



คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
Energy Regulatory Commission



สรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กกพ.

**ประจำปีงบประมาณ 2562**

## สรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กกพ. ประจำปีงบประมาณ 2562

สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้หน่วยงานมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ในการดำเนินงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ

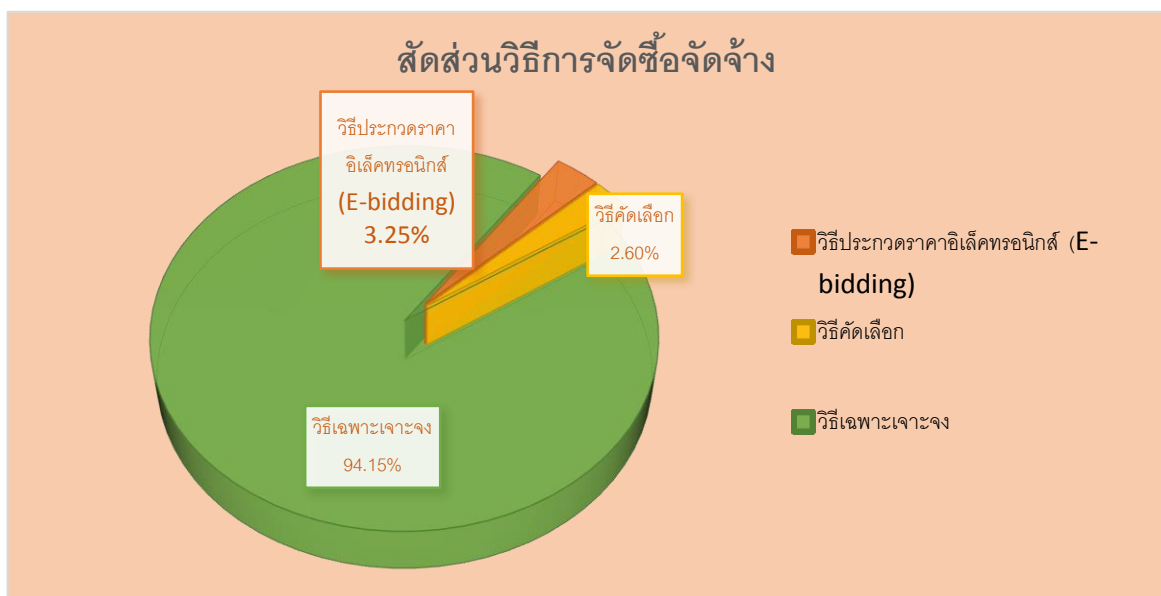
ในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุซึ่งจำแนกตามประเภทการจัดซื้อจัดจ้างได้ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนรายการ	คิดเป็นร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding)	15	3.25
วิธีคัดเลือก	12	2.60
วิธีเฉพาะเจาะจง	434	94.15
รวม	461	100

จากตารางที่ 1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจำนวน 461 รายการ พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนรายการมากที่สุด คือวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 434 รายการ คิดเป็นร้อยละ 94.15 รองลงมา คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) จำนวน 15 รายการ คิดเป็นร้อยละ 3.25 และ วิธีคัดเลือก จำนวน 12 รายการ คิดเป็นร้อยละ 2.60 ตามลำดับ ดังภาพที่ 1

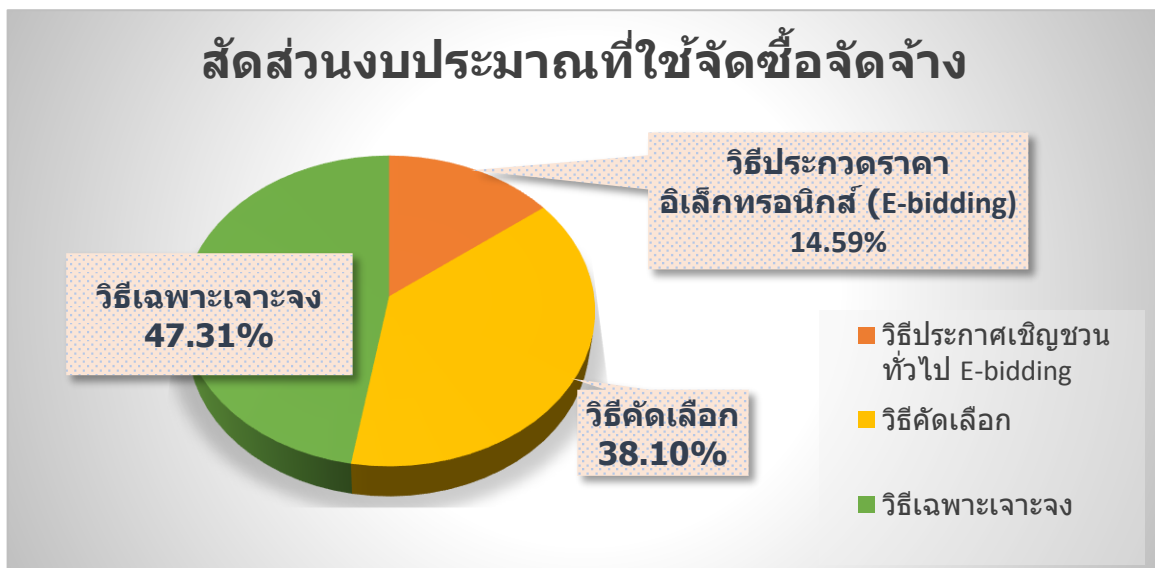
ภาพที่ 1 ร้อยละของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ 2562



ตารางที่ 2 แสดงร้อยละงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ 2562

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนรายการ	จำนวนงบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding)	15	39,076,774.78	14.59
วิธีคัดเลือก	12	102,050,237.96	38.10
วิธีเฉพาะเจาะจง	434	126,736,269.52	47.31
<b>รวม</b>	<b>461</b>	<b>267,863,282.26</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 2 จำนวนงบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของสำนักงาน กกพ. จำนวน 267,863,282.26 บาท พบว่า งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างด้วย วิธีเฉพาะเจาะจง มีวงเงินสูงสุด เป็นจำนวนเงิน 126,736,269.52 บาท คิดเป็นร้อยละ 47.31 วิธีคัดเลือก เป็นจำนวนเงิน 102,050,237.96 บาท คิดเป็นร้อยละ 38.10 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) เป็นจำนวนเงิน 39,076,774.78 บาท คิดเป็นร้อยละ 14.59 ตามลำดับ ดังภาพที่ 2



การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของสำนักงาน กกพ. ในภาพรวมที่ใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) จำนวน 15 รายการ เป็นจำนวนเงิน 39.077 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.59 ซึ่งเป็นงานที่มีลักษณะสามารถให้ผู้ขายและผู้รับจ้างทั่วไปมีโอกาสแข่งขัน รายการที่ใช้วิธีคัดเลือก จำนวน 12 รายการ เป็นจำนวนเงิน 102.050 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 38.10 ส่วนใหญ่เป็นงานจ้างที่ปรึกษามีความซับซ้อน ต้องใช้เทคนิคเฉพาะ และต้องใช้ความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน จึงใช้วิธีคัดเลือกเพื่อให้เกิดการแข่งขัน เฉพาะกลุ่มมีความสามารถเฉพาะ

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งมีจำนวนรายการมากที่สุดโดยแยกเป็นการจัดหาพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีวงเงินงบประมาณไม่เกิน 500,000 บาท จำนวน 412 รายการ วงเงินงบประมาณรวม 33.165 ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินงบประมาณเกิน 500,000 บาท จำนวน 22 รายการ วงเงินงบประมาณ 93.571 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีวงเงินเกิน 500,000 บาท ในรายละเอียดรายการแล้วพบว่า จำนวนหนึ่งเป็นการจัดหาที่เป็นงานเช่าและจ้าง

ซึ่งเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องเข้าพัสดุจากผู้ให้เช่ารายเดิมหรือผู้ให้บริการรายเดิมต่อเนื่องไปอีก ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้แจ้งเวียนคำวินิจฉัยตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 346 และ 347 ลงวันที่ 8 กันยายน 2560 ว่าให้สามารถดำเนินการจัดเช่าหรือจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 78 (ค) และอีกจำนวนหนึ่งเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขอื่นตามมาตรา 56 (2)

## ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดและแนวทางแก้ไข

สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และหนังสือเวียนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีกระบวนการดำเนินงานเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ ซึ่งในการดำเนินการจัดหาพัสดุประสบปัญหาในทางปฏิบัติ จำแนกเป็นประเด็น ดังนี้

### ★ ปัญหาอุปสรรค

1. เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง ผู้มีหน้าที่ คณะกรรมการต่างๆ ยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่ต้องใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง อีกทั้งมีแนวปฏิบัติหลายฉบับ ทำให้เกิดความสับสนเกิดการตีความไม่ตรงกัน อันอาจส่งผลให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติหน้าที่
2. ปริมาณรายการที่ต้องจัดหาพัสดุมีจำนวนมาก ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้ทันกับกรอบเวลาในการปฏิบัติงาน ทำให้ขาดความละเอียดรอบคอบ อาจส่งผลให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานได้
3. รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ขอบเขตการดำเนินการจัดจ้าง บางรายการมีความไม่ชัดเจนและบางรายการมีความซับซ้อนอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง
4. การจัดหาพัสดุที่เป็นงานเช่าและงานจ้างต่อเนื่องที่มีกำหนดวันเริ่มงานในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ โดยการจัดหาพัสดุใช้วิธีเฉพาะเจาะจงและมีการดำเนินการในช่วงปลายปีงบประมาณจำนวนมากอาจเกิดความเสี่ยงที่จะดำเนินการจัดหาไม่ทัน

### ★ แนวทางปรับปรุงแก้ไข

1. จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 แก่พนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเพิ่มพูนความรู้พื้นฐาน เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในระดับเดียวกันของพนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อีกทั้งส่งเสริมให้มีการยกประเด็นปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อนำหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อสรุปในการปฏิบัติที่ถูกต้อง อันจะส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพ
2. ให้ผู้ปฏิบัติจัดทำแผนการปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในกรอบเวลา และมีเวลาเพียงพอในการดำเนินการอย่างรอบคอบ

3. จัดอบรม รวมทั้งจัดทำแนวทาง ในการจัดทำขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ การบริหารสัญญาและการบริหารพัสดุ แก่เจ้าหน้าที่พัสดุและผู้เกี่ยวข้องในการจัดทำขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ

4. กำหนดกรอบเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นงานเช่าและงานจ้างต่อเนื่องที่มีกำหนดวันเริ่มงานในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ ให้ชัดเจนและมีระยะเวลาที่เพียงพอสำหรับการดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

\*\*\*\*\*