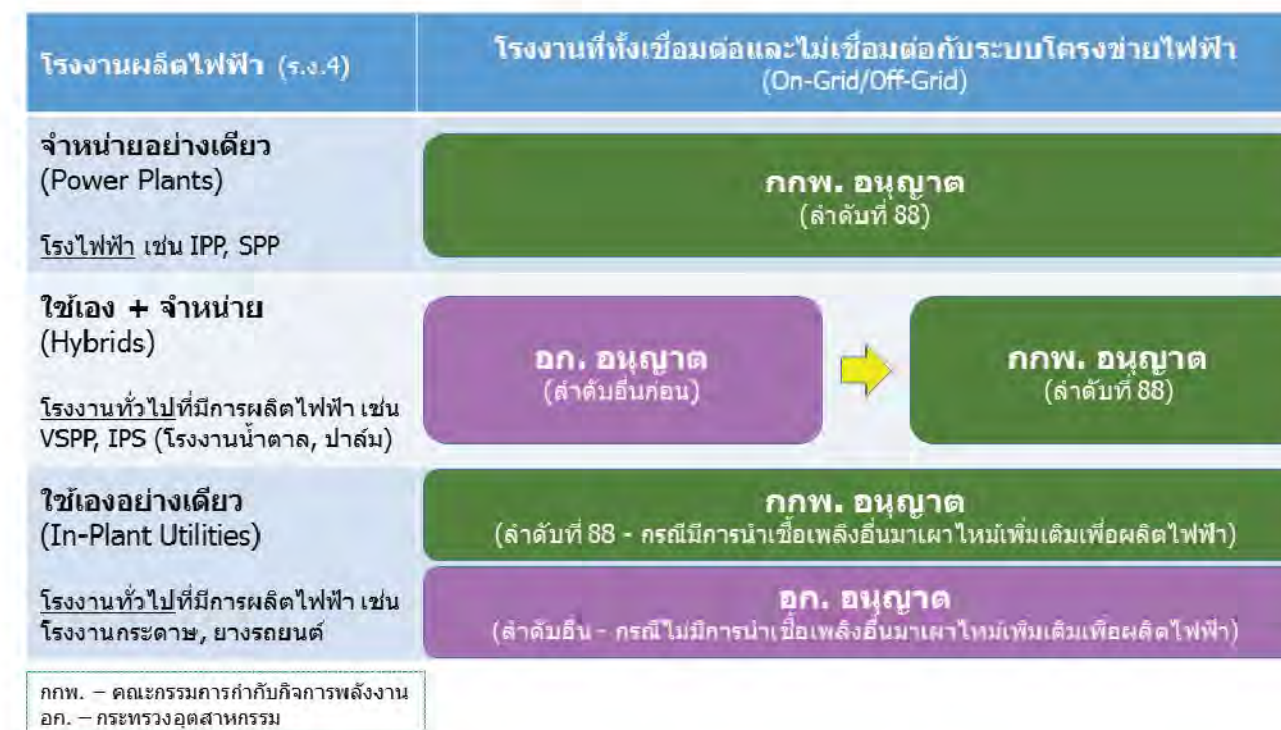
### 2) กิจการหรือโครงการไฟฟ้าที่ต้องขออนุญาต

- โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าเป็นหลัก และโรงงานทั่วไปที่มีการผลิตพลังงานไฟฟ้า จำพวกที่ 3 จะต้องยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน โดยในใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานต้องระบุประเภทหรือชนิดของโรงงานในลำดับที่ 88

### 3) การขออนุญาต

- ผู้ประกอบการสามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.3) พร้อมเอกสารหลักฐานต่างๆ ได้ที่สำนักงาน กกพ. ทั้งในกรุงเทพมหานคร และสำนักงาน กกพ. ประจำเขตหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาให้ผู้อนุญาตแก่ กกพ. ภายใน 30 วัน และ สำนักงาน กกพ. จะแจ้งผลการพิจารณาภายใน 30 วันนับแต่วันที่เอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ในกรณีที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นผู้อนุญาต กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะแจ้งให้ กกพ. ทราบ ภายใน 10 วันนับจากวันดำเนินการแล้วเสร็จ
- ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอ ร.ง.3 ต้องดำเนินการยื่นคำขอทั่วไปกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพื่อเปิดประชาครับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการอนุญาตตั้งโรงงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. 2557 ให้แล้วเสร็จก่อน
- สำหรับโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าที่มีขนาดกำลังการผลิตตั้งแต่ 5 เมกะวัตต์ขึ้นไป แต่ไม่ถึง 10 เมกะวัตต์ จะต้องจัดทำรายงานเกี่ยวกับการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย (ESA) ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องการทำรายงานเกี่ยวกับการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย พ.ศ. 2552 ลงวันที่ 29 กันยายน 2552 เป็นเอกสารประกอบการยื่นขอรับอนุญาตด้วย
- การให้คำแนะนำ และแก้ไขปัญหาก็แก่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานเป็นอำนาจหน้าที่ร่วมกันของสำนักงาน กกพ.และกรมโรงงานอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม การกำกับดูแลโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ยังเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดและกรมโรงงานอุตสาหกรรม

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการประกอบกิจการโรงงานทั่วไปอาจจะมีกระบวนการผลิตไฟฟ้าร่วมด้วย ซึ่งจะทำให้ต้องพิจารณาให้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานประเภทลำดับโรงงานทั่วไปอื่นร่วมกับประเภทโรงงานผลิตไฟฟ้าลำดับที่ 88 ทั้งนี้ แนวทางและขั้นตอนการพิจารณาให้ผู้อนุญาตเป็นไปตามแผนภาพด้านล่าง



หมายเหตุ: เชื้อเพลิงอื่น หมายถึง เชื้อเพลิงที่ไม่ได้เป็นผลพลอยได้จากกระบวนการผลิตหลักของโรงงานทั่วไปลำดับอื่น อาทิ ถ่านหิน น้ำมันเตา น้ำมันดีเซล ก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas) หรือ ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) เป็นต้น

## 5.3. ใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคาร (อ.1)

### 1) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- มาตรา 21 ของพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 กำหนดให้ผู้ใดจะก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคง แข็งแรง ปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การรักษาสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และจราจร เพื่อประโยชน์ของผู้อยู่อาศัยในอาคาร

### 2) กิจการหรือโครงการไฟฟ้าที่ต้องขออนุญาต

- กรณีที่ผู้ประกอบการไฟฟ้ามีการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย ใช้หรือเปลี่ยนแปลงอาคาร ในท้องที่ “เขตควบคุมอาคาร” ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือเป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยผังเมือง รวมถึงอาคารที่เข้าข่ายสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษ ในพื้นที่ใดๆ ทั้งในและนอกเขตควบคุมอาคาร จะต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น



### 3) การขออนุญาต

- ผู้ประกอบกิจการสามารถยื่นคำขออนุญาต พร้อมเอกสารหลักฐานต่างๆ ได้ที่สำนักงาน กกพ. ทั้งในกรุงเทพฯ และสำนักงาน กกพ. ประจำเขต และสำนักงาน กกพ. จะขอความเห็นประกอบการพิจารณาขออนุญาตไปยังหน่วยงานท้องถิ่น โดยหน่วยงานท้องถิ่นจะเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาให้อุญาตแก่ กกพ. ภายใน 20 วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือสอบถามความเห็นจากสำนักงาน กกพ. (ขยายได้ 2 คราว คราวแรกไม่เกิน 20 และคราวที่สองไม่เกิน 15 วัน) โดยสำนักงาน กกพ. จะแจ้งผลการพิจารณาภายใน 15 วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานท้องถิ่น ทั้งนี้ กรณีที่ตรวจพบว่าแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน หรือรายการคำนวณที่ยื่นไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นยื่นขออนุญาตดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด และเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะตรวจพิจารณาและเสนอความเห็นมายัง กกพ. ภายใน 10 วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องแก้ไข
- การให้คำแนะนำและแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคารเป็นอำนาจหน้าที่ร่วมกันของสำนักงาน กกพ. และหน่วยงานท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การกำกับดูแลอาคารตามกฎหมายควบคุมอาคารยังเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานท้องถิ่น

หมายเหตุ: เจ้าพนักงานท้องถิ่น คือ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเทศมนตรี นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด นายกเมืองพัทยา นายกองค้การบริหารส่วนตำบล และผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่ในการให้ใบอนุญาต อ.1 ระหว่าง กกพ. กับเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร สำหรับอาคารแต่ละประเภท จำแนกได้ตามวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งดังแผนภาพด้านล่าง



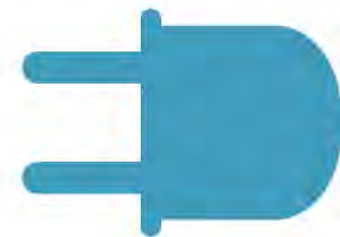
### 5.4. ใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2)

#### 1) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. 2535 มาตรา 25 กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดผลิตหรือขยายการผลิตพลังงานควบคุม เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต
- พระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. 2536 มาตรา 3 กำหนดให้พลังงานไฟฟ้าซึ่งขนาดการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ 200 กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไป เป็นพลังงานควบคุม
- การอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม หรือ ใบอนุญาต พค. 2 ตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ปัจจุบันเป็นอำนาจหน้าที่ของ กกพ. ตามมาตรา 48 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

#### 2) กิจการหรือโครงการไฟฟ้าที่ต้องขออนุญาตและการขออนุญาต

การขออนุญาต	กิจการหรือโครงการไฟฟ้าที่ต้องขออนุญาต
ต่อ กกพ. (โดยขอความเห็นจาก พพ.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การผลิตไฟฟ้าที่มีขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้ารวมของแต่ละแหล่งผลิต 1,000 กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไป และเข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการพลังงาน</li> </ul>
ต่อ พพ.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การผลิตไฟฟ้าที่มีขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้ารวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ 200 กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไป แต่ไม่ถึง 1,000 กิโลวัตต์แอมแปร์ ซึ่งเข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการพลังงานแต่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน</li> <li>• การผลิตไฟฟ้าที่มีขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้ารวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ 200 กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไป และไม่เข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการพลังงาน ซึ่งได้แก่ <ol style="list-style-type: none"> <li>1) การผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้ในกิจการตนเองเฉพาะกรณีสำรองฉุกเฉินเท่านั้น (Emergency Standby) และ</li> <li>2) การผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้ในกิจการตนเองโดยไม่พึ่งไฟฟ้าจากระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Stand Alone) ที่มีกำลังการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ 200 กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไป</li> </ol> </li> </ul>





ทั้งนี้ สรุปเรื่องการผลิตไฟฟ้าที่เข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยจำแนกตามขนาดกำลังการผลิตติดตั้งและวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการได้ดังนี้



## 6. อัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการรายปี

ใบอนุญาต	การอนุญาต	การประกอบกิจการรายปี
ตามมาตรา 47		
<b>ผลิตไฟฟ้า (ตามขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง)</b>		
- ไม่เกิน 10 MW	5,000 บาท	3 บาท/kVA*
- มากกว่า 10 MW แต่ไม่เกิน 150 MW	10,000 บาท	4 บาท/kVA*
- มากกว่า 150 MW	50,000 บาท	5 บาท/kVA*
<b>ระบบจำหน่ายไฟฟ้า</b>	50,000 บาท	1 บาท/kW**
<b>จำหน่ายไฟฟ้า</b>	50,000 บาท	0.001 บาท/kWh**
ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า	5,000 บาท	-
ใบแทนใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า	5,000 บาท	-
ตามมาตรา 48		
<b>ร.ง.4 (5 แรงม้า ถึง 6,000 แรงม้าขึ้นไป)</b>	1,000 ถึง 60,000 บาท	300 ถึง 18,000 บาท*
<b>อ.1</b>		
- ก่อสร้าง	20 บาท	-
- ดัดแปลง/รื้อถอน/เคลื่อนย้าย	10 บาท	-
- การตรวจแบบแปลน (คิดตามพื้นที่อาคาร)	0.5 ถึง 4 บาท	-
<b>พค.2</b>	ไม่มีค่าธรรมเนียม	

หมายเหตุ: \* คำนวณจากขนาดของกำลังการผลิต (Capacity) \*\* คำนวณจากผลการประกอบกิจการ



## บทที่ 2

### ขั้นตอนการยื่นคำขอและการอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า

#### 1. แนวคิดเรื่องการอนุญาต

เจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ประสงค์ให้ กกพ. ซึ่งจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะตามกฎหมายนี้ ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานทั้งระบบ เนื่องจากกิจการพลังงานถือเป็นกิจการที่สำคัญต่อโครงสร้างสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมของประเทศโดยรวม โดยนอกจาก กกพ. จะมีอำนาจออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานตามมาตรา 47 แล้ว มาตรา 48 ยังให้การอนุญาตต่างๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานเป็นอำนาจหน้าที่ของ กกพ. ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ กกพ. เป็นศูนย์กลางการอนุญาตหลักทั้งหมด (One Stop Service, OSS) ทั้งในมิติของการกำกับดูแลและการให้บริการแก่ผู้ขอรับใบอนุญาตต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้ผู้ประกอบกิจการสามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน ใบอนุญาต ร.ง.4 และใบอนุญาต อ.1 พร้อมกันที่สำนักงาน กกพ. (สำนักงาน กกพ. ประจำเขตหรือระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงาน)