

เอกสารชี้แจงความเห็นต่อค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t)

เดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2565

จากที่ได้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ. เรื่อง ค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) เดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2565 และตามช่องทางสื่อสารต่างๆ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นในประเด็นที่หลากหลาย ดังนั้นสำนักงาน กกพ. จึงได้จัดกลุ่มประเด็นความคิดเห็น และจัดทำข้อชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

ความคิดเห็น		ข้อชี้แจงของสำนักงาน กกพ.
๑. ความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณ Ft และการจัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็น		
ประเด็นความคิดเห็น	สรุปสาระสำคัญของความคิดเห็น	
๑.๑ ข้อมูล และรูปแบบเอกสารรับฟังความคิดเห็น	ให้เปิดเผยข้อมูลสัดส่วนก๊าซจากแหล่งต่างๆ ก่อนสรุปเป็นราคา Pool Gas ควรอธิบายให้เข้าใจง่าย ไม่เป็นวิชาการมากเกินไป ประชาชนทั่วไปอ่านไม่เข้าใจกับเอกสารชุดนี้	สำนักงาน กกพ. จะรับความเห็นไปปรับปรุงการจัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็น และเอกสาร เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องค่า Ft สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไป
๑.๒ ประเด็นต้นทุนค่าเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (๑) อัตราแลกเปลี่ยนต่อราคาไฟฟ้า	เมื่อปี ๕๙ เงินบาทอยู่ที่ ๓๕ - ๓๖ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ราคาแก๊สในแมคอยู่ที่ ๑๐๐ บาทต่อล้านบีทียู ต่อมาเมื่อปี ๖๓ ราคาแก๊สตลาดในแมคซ์ที่ ๕๐ บาทต่อล้านบีทียู ค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้นอยู่ที่ ๓๐ ถึง ๓๑ บาทต่อเหรียญสหรัฐ แต่ค่าไฟฟ้ากลับไม่ลดลงเลย ในปี ๖๕ เมื่อค่าเงินบาทอ่อนค่าลงเหลือ ๓๓ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ราคาแก๊สในแมค อยู่ที่ ๑๕๐ บาทต่อล้านบีทียู แต่ค่าไฟฟ้าจะเพิ่มขึ้นถึง ๑๖.๑๖ บาท +๒๔ สตางค์เท่ากับ ๔๐ สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดไม่ได้ทำตามหลักการที่วางไว้โดยตรงไปตรงมา	ต้นทุนค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าที่นำมาประกอบราคาคำนวณค่า Ft จะได้รับผลกระทบจากต้นทุนราคาเชื้อเพลิงนำเข้าตามสูตรราคาซึ่งอ้างอิง ราคาน้ำมันดิบดูไบ และอัตราแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๕ ประเทศไทยมีสัดส่วนการจัดหาก๊าซธรรมชาติจากแหล่งอ่าวไทยลดลงเหลือร้อยละ ๔๐-๕๐ จึงจำเป็นต้องนำเข้าราคาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) เพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่สูงกว่าในปี ๒๕๕๙ มาก ส่งผลต้นทุนราคาพลังงานเพิ่มสูงขึ้น นอกเหนือจากการเปลี่ยนแปลงราคาพลังงานในตลาดโลกแล้ว สัดส่วนการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจะมีผลกระทบต่อต้นทุนค่า Ft ที่แตกต่างกัน
(๒) ราคาก๊าซธรรมชาติ	กกพ. ตั้งราคาก๊าซที่คิดค่าไฟฟ้า ไว้ที่ ๓๙๐ บาทต่อล้านบีทียู และมีค่าผ่านท่อก๊าซ ๕๐ บาท และราคาก๊าซเฉลี่ย ปากหลุม จากแหล่งผลิตในประเทศไทย อยู่ที่ ๑๘๙ บาท ต่อล้านบีทียู จากเว็บไซต์กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ซึ่งจะเห็นว่าราคาตั้งไว้เพื่อคิดค่าไฟฟ้านั้นสูงกว่าราคาแก๊สในตลาดโลกถึงสามเท่า	ก๊าซธรรมชาติ (Pool Gas) ที่ใช้ภายในประเทศ มาจาก ๓ แหล่ง คืออ่าวไทย เมียนมา และ LNG นำเข้า ดังนั้น ราคา Pool Gas ที่ใช้ในการคำนวณ Ft เป็นราคาเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักจากทั้งสามแหล่งประกอบด้วย ก๊าซธรรมชาติที่ผลิตในประเทศ (ราคาเฉลี่ยปี ๒๕๖๔ ประมาณ ๑๘๒ บาท/ล้านบีทียู) ก๊าซธรรมชาติจากเมียนมา (ราคาเฉลี่ย

ความคิดเห็น	ข้อชี้แจงของสำนักงาน กฟผ.
<p>การเพิ่มจากปริมาณนำเข้าก๊าซ LNG ซึ่งจากข้อมูลเป็นเพราะผู้ผลิตมีปัญหาการผลิตให้ ซึ่งแสดงว่าต่อไปการส่งมอบจะเป็นไปตามกำหนด การนำเข้าก็ควรลดลง จึงไม่นำนำปัจจัยนี้มาเป็นต้นทุน</p>	<p>ปี ๒๕๖๔ ประมาณ ๒๒๕ บาท/ล้านบีทียู) และก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG)</p> <p>ทั้งนี้ การจัดหา LNG จะมีสัญญา ๒ ลักษณะ คือ (๑) สัญญาระยะยาวตามข้อตกลง (๒) การจัดหาเพิ่มเติมเป็นรายครั้ง ตามความจำเป็น (LNG Spot) ซึ่งราคาดังกล่าวจะแปรผันตามราคาตลาดโลก โดยในปี ๒๕๖๓ - กลางปี ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ ความต้องการใช้ LNG ในตลาดโลกต่ำ ทำให้ราคา LNG ของสัญญาระยะสั้นมีราคาต่ำ ต่อมาเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ความต้องการ LNG ในตลาดโลกเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ราคา LNG Spot เพิ่มสูงขึ้นกว่า ๔ เท่า ประกอบกับ เป็นช่วงปลายแหล่งสัมปทานก๊าซฯ ในอ่าวไทย ทำให้ปริมาณก๊าซจากอ่าวไทยลดลง จำเป็นต้องนำเข้า LNG Spot สูงขึ้น จึงส่งผลให้ต้นทุนราคาก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้นมาก</p> <p>ในส่วนของอัตราค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติผ่านระบบท่อส่งในปัจจุบัน เป็นอัตราที่แตกต่างกันตามพื้นที่ แบ่งเป็น ๕ พื้นที่ โดยอัตราค่าบริการส่วนต้นทุนคงที่ (Td) อยู่ในช่วง ๑.๑๒๙๙ - ๑๔.๒๑๗๗ บาทต่อล้านบีทียู ในส่วนของอัตราค่าบริการส่วนต้นทุนผันแปร (Tc) อยู่ในช่วง ๐ - ๑.๐๔๐๕ บาทต่อล้านบีทียู ซึ่งไม่มีการเปลี่ยนแปลงอัตราในการจัดทำประมาณการค่า Ft ครั้งนี้แต่อย่างใด</p> <p>สำหรับโรงไฟฟ้าของ กฟผ. และผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) จะมีลักษณะเป็นการจองใช้ท่อก๊าซธรรมชาติเพื่อใช้สำรองในการผลิตไฟฟ้าเป็นการสำรองไว้เพื่อรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้า เนื่องจากไม่สามารถควบคุมการใช้ไฟฟ้าของประชาชน ภาคธุรกิจ และอุตสาหกรรม ซึ่งมีความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละช่วงเวลาได้ จึงมีความแตกต่างกับการใช้ก๊าซธรรมชาติของภาคอุตสาหกรรม</p> <p>ทั้งนี้ สามารถดูรายละเอียดอัตราค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติ ได้ที่</p>

	ความคิดเห็น	ข้อชี้แจงของสำนักงาน กกพ.
		https://www.erc.or.th/ERCWeb2/Front/StaticPage/StaticPage.aspx?p=๗&Tag=กิจการพลังงานไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ&muid=๒๓&prid=๘๕
<p>๑.๓ ประเด็นการจัดการหาไฟฟ้าจากภาคเอกชน ซึ่งส่งผลกระทบต่อต้นทุนค่า Ft</p>	<p>กกพ. และ กฟผ. ได้ ทำสัญญากับโรงไฟฟ้าเอกชน ทำให้กำลังสำรองไฟฟ้าผลิตเกินถึง ๕๐% ซึ่งทั่วๆไปสำรองไว้ ๑๕% ก็เพียงพอ</p> <p>โรงไฟฟ้าเอกชนไม่ได้ผลิตไฟฟ้าแต่กินค่าพร้อมจ่ายฟรี ซึ่งเก็บมาจากประชาชนทั้งประเทศ ขอให้ยกเลิกค่าความพร้อมจ่าย</p>	<p>การรับซื้อไฟฟ้าจากภาคเอกชน และกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง เป็นไปตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (PDP) ที่กระทรวงพลังงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. จะนำความเห็นดังกล่าว นำเสนอสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทในการทบทวนจัดทำแผนพลังงานแห่งชาติ ต่อไป</p> <p>สัญญาซื้อขายไฟฟ้าเอกชน ประกอบด้วยค่าไฟฟ้า ๒ ส่วน คือ ค่าพร้อมจ่าย (Availability Payment: AP) และค่าพลังงาน (Energy Payment: EP) เป็นกลไกการกำหนดราคาตามนโยบายของภาครัฐ โดยการกำหนดค่าไฟฟ้าเป็น ๒ ส่วน จะทำให้ค่าซื้อไฟฟ้าตลอดอายุโครงการไม่แพง เนื่องจากภาคเอกชนไม่ต้องบวกรวมความเสี่ยงจากการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้านอกจากนี้ ค่า AP และค่า EP มาจากราคาต่ำสุด ที่ได้จากการประมูลแข่งขันโรงไฟฟ้าเอกชนในช่วงเวลาเดียวกัน</p> <p>ทั้งนี้ สามารถดูรายละเอียดได้ที่ https://www.egat.co.th/index.php?option=com_content&view=article&id=๑๘๘๙:๒๐๑๗๐๓๑๔-arto๑&catid=๔๙&Itemid=๒๕๑</p>
<p>๑.๔ ให้ชะลอ/เลื่อนการปรับขึ้นค่า Ft เดือน พ.ค. – ส.ค. ๒๕๖๕</p>	<p>ขอให้ไม่ปรับเพิ่ม หรือขอให้เลื่อนการปรับเพิ่มค่า Ft ไปรอบอื่น</p>	<p>จากต้นทุนค่าเชื้อเพลิงที่ปรับตัวสูงขึ้นมาก โดยภาครัฐ กระทรวงพลังงาน และ กกพ. ได้พิจารณาดำเนินมาตรการต่างๆ เพื่อลดผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้า และให้ กฟผ. รับภาระต้นทุนค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้นแทนผู้ใช้ไฟฟ้าอย่างเต็มตามความสามารถเป็นเงินประมาณ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว ยังคงมีความจำเป็นต้องทยอยปรับเพิ่มขึ้นค่า Ft กับผู้ใช้ไฟฟ้าบางส่วน</p>

ความคิดเห็น		ข้อชี้แจงของสำนักงาน กกพ.
ความคิดเห็นที่ไม่เกี่ยวข้องไม่เกี่ยวข้องกับการคำนวณ Ft		
ประเด็นความคิดเห็น	รายละเอียด	
ประเด็นการอุดหนุนขั้นต่ำ ๕๐ หน่วย	ขอให้เปลี่ยนแนวคิดค่าไฟฟ้า ด้วยการขยายฐานการใช้ไฟฟ้าขั้นต่ำ ๕๐ หน่วย ให้เป็น ๑๐๐ หน่วย	การอุดหนุนการใช้ไฟฟ้าขั้นต่ำ ๕๐ หน่วย เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของภาครัฐ ซึ่งได้พิจารณาถึงความเหมาะสมในการอุดหนุนผู้ใช้ไฟฟ้าที่มีรายได้น้อย โดยคำนึงถึงความต้องการใช้ไฟฟ้าขั้นต่ำ (Life Line) ประกอบการพิจารณา