

**แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ  
ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562**

**บทนำ**

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) และนโยบายของรัฐบาลเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญที่หน่วยงานภาครัฐทุกแห่งต้องดำเนินการ ประกอบกับพันธกิจของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้กำหนดไว้ให้มีการส่งเสริมสังคมและประชาชนมีความรู้และความตระหนักด้านการจัดการและตรวจสอบการดำเนินงานด้านพลังงาน มีการพัฒนาองค์กรด้วยหลักธรรมาภิบาล และพัฒนาศักยภาพบุคลากรในการกำกับกิจการพลังงานให้สูงขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงได้กำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานที่จะปลูกฝังเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ไมโกง ไมทนต่อการทุจริต มีจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. 2562 ขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางให้กับส่วนงานต่าง ๆ ในสังกัด ใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ให้เกิดผลในทางปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อไป

**หลักการและเหตุผล**

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560-2564) ฉบับสมบูรณ์ เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2559 โดยกำหนดวิสัยทัศน์ คือ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และมีพันธกิจในการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานสากล และบรรลุถึงเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ชาติ คือ ประเทศไทยมีค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI : Corruption Perceptions Index) สูงกว่าร้อยละ 50 ผ่านประเด็นยุทธศาสตร์ 6 ด้าน ได้แก่

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกย่องเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกย่องค่านิยมดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI : Corruption Perceptions Index) ของประเทศไทย

ปัญหาการทุจริตในระบบราชการส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครอง และการบริหารราชการอย่างมาก แม้หน่วยงานในภาครัฐจะได้ออกนโยบายหรือมาตรการต่าง ๆ ในการหยุดยั้งการทุจริต แต่ปัญหาดังกล่าวก็ยังคงดำรงอยู่ ทำให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์การทุจริตสูงในสายตาของนานาชาติ โดยผลการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI : Corruption Perceptions Index) ขององค์การความโปร่งใสระหว่างประเทศ หรือ Transparency International (TI) ปี 2561 ประเทศไทยได้คะแนน 37 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ซึ่งอยู่ในอันดับที่ 99

การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นนโยบายเร่งด่วนสำคัญที่ทุกรัฐบาลให้ความสำคัญในการแก้ปัญหา ซึ่งการดำเนินการที่ให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง มีทัศนคติและค่านิยมที่ไม่ยอมรับ การทุจริตคอร์รัปชัน การไม่รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ การปรับปรุง ระบบจัดซื้อจัดจ้าง การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ การบริหารราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์การ มหาชน หน่วยงานในกำกับของรัฐรูปแบบอื่น ๆ ให้มีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ควบคู่ไปกับการ ปรับเปลี่ยนกฎหมายให้มีความทันสมัย และการลงโทษผู้ที่กระทำความผิดอย่างจริงจัง เพื่อให้บุคลากรและภาค ประชาสังคม มีจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต รวมทั้งมีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการและการดำเนินงาน ของหน่วยงานของรัฐ

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม จึงจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2562 ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างจิตสำนึก ปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

โดยได้กำหนดวัตถุประสงค์ดังนี้

(1) เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต

(2) เพื่อส่งเสริมให้พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มีจิตสำนึกและค่านิยมในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และ พฎติปฏิบัติตนตามหลักคุณธรรมจริยธรรม

(3) เพื่อป้องกันมิให้พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กระทำการทุจริตประพฤติมิชอบ

(4) เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และ ภาคีเครือข่าย ได้มีส่วนร่วมในการเสริมประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์กร

**แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562**

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เป็นแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ขึ้นในหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ ดังต่อไปนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างจิตสำนึก ปลุกฝังความซื่อสัตย์สุจริต**

เพื่อสนองตอบต่อยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต และยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วย 1 กลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 สร้างจิตสำนึกพนักงานและลูกจ้างให้มีค่านิยมในเรื่องคุณธรรมจริยธรรม

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต**

เพื่อสนองตอบต่อยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย และยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 สร้าง พัฒนา กลไก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ของบุคลากร เพื่อป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ 3 การตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

### ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างจิตสำนึก ปลุกฝังความซื่อสัตย์สุจริต

**ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์** 1. การจัดให้มีกิจกรรมเพื่อสร้างจิตสำนึกให้พนักงานและลูกจ้างมีความเข้าใจและสำนึกในเรื่องคุณธรรมจริยธรรมในการทำงาน และเข้าใจระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest)

#### กลยุทธ์ที่ 1 สร้างจิตสำนึกพนักงานและลูกจ้างให้มีค่านิยมในเรื่องคุณธรรมจริยธรรมในการทำงาน

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย ปี 2562	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. จัดอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวกับการปลุกฝังคุณธรรมจริยธรรม และการจัดการการขัดกันของผลประโยชน์	จำนวนครั้งของการจัดอบรม	1 ครั้ง	พนักงานและลูกจ้างได้รับการปลุกฝังเรื่องคุณธรรมจริยธรรม และมีความเข้าใจในเรื่องการจัดการขัดกันของผลประโยชน์	100,000	ภายใน 30 กันยายน 2562	ฝ่าย บก.

### ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

**ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์**

1. คะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
2. การจัดให้มีกิจกรรมเพื่อสร้างองค์ความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตให้กับพนักงานและลูกจ้าง
3. การจัดทำแผนการตรวจสอบภายในและร้อยละของการดำเนินการตามแผน

#### กลยุทธ์ที่ 1 สร้าง พัฒนา กลไก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย ปี 2562	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงาน	ระดับคะแนนการประเมิน	ร้อยละ 85	สำนักงาน กกพ. ได้รับคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินผลฯ	-	1 ตุลาคม 2561 - 30 กันยายน 2562	ฝ่าย บก./ ทุกฝ่าย

#### กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ของบุคลากร เพื่อป้องกันการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย ปี 2562	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. การฝึกอบรม/เรื่องที่เกี่ยวข้องเนื่อง โดยตรงและโดยอ้อมกับการป้องกันการทุจริต	จำนวนหลักสูตรที่พนักงานและลูกจ้างเข้ารับการอบรม	จัดส่งพนักงานและลูกจ้างเข้าร่วมอบรมไม่น้อยกว่า 5 หลักสูตร	พนักงานและลูกจ้างได้รับความรู้ความเข้าใจในเรื่องการป้องกันทุจริตและเรื่องที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการป้องกันการทุจริต	600,000	1 ตุลาคม 2561 - 30 กันยายน 2562	ฝ่าย บก.

กลยุทธ์ที่ 3 การตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2562	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. จัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน บัญชี และการพัสดุของสำนักงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550	ร้อยละของการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการตรวจสอบภายใน	ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการตรวจสอบภายในไม่น้อยกว่าร้อยละ 85	สำนักงานมีกลไกในการป้องกันการทุจริต	-	1 ตุลาคม 2561 - 30 กันยายน 2562	ฝ่าย ตส.