

4.4 คู่มือการขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

(ร่าง)

คู่มือการขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายอนุญาตกิจการพลังงาน

คำนำ

คู่มือการขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานฉบับนี้จัดทำขึ้นเป็นแนวทางให้กับผู้ที่ประสงค์จะโอนและรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานรวมทั้งผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันในการยื่นคำขอและการตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่าง ๆ สำหรับการพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน โดยคำนึงความมีประสิทธิภาพและการไม่เพิ่มภาระงานเกินสมควรแก่ผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเป็นสำคัญ

คู่มือฉบับนี้มุ่งที่จะอธิบายถึงลักษณะของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานที่จะต้องประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน โดยอธิบายถึงหน้าที่ในการยื่นคำขอการโอนสิทธิตามใบอนุญาต หน้าที่ในจัดทำและรายละเอียดของเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ การตรวจสอบคำขอของโดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การพิจารณาถึงลักษณะของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตซึ่งมีแนวโน้มว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน ผู้ใช้พลังงาน และความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะ โดยอธิบายถึงการโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับผู้โอนและผู้รับโอนซึ่งเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดในตลาดการให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้องตลาดใดตลาดหนึ่ง การอุทธรณ์คำสั่ง และการตรวจสอบภายหลังการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

บทที่ 1 การโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานจะต้องประกอบกิจการพลังงานด้วยตนเอง เว้นแต่เป็นการโอนสิทธิที่ได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. ตามมาตรา 55 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550⁴⁸⁶ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตของตน ผู้รับใบอนุญาตซึ่งประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตและผู้ประสงค์จะรับโอนสิทธิจะต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการทำความเข้าใจสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่อาจจะมีการโอนกันได้ ในบทที่ 1 ของคู่มือฉบับนี้จะกล่าวถึง (1.1) สิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน และจะกล่าวถึง (1.2) ลักษณะของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานที่จะต้องประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

1.1 สิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

การประกอบกิจการพลังงานไม่ว่าจะมีค่าตอบแทนหรือไม่ซึ่งมิใช่กิจการที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตได้⁴⁸⁷ จะต้องได้รับใบอนุญาตจาก กกพ.⁴⁸⁸ ซึ่ง กกพ. ได้ออกประกาศคณะกรรมการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551 โดยได้กำหนดให้ใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานมีสองประเภท ได้แก่ ใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า และใบอนุญาตประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติ⁴⁸⁹ ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

⁴⁸⁶ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551, ข้อ 13(1).

⁴⁸⁷ พระราชกฤษฎีกากำหนดประเภท ขนาด กิจการพลังงานที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2552

⁴⁸⁸ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550, มาตรา 47.

⁴⁸⁹ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551, ข้อ 4.

1.1.1 ใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า

ตารางที่ 1: ใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า	
ใบอนุญาต ⁴⁹⁰	กิจการที่ได้รับอนุญาต
ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า	ออกให้แก่ผู้ผลิตไฟฟ้า
ใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า	ออกให้แก่ผู้ประกอบการระบบส่งไฟฟ้า ซึ่งหมายถึงระบบการนำไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าไปยังระบบจำหน่ายไฟฟ้า และให้หมายความรวมถึงศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้าที่ใช้ในการควบคุมระบบส่งไฟฟ้านั้นด้วย ⁴⁹¹
ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า	ออกให้แก่ผู้ประกอบการระบบจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งหมายถึงระบบการนำไฟฟ้าจากระบบส่งไฟฟ้า หรือระบบผลิตไฟฟ้าไปยังผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งมิใช่ผู้รับใบอนุญาต และให้หมายความรวมถึงศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้าที่ใช้ในการควบคุมระบบจำหน่ายไฟฟ้านั้นด้วย ⁴⁹²
ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า	ออกให้แก่ผู้ประกอบการจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งมิใช่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า
ใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า	ออกให้แก่ผู้ประกอบการศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้าซึ่งหมายถึงหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการควบคุมระบบไฟฟ้า ⁴⁹³

⁴⁹⁰ เฟิงอ้าง, ข้อ 5.

⁴⁹¹ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550, มาตรา 5.

⁴⁹² เฟิงอ้าง.

⁴⁹³ เฟิงอ้าง.

1.1.2 ใบอนุญาตประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติ

ตารางที่ 2: ใบอนุญาตประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติ	
ใบอนุญาต	กิจการที่ได้รับอนุญาต
ใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ	ผู้รับใบอนุญาตสามารถขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ (เคลื่อนย้ายก๊าซธรรมชาติผ่านท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกหรือท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลจากต้นทางไปยังปลายทาง)
ใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ	ผู้รับใบอนุญาตสามารถจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติจากจุดซื้อขายก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติไปยังจุดจ่ายก๊าซธรรมชาติให้แก่ผู้ซื้อ
ใบอนุญาตค้าปลีกก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ	ผู้รับใบอนุญาตสามารถจำหน่ายก๊าซธรรมชาติจากจุดซื้อขายก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติไปยังจุดจ่ายก๊าซธรรมชาติให้แก่ผู้ซื้อ
ใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ	ผู้รับใบอนุญาตสามารถประกอบกิจการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ

ผู้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการข้างต้นซึ่งประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่ตนได้รับให้กับบุคคลอื่นจะต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2552 อย่างไรก็ตาม กรณีมีข้อสังเกตว่าประกาศดังกล่าวจะใช้บังคับกับการโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 เท่านั้น และไม่ใช้บังคับกับสิทธิการประกอบอื่น เช่น สิทธิการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม (ซึ่งหมายรวมถึงก๊าซธรรมชาติ) ซึ่งตกอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. 2514⁴⁹⁴

⁴⁹⁴ พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. 2514, มาตรา 23 ประกอบ มาตรา 50.

1.1.3 กรณีที่ไม่อาจโอนสิทธิตามใบอนุญาตได้

ข้อ 4 ของประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ประกาศนี้ให้ใช้บังคับกับการโอนใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า ใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ ใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ ใบอนุญาตค้าปลีกก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ และใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ซึ่งเท่ากับว่า “ใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า” และ “ใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า” ไม่ตกอยู่ในบังคับของประกาศและไม่อาจมีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตดังกล่าวได้

เหตุผลของการไม่อาจมีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้าและใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้านั้นเป็นผลมาจากนโยบายพื้นฐานว่าด้วยกิจการพลังงานตามมาตรา 8(5) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ซึ่งกำหนดว่ากิจการทั้งสองดังกล่าวนั้น “รัฐ” จะเป็นผู้รับผิดชอบ โดยบัญญัติว่า

“รัฐพึงมีแนวนโยบายพื้นฐานว่าด้วยกิจการพลังงาน ดังต่อไปนี้ สนับสนุนกิจการไฟฟ้าเพื่อสาธารณูปโภคพื้นฐาน การรักษาความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า โดยรัฐจะเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการในกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า โรงไฟฟ้าพลังน้ำ ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้ประกอบกิจการระบบส่งไฟฟ้า การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นผู้ประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้ารวมทั้งการรักษาสัดส่วนกำลังผลิตไฟฟ้าที่เหมาะสมของกิจการไฟฟ้าของรัฐ”

ในปัจจุบันผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการระบบส่งไฟฟ้าและผู้รับใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ถูกจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและเป็นกิจการของรัฐเพื่อความสอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานว่าด้วยกิจการพลังงานตามมาตรา 8(5) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 จึงไม่อาจมีกรณีที่ กฟผ. จะสามารถโอนสิทธิตามใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้าและใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้าที่ตนได้รับให้บุคคลอื่นได้

1.2 การโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

เพื่อสร้างความชัดเจนว่ากรณีใดมีลักษณะเป็นการยื่นคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาต ข้อ 3 ของประกาศ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. จึงได้กำหนดนิยามของการ “โอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน” โดยหมายถึง

“การที่ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานรายหนึ่งโอนสิทธิตามใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานของตนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้แก่บุคคลอื่นซึ่งไม่ได้เป็นเพียงการเปลี่ยนชื่อผู้รับใบอนุญาต และไม่ได้มีลักษณะเป็นการรวมกิจการตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

นิยามของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตมีองค์ประกอบที่สำคัญอยู่สองส่วนกล่าวคือ ประการที่หนึ่ง ลักษณะของการ “โอนสิทธิตามใบอนุญาต” การประกอบกิจการพลังงานโดยบุคคลที่ได้รับใบอนุญาต (ซึ่งจะต้องไม่ได้มีลักษณะเป็นการรวมกิจการ) และประการที่สอง การโอนสิทธิตามใบอนุญาตนั้นจะต้องเป็นการโอนใบอนุญาตไปยัง “บุคคลอื่น” ดังที่จะได้อธิบายและยกตัวอย่างในหัวข้อ 1.3 ต่อไป

1.2.1 การโอนสิทธิตามใบอนุญาต

การโอนสิทธิตามใบอนุญาตหมายถึงการโอนสิทธิในการประกอบกิจการพลังงานที่ผู้โอนมีตามใบอนุญาตที่ตนได้รับไปให้กับบุคคลอื่น ซึ่งจะทำให้ผู้โอนไม่สามารถประกอบกิจการที่โอนไปอีก ในขณะที่ผู้รับโอนจะกลายเป็นผู้มีสิทธิประกอบกิจการพลังงานที่ได้รับโอน (จากเดิมที่ไม่มีสิทธิในการประกอบกิจการในส่วนที่มีการรับโอนดังกล่าว) โดยที่ผู้รับโอนนั้นอาจเป็นผู้มีใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานอื่นอยู่แล้วก็ได้ นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตนั้นจะต้องไม่ใช่กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งดำเนินการซื้อหรือขายสินทรัพย์หรือหุ้นของนิติบุคคลรายอื่นเพื่อควบคุมนโยบายหรือการบริหารจัดการของนิติบุคคลอื่นซึ่งจะเข้าลักษณะของการรวมกิจการตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวมกิจการและการถือหุ้นไว้ในกิจการพลังงาน พ.ศ.

(ก) กรณีโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้กับบุคคลที่ไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

บริษัท ก. ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าต้องการปรับโครงสร้างธุรกิจหรือการบริหารภายในและมีการโอนกิจการแต่บางส่วนหรือทั้งหมดให้แก่บริษัทในเครือ โดยประสงค์ที่จะดำเนินการให้ บริษัท ข. ซึ่งเป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ (และไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน) เป็นผู้ถือใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า กรณีนี้ย่อมมีลักษณะเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.

ตัวอย่างที่ 1: โอนสิทธิตามใบอนุญาตให้กับบุคคลที่ไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน	
ประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าให้กับ บริษัท ข.	
บริษัท ก. (ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า)	บริษัท ข. ซึ่งเป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ (ไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน) ↓ กลายเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า

จากตัวอย่างที่ 1 จะเห็นได้ว่า บริษัท ก. ไม่ได้เข้าซื้อกิจการ ไม่ได้เข้าซื้อสินทรัพย์ และไม่ได้ทำให้ได้มาซึ่งอำนาจในการควบคุมบริษัท ข. เพียงได้โอนสิทธิในการผลิตไฟฟ้าตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าที่ตนเคยได้รับจาก กกพ. ให้กับ บริษัท ข. เพื่อให้บริษัท ข. สามารถประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าโดยชอบด้วยกฎหมาย

(ข) กรณีโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้กับบุคคลที่ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

การโอนสิทธิตามใบอนุญาตนั้นอาจเป็นการโอนโดยผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานซึ่งรับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานหลายใบ ให้กับผู้รับโอนซึ่งก็เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานอยู่แล้วก็ได้ เช่น กรณีที่ บริษัท ก. ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ได้แก่ ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า และใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ มีความประสงค์ที่จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติให้กับ บริษัท ข. ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ได้แก่ ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ ใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ และใบอนุญาตค้าปลีกก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ

ตัวอย่างที่ 2: โอนสิทธิตามใบอนุญาตให้กับบุคคลที่เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน	
ประสงค์ที่จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ	
บริษัท ก. ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า และ <u>ใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่าน</u> <u>ระบบส่งก๊าซธรรมชาติ (เส้น 1)</u>	→ บริษัท ข. ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซ ธรรมชาติ ใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ และ ใบอนุญาตค้าปลีกก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซ ธรรมชาติ (เส้นอื่น ๆ)
บริษัท ก. ยังคงประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตที่ตนไม่ได้โอนให้ บริษัท ข. ได้	ทำให้ บริษัท ข. สามารถขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติเส้น 1 ซึ่งเดิมเป็นสิทธิของบริษัท ก. ได้

ตัวอย่างข้างต้นอาจเป็นกรณีที่ บริษัท ก. เป็นผู้ผลิตไฟฟ้าซึ่งได้ทำสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติจาก บริษัท ข. เพื่อนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิตไฟฟ้า โดยสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติได้ระบุว่า บริษัท

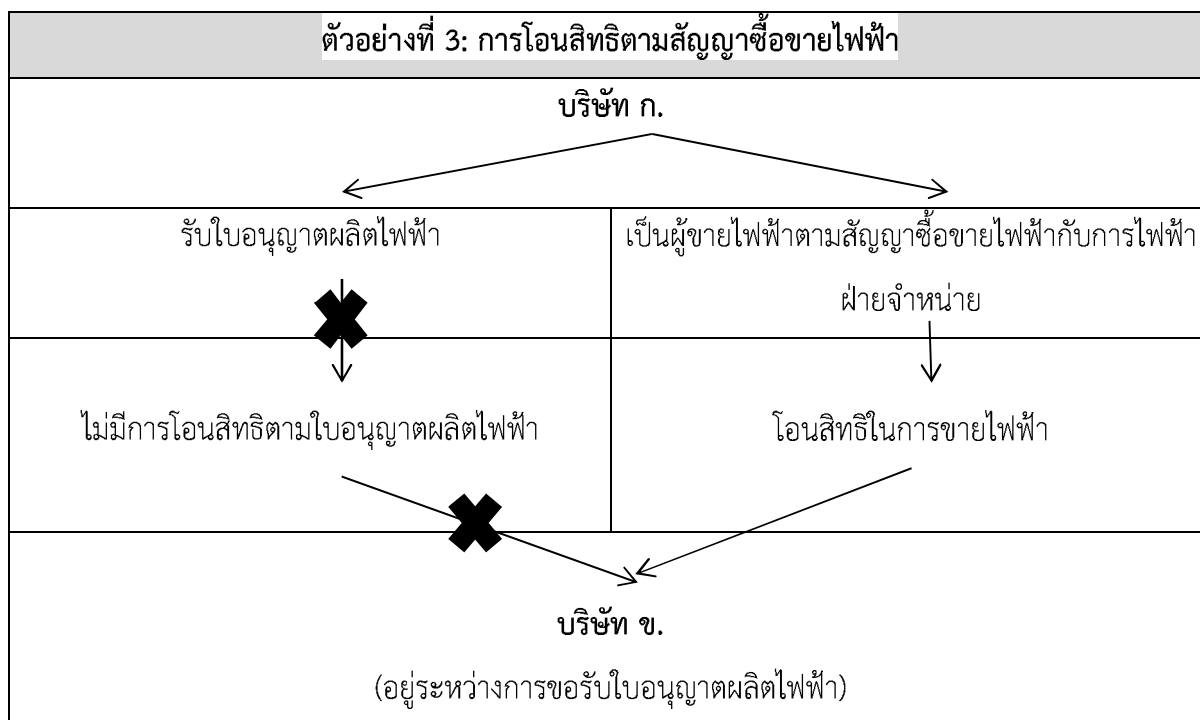
ก. เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างท่อก๊าซ และเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จจะต้องโอนกรรมสิทธิ์ในท่อ ก๊าซดังกล่าวให้กับ บริษัท ข. เพื่อให้ บริษัท ข. เป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาต่อไป ด้วยเหตุนี้ บริษัท ก. จึงมีความ จำเป็นที่จะต้องโอนสิทธิตามใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติให้ บริษัท ข. เพื่อปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติดังกล่าว

ผลจากการโอนยอมทำให้ บริษัท ข. ซึ่งเดิมทีก็เป็นผู้ประกอบกิจการพลังงานอยู่แล้วสามารถขนส่งก๊าซ ธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติเส้นที่ บริษัท ก. ได้สร้างและเป็นผู้รับสิทธิในการขนส่งก๊าซ ธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งดังกล่าว โดยไม่ได้เป็นกรณีที่ บริษัท ข. เข้าซื้อกิจการ ไม่ได้เข้าซื้อสินทรัพย์ และ ไม่ได้ทำให้ได้มาซึ่งอำนาจในการควบคุมบริษัท ก. แต่ประการใด

1.2.2 กรณีที่ไม่เป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาต

(ก) การโอนสิทธิตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

หากเป็นกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้ารายหนึ่งซึ่งเป็นผู้ขายไฟฟ้าตามสัญญาซื้อขาย ไฟฟ้ากับการไฟฟ้าประสงค์ที่จะโอนสิทธิและหน้าที่ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าของตนให้กับบุคคลอื่น เช่น เป็น กรณีเปลี่ยนแปลงตัวผู้ผลิต เครื่องกำเนิดไฟฟ้า และที่ตั้งโรงไฟฟ้า (โอนไปให้บุคคลอื่นเป็นผู้ขายไฟฟ้าตาม สัญญาซื้อขายไฟฟ้าแทน) แต่ไม่ได้มีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าของตนไปด้วย กรณีนี้ย่อมไม่ใช่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.



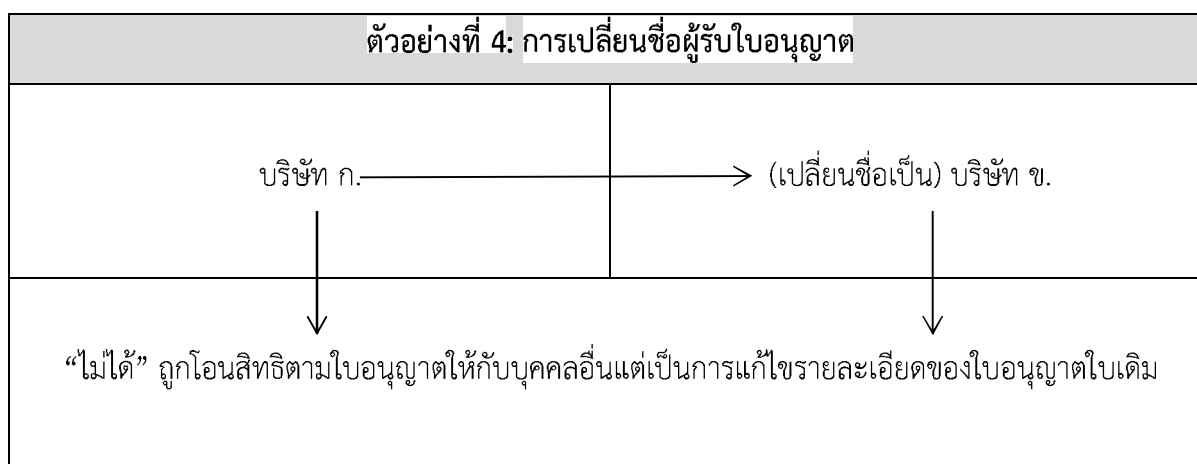
การโอนสิทธิตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้านั้นเป็นสิ่งที่ บริษัท ก. จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อกำหนดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า เช่น ขอความเห็นชอบจากการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (คู่สัญญา) ในการเปลี่ยนแปลงตัวคู่สัญญา อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่าสัญญาซื้อขายไฟฟ้าผูกพันเครื่องกำเนิดไฟฟ้าตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าที่ บริษัท ก. ได้รับอนุญาตจาก กกพ. การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการที่ขออนุญาตไปจากที่ได้มีการอนุญาตซึ่งจะต้องปฏิบัติตาม⁴⁹⁵ ซึ่งกรณีตามตัวอย่างที่ 3 นี้เป็นการเปลี่ยนแปลงเครื่องกำเนิดไฟฟ้าจึงเป็นกรณีที่น่าจะกระทบต่อกำลังการผลิตและมาตรฐานด้านความปลอดภัย ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. ก่อน⁴⁹⁶ การขอความเห็นชอบในกรณีนี้ไม่ใช่การขอความเห็นชอบในการโอนสิทธิตามใบอนุญาตแต่เป็นขอความเห็นชอบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรายการที่ขออนุญาตตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551

⁴⁹⁵ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551, ข้อ 14.

⁴⁹⁶ เพิ่งอ้าง, ข้อ 14 วรรคสอง.

(ข) การเปลี่ยนชื่อผู้รับใบอนุญาต

หากเป็นกรณีที่ได้รับใบอนุญาตรายหนึ่งมีการเปลี่ยนชื่อ เช่น การเปลี่ยนแปลงชื่อของบริษัทโดยไม่ได้มีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานของตนให้แก่บุคคลอื่นที่ไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน กรณีนี้ย่อมไม่ใช่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่ต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.



1.2.3 กรณีที่ไม่ใช่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตแต่เป็นการรวมกิจการ

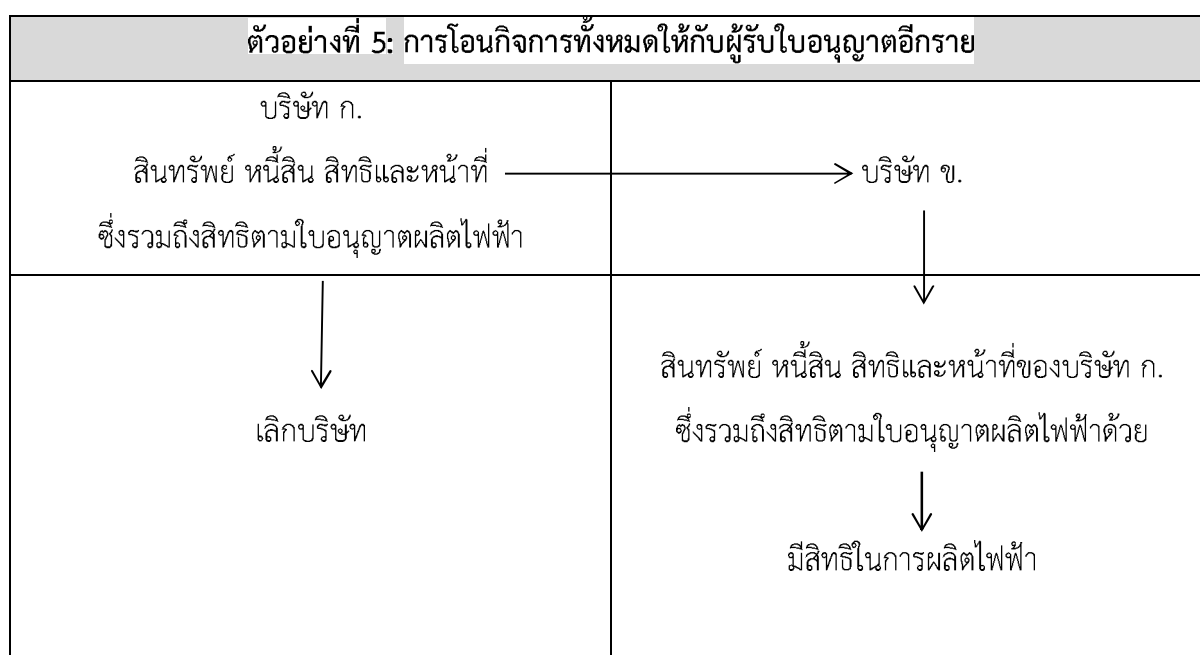
การทำให้ได้มาซึ่งสิทธิในการประกอบกิจการพลังงานนั้นอาจเกิดขึ้นโดยการที่บุคคลหนึ่งรับโอนกิจการทั้งหมดของบุคคลอีกคนหนึ่งเข้าซื้อสินทรัพย์ หรือเข้าซื้อหุ้นของบุคคลอีกคนหนึ่งก็ได้⁴⁹⁷ การดำเนินการดังกล่าวย่อมทำให้บุคคลที่รับโอนกิจการ สินทรัพย์ หรือเข้าเป็นผู้ถือหุ้นได้สิทธิในการประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานของผู้รับใบอนุญาตรายเดิมโดยไม่ต้องมีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตาม 1.2.1

⁴⁹⁷ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวมกิจการและการถือหุ้นไว้ในกิจการพลังงาน พ.ศ., ข้อ 2.

(ก) การโอนกิจการ

บริษัท ก. เป็นผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า (และเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้า (ร.ง. 4) อีกทั้งเป็นผู้รับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2)) ประสงค์ที่จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าของตนให้กับ บริษัท ข. ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน ได้แก่ ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้า (ร.ง. 4) และใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2))

อย่างไรก็ตาม ข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ก. จะทำการโอนกิจการทั้งหมดของตนโดยรวมธุรกิจของตนเข้ากับธุรกิจของ บริษัท ข. ภายใต้กระบวนการโอนกิจการทั้งหมด (entire business transfer) ไม่จำกัดเพียงสินทรัพย์และหนี้สินทั้งหมดของ บริษัท ก. แต่รวมถึงสิทธิ หน้าที่ ภาระผูกพัน และความรับผิดชอบตามสัญญาต่าง ๆ ที่ บริษัท ก. มีกับคู่สัญญาต่าง ๆ ลูกจ้าง ใบอนุญาต และสิทธิต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจทั้งหมดที่มีในสินทรัพย์ และบริษัท ก. จะดำเนินการเลิกบริษัทภายหลังการโอนกิจการ

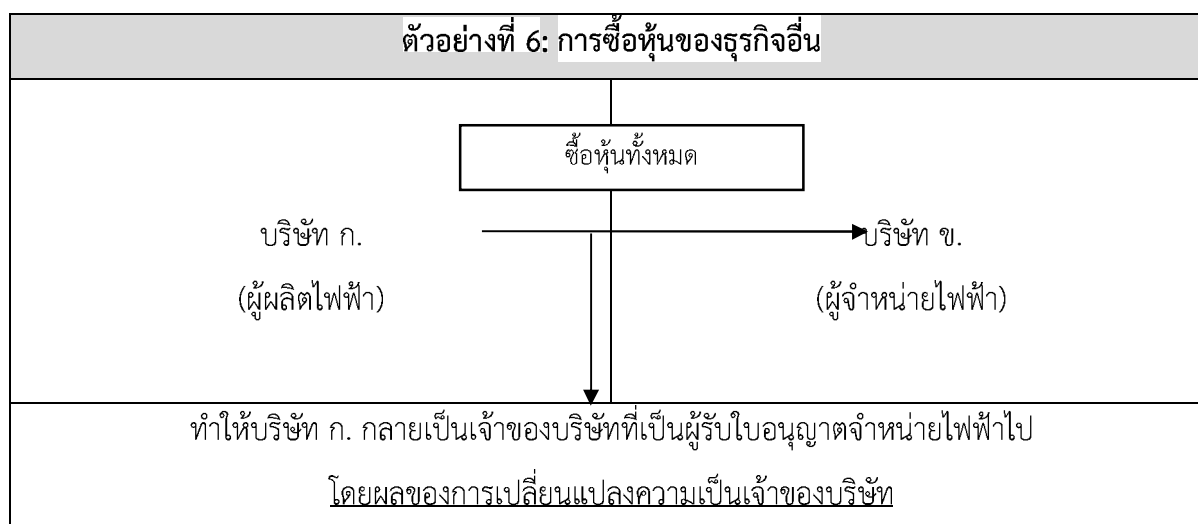


การที่ บริษัท ข. มีสิทธิในการผลิตไฟฟ้าตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าของ บริษัท ก. นั้นเป็นผลจากการที่ บริษัท ก. และ บริษัท ข. รวมกิจการกัน (ซึ่งส่งผลให้ บริษัท ก. เลิกกิจการไป) ไม่ได้เป็นเพียงแค่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตระหว่างผู้โอนและผู้รับโอน กรณีนี้จึงมีลักษณะเป็นการรวมกิจการตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตประกอบกิจการ

พลังงาน พ.ศ. ซึ่ง สนง. กกพ. จะต้องรวมการพิจารณาคำขอโอนสิทธิเข้ากับกระบวนการพิจารณาการรวมกิจการ

(ข) การเข้าซื้อหุ้น

หากเป็นกรณีที่ บริษัท ก. (ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า) เข้าซื้อหุ้นทั้งหมดของ บริษัท ข. (ผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า) ซึ่งผลจากการดำเนินการดังกล่าวย่อมทำให้ บริษัท ก. กลายเป็นเจ้าของบริษัทที่เป็นผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าไปโดยปริยาย กรณีนี้ เป็นการซื้อหุ้นโดยผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการรายหนึ่งจากผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานอีกรายหนึ่ง จึงไม่ใช่การโอนใบอนุญาตจากผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการรายหนึ่งไปยังผู้รับโอนซึ่งไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่ใช่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. แต่จะกลายเป็นการรวมกิจการซึ่งจะต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการรวมกิจการและการถือหุ้นไขว้ในกิจการพลังงาน พ.ศ. แทน



ตามตัวอย่างที่ 6 บริษัท ก. กลายเป็น “เจ้าของ” บริษัท ข. ผ่านทางการเข้าซื้อหุ้นและสามารถที่จะควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยการ หรือการจัดการได้ และสามารถประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้าได้โดผ่าน บริษัท ข โดยไม่ต้องมีการยื่นขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า กล่าวอีกนัยหนึ่งคือสิทธิในการประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้าที่ บริษัท ข มีตามใบอนุญาตนั้นไม่ได้ถูกโอนให้ บริษัท ก โดยการโอนสิทธิ

ตามใบอนุญาตหากแต่เป็นการทำให้ บริษัท ก สามารถประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้าได้โดยผ่านความเป็น “เจ้าของ” บริษัท ข

1.3 ผู้รับโอน

ผู้รับโอนสิทธิตามใบอนุญาตจะต้องเป็นบุคคลหนึ่งซึ่งมีสภาพบุคคลแยกจากตัวผู้โอน โดยจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วย การขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน⁴⁹⁸

กรณีเป็นบุคคลธรรมดาจะต้อง⁴⁹⁹

- (ก) มีสัญชาติไทย
- (ข) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (ค) มีศักยภาพทางการเงินและทางเทคนิคเพียงพอที่จะก่อสร้างและดำเนินการกิจการพลังงาน
- (ง) ภายในระยะเวลาสามปีย้อนหลังก่อนปีที่ยื่นคำขอจนถึงวันที่ได้รับใบอนุญาตต้องไม่มีประวัติเป็นผู้ถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด หรือเป็นบุคคลล้มละลาย
- (จ) ไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตในระยะเวลาสองปีก่อนวันขอรับใบอนุญาต
- (ฉ) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (ช) มีกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิใช้ประโยชน์ในพื้นที่ยหรือทรัพย์สินที่ใช้ในการประกอบกิจการ

⁴⁹⁸ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ข้อ 4.

⁴⁹⁹ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551, ข้อ 4(1).

กรณีเป็นห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือเป็นบริษัทมหาชน จำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด หรือนิติบุคคลต่างประเทศซึ่งมีสำนักงานสาขาในประเทศไทยจะต้อง⁵⁰⁰

- (ก) มีศักยภาพทางการเงินและทางเทคนิคเพียงพอที่จะก่อสร้างและดำเนินการพลังงาน
- (ข) ไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตในระยะเวลาสองปีก่อนวันขอรับใบอนุญาต
- (ค) ไม่เป็นผู้ถูกพิทักษ์ทรัพย์ตามคำสั่งศาล หรือถูกศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย อันเป็นเหตุให้เจ้าหนี้หรือบุคคลที่สามซึ่งแต่งตั้งโดยเจ้าหนี้ จำหน้าที่บริหารแทน กรรมการชุดเดิม หรือเข้าสู่กระบวนการล้มละลายหรือถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย
- (ง) มีกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิใช้ประโยชน์ในพื้นที่ หรือทรัพย์สินที่ใช้ในการประกอบกิจการ
- (จ) ผู้มีอำนาจทำการแทน ผู้แทนนิติบุคคล หรือผู้จัดการนิติบุคคล ต้องมีคุณสมบัติตามข้อ 3.2 (ก) (ข) (ง) (จ) และ (ฉ)

กรณีเป็นหน่วยงานของรัฐจะต้อง⁵⁰¹

เป็นกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

⁵⁰⁰ เพิ่งอ้าง, ข้อ 4(2).

⁵⁰¹ เพิ่งอ้าง, ข้อ 4(3).

บทที่ 2 วิธีการและขั้นตอนการแจ้งความประสงค์ในการโอนสิทธิและการอนุญาตการโอนสิทธิตาม ใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

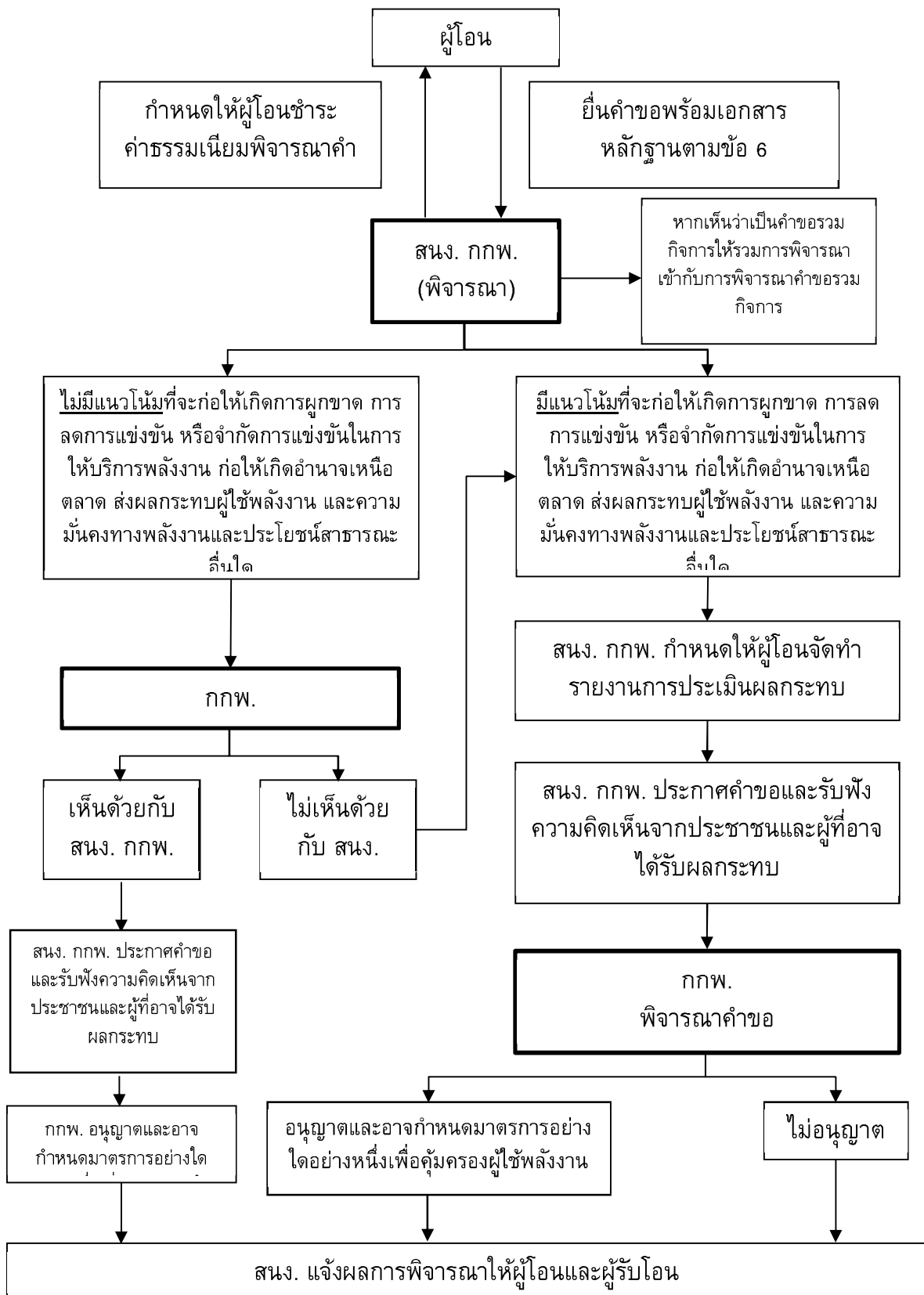
ผู้ที่ประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานยื่นคำขอการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานต่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อให้พิจารณาว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานตามคำขอนั้นอาจเกิดขึ้นต่อตลาดที่เกี่ยวข้อง การแข่งขันในอุตสาหกรรมพลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน เช่น คุณภาพการประกอบบริการ ผลกระทบแก่ผู้ใช้พลังงาน ต้นทุนและอัตราค่าบริการหรือไม่ ตลอดจนสมควรที่จะอนุญาตการโอนสิทธิตามคำขอหรือไม่⁵⁰²

ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นที่ กกพ. จะต้องออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. เพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ กระบวนการ และขั้นตอนต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการคุณสมบัติของผู้โอนและผู้รับโอน ขั้นตอนการให้ยื่น คำขอ รายละเอียดประกอบคำขอ และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่จะถูกใช้เพื่อพิจารณาคำขอการโอนสิทธิตาม ใบอนุญาตโดยในบทที่ 2 นี้ จะได้อธิบายถึง

- (2.1) การยื่นคำขอโดยผู้โอน
- (2.2) การตรวจสอบคำขอโดย สนง. กกพ.
- (2.3) การพิจารณาคำขอโดย สนง. กกพ.
- (2.4) การพิจารณาคำขอตามหมวด 2 ของประกาศ
- (2.5) การพิจารณาคำขอตามหมวด 3 ของประกาศ
- (2.6) การอุทธรณ์คำสั่ง
- (2.7) การตรวจสอบภายหลังการโอนสิทธิตามใบอนุญาต

⁵⁰² มาตรา 55 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 บัญญัติว่า ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้บุคคลอื่น ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน เว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

แผนภาพแสดงวิธีการและขั้นตอนการยื่นคำขออนุญาตโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน



2.1 การยื่นคำขอโดยผู้โอน

ผู้โอนมีหน้าที่ในการชำระค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้แล้วเสร็จในวันที่ยื่นคำขอหรือตามที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานภายในเวลาที่สำนักงานกำหนด โดยผู้โอนไม่อาจเรียกคืนค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่ได้ชำระแล้วได้

ผู้โอนต้องยื่นคำขอการโอนสิทธิตามใบอนุญาตโดยระบุประเภทของกิจการพลังงานที่ประสงค์จะโอนให้ชัดเจนต่อสำนักงาน พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ ดังต่อไปนี้

- (1) รายละเอียดเกี่ยวกับใบอนุญาตและสิทธิหน้าที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการพลังงานที่ประสงค์จะโอน
- (2) รายละเอียดเกี่ยวกับผู้โอนและผู้รับโอน
- (3) ระบุถึงเหตุผล ความจำเป็นและความเหมาะสมของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานซึ่งรวมถึงมติหรือความยินยอมของบุคคลที่เกี่ยวข้องในการโอนสิทธิตามใบอนุญาต
- (4) แผนธุรกิจและแผนดำเนินการของผู้ประสงค์จะรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานโดยละเอียดและชัดเจน เช่น อุปกรณ์เครื่องจักรและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะปฏิบัติงาน ลักษณะของการประกอบการ และผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้า
- (5) รายละเอียดเกี่ยวกับผลของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่มีต่อสิทธิและหน้าที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการพลังงานของผู้โอนและผู้รับโอนรวมถึงความเห็นของคู่สัญญาของผู้โอน
- (6) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อตลาดที่เกี่ยวข้อง การแข่งขันในอุตสาหกรรมพลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน เช่น คุณภาพการประกอบการ ผลกระทบแก่ผู้ใช้พลังงาน ต้นทุนและอัตราค่าบริการ
- (7) เอกสารหรือหลักฐานอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

2.1.1 รายละเอียดเกี่ยวกับใบอนุญาตและสิทธิหน้าที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการพลังงานที่ประสงค์จะโอน

รายการตาม (1) จะต้องแสดงให้เห็นถึง “สิทธิ” ที่ผู้โอนประสงค์จะโอนให้กับผู้รับโอน ผู้โอนจะต้องแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่ตนประสงค์จะโอนในคำขอ เช่น กรณีของผู้

ที่ประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าให้กับบุคคลอื่น ผู้โอนจะต้องบรรยายละเอียดเกี่ยวกับใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอน ซึ่งสามารถยกตัวอย่างได้ดังต่อไปนี้

ลำดับ	ประเภทใบอนุญาต	เลขที่ ใบอนุญาต	วันที่ อนุญาต	วันที่ หมดอายุ	ขอบเขตการ อนุญาต
1.	ผลิตไฟฟ้า				
2.	ประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. 4)				
3.	ให้ผลิตพลังงานควบคุม				
หมายเหตุ: หากผู้โอนเป็นผู้ขายไฟฟ้าตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ผู้โอนจะต้องแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาซื้อขายไฟฟ้านั้นมาด้วย					

ตามตัวอย่างข้างต้น ผู้โอนประสงค์ที่จะโอนใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน (ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า) ให้กับผู้รับโอน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ผู้รับโอนซึ่งจะกลายเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าสามารถที่จะประกอบกิจการไฟฟ้าได้ ผู้โอนยังประสงค์ที่จะโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. 4) และใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุมให้กับผู้รับโอนอีกด้วย

2.1.2 รายละเอียดเกี่ยวกับผู้โอนและผู้รับโอน

รายการตาม (2) จะต้องแสดงให้เห็นถึง “ตัวตน” ของผู้โอนและผู้รับโอน โดยผู้โอนจะต้องแสดงให้เห็นถึงการจดทะเบียนนิติบุคคล รายชื่อผู้ถือหุ้น กรรมการของทั้งตัวผู้โอนและผู้รับโอน และใบอนุญาตอื่น ๆ ที่ผู้โอนและผู้รับโอนได้รับจาก กกพ.

รายการ	ข้อมูล
การจดทะเบียนนิติบุคคล	- ประเภทนิติบุคคล (เช่น บริษัทมหาชนจำกัด/บริษัทจำกัด) - วันที่จดทะเบียน -ทุนจดทะเบียน - ลักษณะธุรกิจ (วัตถุประสงค์การในการประกอบธุรกิจ)

รายการ	ข้อมูล
	- ที่อยู่สำนักงานใหญ่ *ผู้รับโอนจะต้องแนบสำเนาหนังสือรับนิติบุคคลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้าด้วย
รายชื่อผู้ถือหุ้น	- ชื่อผู้ถือหุ้น - สัดส่วนการถือหุ้น *ผู้รับโอนจะต้องแนบสำเนารายชื่อผู้ถือหุ้น (แบบ บอจ. 5) จากกรมพัฒนาธุรกิจการค้าด้วย
กรรมการ	- ชื่อกรรมการ
ใบอนุญาตอื่นที่ได้รับจาก กกพ.	- ใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน - ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. 4) - ให้ผลิตพลังงานควบคุม *ซึ่งไม่ใช่ใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอนสิทธิ

รายละเอียดเกี่ยวกับการจดทะเบียนนิติบุคคลนั้นจะช่วยให้เห็นถึงศักยภาพทางการเงินและเทคนิคที่เพียงพอที่จะดำเนินกิจการพลังงาน เช่น กรณีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตจากผู้โอนซึ่งเป็นบริษัทจำกัดไปยังผู้รับโอนซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดซึ่งมีทุนจดทะเบียนและมีความมั่นคงในการประกอบธุรกิจมากกว่า ส่วนรายละเอียดเกี่ยวกับรายชื่อผู้ถือหุ้นนั้น จะช่วยให้ สนง. กกพ./กพพ. สามารถพิจารณาได้ถึง “ความสัมพันธ์” ระหว่างผู้โอนและผู้รับโอน เช่น ลักษณะของการเป็นบริษัทในเครือของผู้โอนโดยพิจารณาจากชื่อและสัดส่วนการถือหุ้น

2.1.3 เหตุผล ความจำเป็นและความเหมาะสมของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการ พลังงานซึ่งรวมถึงการเห็นชอบหรือความยินยอมของบุคคลที่เกี่ยวข้อง

รายการตาม (3) จะต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุแห่งการโอนสิทธิตามใบอนุญาต นอกจากนี้ ผู้โอนยังมีหน้าที่ต้องแสดงให้เห็นว่าการโอนสิทธินั้นได้รับการเห็นชอบหรือความยินยอมจากบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอนอีกด้วย

รายการ	ข้อมูล (ตัวอย่าง)
สาเหตุแห่งการโอนสิทธิ	- ผู้โอนประสงค์ที่จะปรับโครงสร้างธุรกิจหรือจัดสรรโครงสร้างธุรกิจใหม่เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการจึงประสงค์ที่จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการไปให้กับบริษัทที่ตั้งขึ้นใหม่เพื่อรับช่วงกิจการ - ผู้โอนประสงค์ที่จะโอนการประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตการประกอบกิจการให้กับบริษัทแม่ซึ่งมีทุนทรัพย์และความมั่นคงในการประกอบธุรกิจมากกว่า - การโอนใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติตามสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นข้อกำหนดตามสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ
การเห็นชอบหรือความยินยอมของบุคคลที่เกี่ยวข้อง	- กรณีที่ผู้โอนและผู้รับโอนเป็นบริษัท ผู้โอนต้องแสดงให้เห็นว่าผู้ถือหุ้นของผู้โอนมีมติให้ผู้โอนสามารถโอนสิทธิตามใบอนุญาตได้ - ความยินยอมของบุคคลที่เกี่ยวข้อง เช่น สหกรณ์ภาคการเกษตรในกรณีเป็นการร่วมดำเนินโครงการโรงไฟฟ้ากับสหกรณ์การเกษตร

2.1.4 แผนธุรกิจและแผนดำเนินการของผู้ประสงค์จะรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

รายการตาม (4) จะต้องแสดงให้เห็นว่าหากมีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตแล้ว ผู้รับโอนจะประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตที่รับโอนมาอย่างไร โดยระบุถึงอุปกรณ์เครื่องจักรและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะปฏิบัติงาน ลักษณะของการประกอบกิจการ

รายการ	ข้อมูล (ตัวอย่าง)
อุปกรณ์เครื่องจักร	อุปกรณ์เครื่องจักรที่ใช้การประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตที่มีการโอนจะถูกใช้งานต่อไปหรือไม่
บุคลากร	พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในการประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอนจะยังคงปฏิบัติงานต่อไปหรือไม่

2.1.5 รายละเอียดเกี่ยวกับผลของการโอนสิทธิตามใบอนุญาต

รายการตาม (5) จะต้องแสดงให้เห็นถึง “ผลกระทบ” ของการโอนสิทธิตามใบอนุญาต หากมีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอ นอกจากนี้ผู้โอนยังอาจแนบความเห็นของคู่สัญญาหรือลูกค้าซึ่งเป็นผู้รับบริการพลังงานตามใบอนุญาตที่จะมีการโอนสิทธิอีกด้วย

รายการ	ข้อมูล (ตัวอย่าง)
ความเห็นของคู่สัญญาหรือลูกค้าของผู้โอน	ในกรณีที่ผู้โอนเป็นผู้ให้บริการพลังงาน เช่น เป็นผู้ขายไฟฟ้าตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ผู้โอนจะต้องส่งข้อมูลเกี่ยวกับความเห็นชอบของผู้ซื้อไฟฟ้าตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าที่จะมีการโอนด้วย
ผลกระทบต่อการให้บริการพลังงาน	- ผู้รับบริการพลังงาน (เช่น ผู้ซื้อไฟฟ้าตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า) ยังคงได้รับบริการพลังงานอย่างต่อเนื่อง - เมื่อการโอนสิทธิตามใบอนุญาตแล้วต้นทุนและอัตราค่าบริการจะมีการเปลี่ยนแปลงหรือไม่

2.1.6 รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อตลาดที่เกี่ยวข้อง การแข่งขันในอุตสาหกรรม พลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน

รายการตาม (6) นั้นจะต้องแสดงให้เห็นถึง “ผลกระทบ” เบื้องต้นที่อาจเกิดขึ้นจากการโอนสิทธิตามใบอนุญาตต่อตลาดที่เกี่ยวข้อง (แตกต่างจากรายการ (5) ซึ่งเป็นผลกระทบต่อการขึ้นต่อสิทธิและหน้าที่ของตัวผู้โอนและผู้รับโอน) โดยจะต้องแสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อ “ตลาดที่เกี่ยวข้อง” การแข่งขันในอุตสาหกรรมพลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน

รายการ	ข้อมูล (ตัวอย่าง)
การให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้องตามหลักการทางเศรษฐศาสตร์	● (ผู้โอนจะต้องแสดงให้เห็นว่า) การโอนสิทธิจะทำให้ผู้รับโอนสิทธินั้นมีกำลังผลิตหรือศักยภาพในการประกอบกิจการพลังงานเท่าใดเช่น - กรณีรับโอนใบอนุญาตผลิตไฟฟ้านั้นจะทำให้ผู้รับโอนมีกำลังการผลิตไฟฟ้าเพิ่มจากเดิมเท่าใด - กรณีรับโอนใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านทางระบบส่งก๊าซธรรมชาติเป็นระยะทางเท่าใด ● (สนง. กกพ. จะพิจารณาว่า) หลังจากรับโอนแล้วผู้รับโอนมีสัดส่วนการผลิตหรือศักยภาพในการประกอบกิจการพลังงานเท่าใดของประเทศ - ผู้รับโอนใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าจะมีกำลังการผลิตไฟฟ้าคิดเป็นสัดส่วนเท่าใดของกำลังการผลิตรวมของทั้งประเทศ - ผู้รับโอนใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านทางระบบส่งก๊าซธรรมชาติจะมีท่อผ่านระบบก๊าซธรรมชาติเป็นสัดส่วนเท่าใดของระยะทางรวมของทั้งประเทศ
โครงสร้างตลาดและระดับของการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง	● ตลาดที่เกี่ยวข้อง - ขอบเขตตลาดบริการพลังงานที่กำหนดบนพื้นฐานทางเศรษฐศาสตร์จากความสามารถในการทดแทนกันได้ของบริการพลังงาน โดยพิจารณาจากประเภทบริการพลังงานและพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ในการให้บริการพลังงาน เช่น ตลาดการผลิตไฟฟ้า

รายการ	ข้อมูล (ตัวอย่าง)
	● การแข่งขันในเชิงพื้นที่ - หลังจากการโอนสิทธิตามใบอนุญาตแล้วจะมีจำนวนผู้ให้บริการพลังงานลดลงหรือไม่อย่างไร - ลูกค้ามีทางเลือกในการใช้พลังงานน้อยลงหรือไม่

2.2 การตรวจสอบคำขอโดย สนง. กพพ.

เมื่อได้รับคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานพร้อมข้อมูลประกอบคำขอตามที่ได้กล่าวในหัวข้อ 2.1 แล้ว สนง. กพพ. จะตรวจสอบคำขอและข้อมูลที่ได้รับจากผู้โอนโดยพิจารณาถึง “ผลกระทบ” จากการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานตามคำขอในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (1) การผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการพลังงาน (โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อการโอนอาจก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาดขึ้นตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด)
- (2) ผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน และ
- (3) ผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด

2.2.1 การผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการพลังงาน

สนง. กพพ. จะพิจารณาถึงผลกระทบต่อการให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้องตามหลักการทางเศรษฐศาสตร์และโครงสร้างตลาดและระดับของการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้องและจะต้องพิจารณาว่าผู้รับโอนนั้นเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด

ประเด็นพิจารณา	ใช่	ไม่
การผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน ● หลังจากการโอนสิทธิตามใบอนุญาตแล้วจะมีจำนวนผู้ให้บริการพลังงานลดลงหรือไม่อย่างไร ● การโอนสิทธินั้นลูกค้ามีทางเลือกในการใช้พลังงานน้อยลงหรือไม่ ● การโอนจะทำให้มีผู้ประกอบการรายเดียวในตลาดพลังงานที่เกี่ยวข้องในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งมีอำนาจกำหนดราคาและปริมาณการให้บริการพลังงานของตนได้อย่างอิสระและมียอดขายตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป⁵⁰³		
การโอนอาจก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาดหรือไม่ ● ผู้รับโอนเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด (เช่น เป็นเจ้าของระบบโครงข่ายพลังงานซึ่งเป็นกิจการผูกขาดโดยธรรมชาติ) ● เดิมผู้รับโอนไม่มีอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง แต่การโอนอาจก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง		

ยกตัวอย่าง หากเป็นการโอนสิทธิจากผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า (ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้กับ กฟผ. กฟน. หรือ กฟภ.) ให้กับนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นใหม่เพื่อรับช่วงการประกอบกิจการ (เนื่องจากการปรับโครงสร้างกิจการ) กรณีนี้กำลังการผลิตโดยรวมของประเทศยังคงมีจำนวนเท่าเดิม ผู้รับโอนซึ่งเป็นบริษัทตั้งใหม่ย่อมไม่เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง กรณีนี้อาจถือได้ว่าเป็นการโอนที่ไม่ก่อให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการพลังงาน

อย่างไรก็ตาม หากเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้กับผู้รับใบอนุญาตซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานอยู่แล้ว เช่น ผู้รับโอนซึ่งเป็นใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านทางระบบส่งก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นกิจการที่มีลักษณะเกือบจะผูกขาดโดยธรรมชาติ หรือผู้รับโอนซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าซึ่งเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง (ตลาดการผลิตไฟฟ้า) สนง. กกพ. อาจพิจารณาว่าเป็นการโอนอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน

⁵⁰³ สามารถเทียบเคียงได้กับประกาศคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. 2561, ข้อ 3.

2.2.2 ผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน

สนง. กกพ. จะพิจารณาถึงผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน โดยจะพิจารณาว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตนั้นจะส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่อง คุณภาพ ราคาของการให้บริการพลังงาน

ประเด็นพิจารณา	มีผลกระทบ	ไม่มีผลกระทบ
อุปกรณ์เครื่องจักร		
บุคลากร		
ความเห็นของคู่สัญญาหรือลูกค้าของผู้โอน		
ผลกระทบต่อการให้บริการพลังงาน		

ในกรณีที่ผู้รับโอนจะใช้อุปกรณ์เครื่องจักรและบุคลากรเดิมของผู้โอน สนง. กกพ. อาจให้เห็นความเห็นว่าเป็นกรณีของการโอนที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสนง. กกพ. ยังจะต้องพิจารณาถึงความเห็นของคู่สัญญาหรือลูกค้าของผู้โอน เช่น ความเห็นของผู้ซื้อไฟฟ้าซึ่งเป็นคู่สัญญาของผู้โอนตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าว่ามีข้อขัดข้องใดหรือไม่ นอกจากนี้ หาก สนง. กกพ. เห็นว่าการโอนสิทธินั้นอาจไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนและคุณภาพการให้บริการพลังงาน สนง. กกพ. ก็อาจมีความเห็นว่าการโอนสิทธิตามคำขอการเป็นโอนสิทธิที่อาจไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน

ในทางกลับกัน หาก สนง. กกพ. พบว่าผู้รับโอนไม่ได้ใช้อุปกรณ์เครื่องจักรหรือบุคลากรชุดเดิมของผู้โอน หรือเป็นกรณีที่คู่สัญญาหรือลูกค้าของผู้โอนแสดงความเห็นไม่เห็นด้วยกับการโอน หรือเป็นกรณีที่การโอนสิทธินั้นจะส่งผลให้การให้บริการพลังงานหยุดชะงักหรือมีต้นทุนสูงสูงขึ้น สนง. กกพ. อาจทำความเห็นว่าการโอนสิทธิตามคำขอนั้นเป็นการโอนที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน

2.2.3 ผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด

นอกเหนือจากผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงานตามที่ได้กล่าวในหัวข้อ 2.2.3 แล้ว สนง. กกพ. จะพิจารณาว่าการโอนนั้นอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะในภาพรวมของประเทศหรือไม่

2.2.4 การทำความเข้าใจของ สนง. กกพ.

เพื่อ สนง. กกพ. ได้พิจารณาคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานตามประเด็นที่ได้กล่าวในหัวข้อ 2.2.1 ถึง 2.2.3 แล้ว สนง. กกพ. จะดำเนินการพิจารณาโดยอาจมีการทำความเข้าใจและแจ้งความเห็นดังกล่าวให้ผู้โอนทราบตามข้อ 8 ของประกาศได้ ดังต่อไปนี้

(ก) การโอนสิทธิตามใบอนุญาตไม่ก่อผลกระทบ

ตามข้อ 8 ของประกาศ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตนั้นเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่มีแนวโน้มว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน ผู้ใช้พลังงานและความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด ให้สำนักงานดำเนินการตามหมวด 2 ของประกาศ กล่าวคือเป็นกรณีที่ผู้โอนไม่มีหน้าที่ต้องดำเนินการจัดทำรายการประเมินผลกระทบการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามข้อ 13 ของประกาศอีก

คำขออนุญาตโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่จะเข้าลักษณะเป็นการการโอนสิทธิตามใบอนุญาตไม่ก่อผลกระทบนั้นอาจเกิดขึ้นในกรณีเช่น

ประเด็น	ข้อพิจารณา	ผลการประเมิน
ผลกระทบต่อการแข่งขัน	- เป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานไปยังบุคคลที่ไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการมาก่อน - ผู้รับโอนไม่ได้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด - การโอนไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อส่วนแบ่งตลาดและระดับของการแข่งขัน	มีแนวโน้มที่จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ
ผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงาน	- ผู้ใช้พลังงานให้ความยินยอมกับการโอนสิทธิ - ผู้รับโอนจะรับไปซึ่งบุคลากรและเครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการ - การโอนไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงาน	มีแนวโน้มที่จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ

ประเด็น	ข้อพิจารณา	ผลการประเมิน
ผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงาน	ไม่ปรากฏว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงาน	มีแนวโน้มที่จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ
ประโยชน์สาธารณะอื่นใด	ไม่ปรากฏว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตจะส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะอื่นใด	มีแนวโน้มที่จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ

(ข) การโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอในกรณีที่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตซึ่งอาจหรือมีแนวโน้มที่จะมีแนวโน้มว่าจะส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน ผู้ใช้พลังงาน และความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด ให้สำนักงานดำเนินการหมวด 3 ของประกาศ กล่าวคือผู้โอนมีหน้าที่ต้องดำเนินการจัดทำรายการประเมินผลกระทบเพิ่มเติมตามข้อ 13 ของประกาศ

คำขออนุญาตโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่จะเข้าลักษณะเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบนั้นอาจเกิดขึ้นในกรณี เช่น

ประเด็น	ข้อพิจารณา	ผลการประเมิน
ผลกระทบต่อการแข่งขัน	- เป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานไปยังบุคคลที่เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานอยู่แล้ว (เช่น บริษัท ก. โอนสิทธิตามใบอนุญาตให้บริษัท ข. ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าอยู่แล้ว) และ - การโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอจะส่งผลให้เกิดการกระจุกตัวในตลาดพลังงานตามดัชนี HHI เกินกว่า 1,800 (โปรดดูประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วย	มีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการแข่งขัน

ประเด็น	ข้อพิจารณา	ผลการประเมิน
	หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด)	

(ค) เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับการรวมกิจการ

ในกรณีที่ปรากฏว่าการดำเนินการตามคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตนั้น มีลักษณะของการรวมกิจการอยู่ด้วย เช่น บริษัท ก. นั้นประสงค์ที่จะโอนใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานใบหนึ่งของตนให้ บริษัท ข. (ซึ่งกรณีนี้เป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.) แต่ในขณะเดียวกัน บริษัท ข. ซึ่งเป็นผู้รับโอนสิทธิตามใบอนุญาตนั้น ก็ประสงค์ที่จะซื้อหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในบริษัทเกินกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัท ก. อีกด้วย

ความประสงค์ในการดำเนินการระหว่างบริษัท ก. และ บริษัท ข. ในกรณีนี้ย่อมมีข้อเท็จจริงซึ่งเป็นทั้งการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน และการรวมกิจการตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวมกิจการและการถือหุ้นไว้ในกิจการพลังงาน พ.ศ. ในเวลาเดียวกัน

บริษัท ก. เป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานหลายใบ (เช่น มีใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าหลายใบ หรือมีใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานอื่น)	บริษัท ข. ประสงค์ที่จะได้ทั้งใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานใบหนึ่งของบริษัท ก. และประสงค์ที่จะได้อำนาจควบคุมบริษัท ก. ด้วยในเวลาเดียวกัน
• โอนใบอนุญาต • โอนหุ้นเกินกว่าร้อยละ 50	บริษัท ข. รับโอนทั้งใบอนุญาตและอำนาจควบคุมบริษัท ก.
กรณีนี้ สนง. กกพ. จะรวมการพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตเข้ากับการพิจารณาคำขอรวมกิจการ	

2.3 การพิจารณาคำขอโดย กกพ. ตามหมวด 2

ตามข้อ 9 ของประกาศ ก่อนที่ กกพ. จะพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้สำนักงานประกาศคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงาน และขณะเดียวกันผู้โอนก็มีหน้าที่ประกาศคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตในสื่อออนไลน์ เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาอย่างน้อยสิบห้าวัน

ให้สำนักงานรวบรวมความเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบจากการประกาศคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาต และเสนอเรื่องการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอของผู้โอนให้ กกพ. พิจารณาภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

การพิจารณาของ กกพ. ตามหมวด 2 จะมีประเด็นสำคัญที่ว่า กกพ. เห็นพ้องหรือเห็นต่างกับการพิจารณาคำขอและเอกสารหลักฐานตามที่ได้กล่าวในหัวข้อ 2.2 ซึ่ง กกพ. สามารถจะเห็นพ้องกับ สนง. กกพ. และอนุญาตการโอนสิทธิตามคำขอก็ได้ หรืออาจเห็นต่างกับ สนง. กกพ. และให้มีการดำเนินการตามหมวด 3 ต่อไปได้

2.3.1 กกพ. เห็นพ้องกับความเห็นของ สนง. กกพ.

กกพ. จะพิจารณาความเห็นของ สนง. กกพ. (ในกรณีนี้เป็นความเห็นที่ว่า การโอนสิทธิตามคำขอนั้นไม่ใช่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตซึ่งอาจหรือมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการพลังงาน ก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาด ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงาน และความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด

การพิจารณาของ กกพ. ตามหมวด 2		
ประเด็นพิจารณา	ความเห็น	
	สนง. กกพ.	กกพ.
ผู้รับโอนต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติในการเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่รับโอนสิทธิตามที่คณะกรรมการกำหนด	มี	มี
การโอนจะส่งให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน	ไม่	ไม่

การพิจารณาของ กกพ. ตามหมวด 2		
ประเด็นพิจารณา	ความเห็น	
	สนง. กกพ.	กกพ.
การโอนก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาดหรือไม่	ไม่	ไม่
การโอนจะผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน	ไม่	ไม่
ผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด	ไม่	ไม่
ผล	ให้มีการโอนสิทธิ	ให้มีการโอนสิทธิ

หาก กกพ. พิจารณาแล้วเห็นพ้องกับความเห็นของ สนง. ตามตัวอย่างข้างต้น กกพ. สามารถอนุญาตการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอของผู้โอนโดยไม่ต้องมีการดำเนินการในหมวด 3 อีก (ผู้โอนไม่ต้องยื่นรายการประเมินผลกระทบตามหมวด 3 อีก) โดย กกพ. อาจกำหนดอาจกำหนดมาตรการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อคุ้มครองผู้ใช้พลังงานตามความเหมาะสมและจำเป็น พร้อมทั้งระยะเวลาในการชำระค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตฉบับใหม่ และให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาการโอนสิทธิตามใบอนุญาตของคณะกรรมการแก่ผู้โอนและผู้รับโอน

เมื่อมีการชำระค่าธรรมเนียมภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้วให้คณะกรรมการออกใบอนุญาตฉบับใหม่ให้แก่ผู้รับโอนภายในเจ็ดวันและให้ถือว่าใบอนุญาตฉบับเดิมเป็นอันเพิกถอนไปในกรณีที่ไม่มี การชำระค่าธรรมเนียมภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขอไม่ประสงค์จะให้มีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตและให้สำนักงานสั่งจำหน่ายเรื่องออกจากระบบและรายงานให้คณะกรรมการทราบ

2.3.2 กกพ. มีความเห็นแตกต่างกับ สนง. กกพ.

กกพ. อาจมีความเห็นแตกต่างไปจากความเห็นของ สนง. กกพ. ได้ เช่น อาจเห็นว่าการโอนสิทธิตามคำขอนั้นจะส่งให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน ก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาด การโอนจะผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน หรือผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด

การพิจารณาของ กกพ. ตามหมวด 2		
ประเด็นพิจารณา	ความเห็น	
	สนง. กกพ.	กกพ.
ผู้รับโอนต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติในการเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่รับโอนสิทธิตามที่คณะกรรมการกำหนด	มี	มี
การโอนจะส่งให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน	ไม่	อาจมี
การโอนก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาดหรือไม่	ไม่	อาจมี
การโอนจะส่งผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน	ไม่	ไม่
ผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด	ไม่	ไม่
ผล	ให้มีการโอนสิทธิ	ให้ดำเนินการพิจารณาต่อตามหมวด 3

ในกรณีนี้ สนง. กกพ. มีหนังสือแจ้งผู้โอนเพื่อดำเนินการต่อไปตามหมวด 3 ของประกาศฉบับนี้ ซึ่งจะได้อธิบายต่อไปในหัวข้อ 2.4

2.4 การพิจารณาคำขอโดย กกพ. ตามหมวด 3

การพิจารณาคำขอตามหมวด 3 นั้นมีสาระสำคัญได้แก่การกำหนดให้ผู้โอนจัดทำรายการประเมินผลกระทบจากการโอนสิทธิตามข้อ 13 ของประกาศ ซึ่งจะมีรายละเอียดเกี่ยวกับผลกระทบจากการโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่มากกว่ารายละเอียดของคำขอและหลักฐานตามข้อ 6 (ข้อมูลที่ผู้โอนได้ยื่นตามข้อ 6 แล้ว ไม่ต้องนำส่งซ้ำให้ กกพ. อีก) และกำหนดให้มีการการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องที่ได้รับผลกระทบโดยมิได้เป็นรายงานผลกระทบในเบื้องต้นดังกล่าวของรายงานตามข้อ 6

2.4.1 การยื่นรายงานการประเมินผลกระทบโดยผู้โอน

ในกรณีที่ สนง. กกพ. เห็นว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอในกรณีที่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตซึ่งอาจหรือมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการพลังงาน หรืออำนาจเหนือตลาด หรือส่งผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงาน หรือส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด (ตามข้อ 8 วรรคสอง) หรือเป็นกรณีที่ กกพ. เห็นว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามคำขอในกรณีที่การโอนสิทธิตามใบอนุญาตเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตซึ่งอาจหรือมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการพลังงาน หรืออำนาจเหนือตลาด หรือส่งผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงาน หรือส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด (ตามข้อ 13) ผู้โอนมีหน้าที่จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบกรณีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตและส่งให้สำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน

- (ก) การวิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในตลาดที่เกี่ยวข้อง การแข่งขันในอุตสาหกรรมพลังงาน คุณภาพการให้บริการและผู้ใช้พลังงาน ทั้งในทางเศรษฐศาสตร์และทางสังคมศาสตร์
- (ข) การวิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงของรัฐ ความมั่นคงทางพลังงาน และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และ
- (ค) เอกสารหรือรายละเอียดอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบตามข้อ 13 นั้น ผู้โอนจะต้องแสดงการวิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในตลาดและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงของรัฐ ความมั่นคงทางพลังงาน และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม โดยมีตัวอย่างข้อมูลดังต่อไปนี้

ตัวอย่างข้อมูลในรายการประเมินผลกระทบตามข้อ 13	
รายการ	ข้อมูล (ตัวอย่าง)
การวิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในตลาด การแข่งขันในอุตสาหกรรมพลังงาน คุณภาพการให้บริการและผู้ใช้พลังงาน ทั้งในทางเศรษฐศาสตร์และทางสังคมศาสตร์	กำหนดนิยามและขอบเขตของตลาดไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติโดยพิจารณาถึง - ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาตินั้นสามารถใช้แทนกันได้ (substitute) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในตลาดความร้อน (heating markets) อย่างไรก็ตาม ต้นทุนที่ใช้ในการเปลี่ยน (เช่น จากการให้ความร้อนโดยก๊าซธรรมชาติมาเป็นไฟฟ้า) (switching cost) นั้นมีราคาสูงมาก ซึ่งส่งผลให้การเปลี่ยนเกิดขึ้นได้ยาก⁵⁰⁴ แม้ราคาก๊าซธรรมชาติ/ไฟฟ้าจะสูงขึ้น ผู้ใช้พลังงานก็ไม่เปลี่ยนไปใช้พลังงานอีกประเภทแทน เนื่องจากการเปลี่ยนจะก่อให้เกิดต้นทุนที่สูงด้วยเหตุนี้ การวิเคราะห์ตลาดที่เกี่ยวข้องจึงควรแยกตลาดก๊าซธรรมชาติและตลาดไฟฟ้าออกจากกัน - ให้รายละเอียดว่าผู้โอนและผู้รับโอนนั้นอยู่ในตลาดไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติใดบ้าง เช่น อยู่ในตลาดเดียวกันหรือไม่
การวิเคราะห์เบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงของรัฐ ความมั่นคงทางพลังงาน และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม	- การประหยัดของผู้บริโภค - การกระจุกตัวของตลาดทั้งก่อนและหลังการโอนสิทธิตามคำขอ - ความเสถียรของการให้จ่าย และผลิตพลังงาน (reliability of supply)

⁵⁰⁴ Hüseyin Çağrı ÇORLU, 'Identifying Relevant Markets in the EU Energy Sector: Experience and Prospects' (2018) หน้า 45.

ตัวอย่างข้อมูลในรายการประเมินผลกระทบตามข้อ 13	
รายการ	ข้อมูล (ตัวอย่าง)
	- การแข่งขันในตลาดกิจการพลังงานนั้นย่อมนำไปสู่ประสิทธิภาพในการผลิตที่สูงขึ้น อันส่งผลต่อผลิตผลของแรงงาน (labour productivity) ที่เพิ่มสูงขึ้น

โดยตลาดก๊าซธรรมชาติและตลาดไฟฟ้าสามารถยกตัวอย่างได้ ดังนี้

ตลาดก๊าซธรรมชาติ	ตลาดไฟฟ้า
ต้นน้ำ	ผลิตและค้าส่ง (generation and wholesale services)
- สำรวจผลิตก๊าซธรรมชาติ - จัดหาก๊าซธรรมชาติ - LNG - L-gas/H-gas	บริการระบบส่ง (transmission services)
กลางน้ำ	บริการระบบจำหน่าย (distribution services)
- การส่งก๊าซธรรมชาติ (transmission of natural gas) - การจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ (distribution of natural gas) - ระบบกักเก็บ	
ปลายน้ำ	บริการค้าปลีก (retail services)
- ตลาดค้าส่ง - ตลาดค้าปลีก	

หากเป็นกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าของตนให้กับผู้รับใบอนุญาตผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าอีกรายหนึ่งย่อมเป็นการโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการในตลาดเดียวกัน

เมื่อได้รับรายงานการประเมินผลกระทบจากผู้โอนแล้วให้สำนักงานจัดทำความเห็น พร้อมทั้งรายงานการประเมินผลกระทบกรณีการโอนสิทธิตามใบอนุญาต และเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการประเมินผลกระทบตามข้อ 13 ตามวรรคหนึ่ง

2.4.2 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบ

ให้สำนักงานประกาศคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงาน เพื่อให้ประชาชน และให้ผู้โอนประกาศคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตในสื่อออนไลน์ตามข้อ 14 ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ที่อาจได้รับผลกระทบแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาอย่างน้อยสิบห้าวัน และให้สำนักงานรวบรวมความเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบจากการประกาศคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามความในวรรคหนึ่ง และเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

2.4.3 การพิจารณาโดย กกพ.

ให้คณะกรรมการพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตโดยคำนึงถึงปัจจัยตามข้อ 7 ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันทำการนับแต่วันที่ได้รับรายงานการประเมินผลกระทบจากสำนักงานตามข้อ 13 ถ้าการพิจารณายังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการขยายได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวันทำการ แต่ต้องบันทึกเหตุผลในการขยายระยะเวลาไว้ทุกครั้ง

การพิจารณาของ กกพ. ตามหมวด 3	
ประเด็นการพิจารณา	ความเห็นของ กกพ.
ผู้รับโอนต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติในการเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่รับโอนสิทธิตามที่คณะกรรมการกำหนด - ศักยภาพทางการเงินและศักยภาพในการดำเนินการ ประสบการณ์ และความชำนาญในการประกอบกิจการที่จะรับโอน - ประวัติการถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต - การถูกพิทักษ์ทรัพย์ตามคำสั่งศาล หรือการถูกศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ - การมีกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิใช้ประโยชน์ในพื้นที่ หรือทรัพย์สินภายหลังจากการโอนแล้วเสร็จ	

การพิจารณาของ กกพ. ตามหมวด 3	
ประเด็นการพิจารณา	ความเห็นของ กกพ.
การโอนจะส่งให้เกิดการผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน - ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในตลาด การแข่งขันในอุตสาหกรรมพลังงาน คุณภาพการให้บริการและผู้ใช้พลังงาน ทั้งในทางเศรษฐกิจและทางสังคมศาสตร์ - การวิเคราะห์เบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงของรัฐ ความมั่นคงทางพลังงาน และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม - การโอนก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาด - ส่วนแบ่งตลาดภายหลังจากการโอนสิทธิ - การแข่งขันภาพรวมของประเทศ - ผลกระทบต่อการแข่งขันกันด้านราคา (การแข่งขันในเชิงพื้นที่)	
การโอนจะผลกระทบต่อคู่สัญญาของผู้โอนและผู้ใช้พลังงาน - ข้อมูลที่ผู้โอนนำส่งตามข้อ 6 - คิดเห็นของประชาชนหรือบุคคลที่อาจได้รับผลกระทบจากการโอนสิทธิหรือไม่อย่างไรที่ สนง. กกพ. รวบรวมและนำส่งตามข้อ 12	
ผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด	

ในการพิจารณาข้างต้นนั้น คณะกรรมการอาจตั้งที่ปรึกษาอิสระซึ่งมีคุณสมบัติตามภาคผนวก ก หรือ คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาคำขอการโอนสิทธิตามใบอนุญาตได้ โดยผู้โอนเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

ให้สำนักงานทำหนังสือแจ้งผลการพิจารณาการโอนสิทธิตามใบอนุญาตของคณะกรรมการแก่ผู้โอนและผู้รับโอนโดยต้องระบุถึงสิทธิและหน้าที่ของผู้โอนและผู้รับโอน ตลอดจนเงื่อนไขใด ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดเพิ่มเติม (ถ้ามี) รวมทั้งอาจกำหนดมาตรการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อคุ้มครองผู้ใช้พลังงานตามความเหมาะสมและจำเป็น พร้อมทั้งระยะเวลาในการชำระค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตฉบับใหม่

เมื่อมีการชำระค่าธรรมเนียมภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่งแล้วให้คณะกรรมการออกใบอนุญาตฉบับใหม่ให้แก่ผู้รับโอนภายในเจ็ดวัน และให้ถือว่าใบอนุญาตฉบับเดิมเป็นอันเพิกถอนไป

2.6 การอุทธรณ์คำสั่ง

กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตไม่พอใจคำสั่งของ กกพ. มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์เป็นไปตามระเบียบของคณะกรรมการว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์

ตัวอย่างการอุทธรณ์คำสั่งห้ามการโอนสิทธิตามใบอนุญาต (กรณีทำเป็นหนังสือ) ⁵⁰⁵
- วัน เดือน ปี ที่อุทธรณ์ - ชื่อ และที่อยู่ของผู้อุทธรณ์ที่สามารถติดต่อได้ - รายละเอียดของข้อโต้แย้งหรือคำคัดค้าน และข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายและพยานหลักฐาน (ถ้ามี) ที่อ้างประกอบด้วย

2.7 การตรวจสอบภายหลังการโอนสิทธิตามใบอนุญาต

หลังจากที่คณะกรรมการได้ให้อนุญาตคำขอในกรณีการพิจารณาคำขอในกรณีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน ผู้ใช้พลังงาน และความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด กกพ.

- อาจกำหนดให้ผู้รับโอนจัดตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบผลกระทบจากการโอนสิทธิตามใบอนุญาตโดยมีตัวแทนจากสำนักงานและผู้รับโอน และ
- อาจกำหนดให้ผู้รับโอนรายงานพฤติกรรมและผลกระทบต่อตลาดที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณากำหนดมาตรการสำหรับพฤติกรรมกีดกันการแข่งขันในกิจการพลังงานที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

⁵⁰⁵ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ การคัดค้านและการพิจารณาคำร้องคัดค้าน พ.ศ. 2552, ข้อ 7.

กกพ. อำนาจกำหนดมาตรการเฉพาะตามลักษณะการประกอบกิจการพลังงานเพื่อควบคุมไม่ให้ผู้รับโอนกระทำการอย่างใดอันเป็นการ ผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการกิจการพลังงานได้ตลอดระยะเวลาที่ได้รับรายงานดังกล่าว

ในกรณีที่พฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป ผู้รับโอนอาจยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการทบทวนมาตรการที่กำหนดขึ้นตามวรรคก่อนได้

บทที่ 3 การพิจารณาผลกระทบของการรวมกิจการที่มีต่อตลาดที่เกี่ยวข้องและการกำหนดเงื่อนไขหรือ มาตรการเฉพาะ

3.1 การพิจารณาการโอนสิทธิตามใบอนุญาตอันส่งผลให้เกิดการมอานาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณาว่าเมื่อมีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตแล้วจะถือว่าเป็นกรณีที่ทำให้ผู้รับใบอนุญาตที่รับโอนนั้นเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ อาจใช้หลักเกณฑ์พิจารณาตามหลักเกณฑ์ในข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

3.1.1 ส่วนแบ่งตลาด

อาจคำนวณจากร้อยละของยอดขาย ปริมาณจำหน่าย ปริมาณการผลิต กำลังการผลิต จำนวนผู้ใช้บริการ หรือข้อมูลอื่น ๆ ที่สามารถสะท้อนลักษณะและสภาพของการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้องได้อย่างเหมาะสม

- (1) ผู้รับใบอนุญาตรายใดรายหนึ่งที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมาตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไป และมียอดขายในปีที่ผ่านมาตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป หรือ
- (2) ผู้รับใบอนุญาต 3 รายแรกที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมารวมกันตั้งแต่ร้อยละ 75 ขึ้นไปให้ถือว่าเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ทั้งนี้ ในกรณีดังกล่าวให้นับเฉพาะผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งตลาดเกินกว่าร้อยละ 10 และมียอดขายในปีที่ผ่านมาตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป

ถือเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด

ยกตัวอย่าง ผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งในตลาดผลิตไฟฟ้าแต่ร้อยละสี่สิบเก้าขึ้นไป และมียอดขายในปีที่ผ่านมาตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปรับโอนสิทธิในการผลิตไฟฟ้าของผู้รับใบอนุญาตอีกรายที่มีส่วนแบ่งในตลาดผลิตไฟฟ้าร้อยละ 5 การโอนสิทธิตามใบอนุญาตในกรณีนี้ส่งผลให้เกิดอำนาจเหนือตลาดผลิตไฟฟ้า

อย่างไรก็ตาม หากเปลี่ยนข้อเท็จจริงเป็นกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งในตลาดผลิตไฟฟ้าแต่ร้อยละสี่สิบเก้าขึ้นไป และมียอดขายในปีที่ผ่านมาตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป รับโอนสิทธิในการประกอบกิจการค้าปลีกก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติที่มีส่วนแบ่งในตลาดค้าปลีกก๊าซธรรมชาติ

ร้อยละ 10 กรณีนี้ไม่เข้าลักษณะการก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาด เนื่องจากบริษัทที่รับโอนสิทธิยังคงมีส่วนแบ่งในตลาดผลิตไฟฟ้าร้อยละสี่สิบเก้าเท่าเดิม

3.1.2 การกระจุกตัวของตลาด

พิจารณาจากค่าดัชนี Herfindahl-Hirschman Index (HHI) โดยหากดัชนี HHI ของตลาดสูง
กว่า 1800 จะถือว่าเป็นตลาดที่มีการกระจุกตัวมาก

3.2 ดัชนีเฮอร์ฟินดาห์ล-เฮอร์ชแมน (HHI)

การกระจุกตัวของตลาดอาจพิจารณาด้วยการใช้ดัชนีเฮอร์ฟินดาห์ล-เฮอร์ชแมน (HHI) ซึ่งแสดงถึงระดับการกระจุกตัวของตลาดที่เกี่ยวข้องและการเปลี่ยนแปลงของระดับการกระจุกตัวของตลาด โดยนำตัวเลขที่แสดงอัตราส่วนร้อยละของส่วนแบ่งตลาดของผู้รับใบอนุญาตแต่ละรายในตลาดที่เกี่ยวข้องนั้น มายกกำลังสองแล้วบวกกันเพื่อหาระดับการกระจุกตัวของตลาดที่เกี่ยวข้อง

ภายใต้การพิจารณา HHI หากปรากฏข้อเท็จจริงต่อไปนี้ให้ถือว่าการรวมกิจการส่งผลให้เกิดการมีอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง

1) กรณีที่ใช้ HHI พิจารณาส่วนแบ่งตลาดของจำนวนยอดขายหากตลาดที่เกี่ยวข้องก่อนโอนสิทธิตามใบอนุญาตมี HHI น้อยกว่าหรือเท่ากับ 1,800 แล้วหลังโอนสิทธิตามใบอนุญาต ส่งผลให้ตลาดที่เกี่ยวข้องมี HHI มากกว่า 1,800 และเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจากเดิมมากกว่า 50 แสดงว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตทำให้ตลาดที่เกี่ยวข้องมีการกระจุกตัวสูง ให้ถือว่าการโอนสิทธิดังกล่าวส่งผลด้านลบต่อการแข่งขันอันถือว่าเป็นการมีอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง

2) กรณีที่ใช้ HHI พิจารณาส่วนแบ่งตลาดของจำนวนยอดขาย หากตลาดที่เกี่ยวข้อง ก่อนโอนสิทธิตามใบอนุญาตมี HHI มากกว่า 1,800 แล้วหลังโอนสิทธิตามใบอนุญาตส่งผลให้ตลาดที่เกี่ยวข้องมี HHI มากกว่า 1,800 และเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจากเดิมมากกว่า 100 แสดงว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตทำให้ตลาดที่

เกี่ยวข้องมีการกระจุกตัวสูง ให้ถือว่าโอนสิทธิตามใบอนุญาตดังกล่าวส่งผลด้านลบต่อการแข่งขันอันถือว่าเป็นการมีอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง⁵⁰⁶

3.2.1 ตัวอย่างการคำนวณดัชนีเฮอร์ฟินดาห์ล-เฮิร์ชแมน (HHI)

ดัชนีเฮอร์ฟินดาห์ล-เฮิร์ชแมน (HHI) สามารถคำนวณได้ ดังตัวอย่างต่อไปนี้ ในกรณีที่มีผู้รับใบอนุญาตจำนวน 3 ราย ในตลาดสินค้าประเภท ก โดยแต่ละรายมี ส่วนแบ่งตลาดเป็นตัวเลขแทนด้วย A B และ C สามารถคำนวณหา HHI ของตลาดสินค้าประเภท ก ทั้งตลาดได้ คือ $A^2+B^2+C^2$ หากผู้รับใบอนุญาตรายที่หนึ่งและรายที่สองในตลาดสินค้าประเภท ก รวมกิจการกันจะส่งผลให้ HHI เปลี่ยนแปลงคือ $(A+B)^2+C^2$ ซึ่งสามารถคำนวณได้ดังนี้ $(A+B)^2+C^2 = (A^2+2AB+B^2)+C^2$ เมื่อเทียบกับ HHI ของตลาดเดิมก่อนการรวมกิจการ คือ $A^2+B^2+C^2$ จะเห็นว่า ภายหลังการรวมกิจการเกิดส่วนเพิ่มซึ่งถือเป็นการเปลี่ยนแปลงของตลาดระหว่างก่อน และหลังรวมกิจการ คือ $2AB$

เมื่อพิจารณา HHI ของทั้งตลาด ตัวเลข HHI แสดงความหมาย ดังนี้

- HHI น้อยกว่า 1,000 แสดงว่า $\Rightarrow$ ตลาดกระจายตัวไม่รวมตัวกัน
- HHI อยู่ระหว่าง 1,000 ถึง 1,800 แสดงว่า $\Rightarrow$ ตลาดรวมตัวกันปานกลาง
- HHI มากกว่า 1,800 แสดงว่า $\Rightarrow$ ตลาดรวมตัวหนาแน่น

⁵⁰⁶ สอดคล้องกับแนวทางของสหรัฐอเมริกาซึ่งกำหนดว่าหากดัชนี HHI ภายหลังการรวมสูงกว่า 1800 จะถือว่าตลาดมีการกระจุกตัวมาก การรวมกิจการที่เพิ่มดัชนี HHI ไม่เกิน 50 จุด มีแนวโน้มจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงลบกับการแข่งขัน ในขณะที่การรวมกิจการที่เพิ่มดัชนี HHI เกินกว่า 50 จุด มีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดประเด็นด้านการแข่งขัน และหากดัชนี HHI เพิ่มขึ้นเกินกว่า 100 จุด จะสมมติฐานว่าทำให้มีอำนาจเหนือตลาด เว้นแต่จะแสดงหลักฐานเป็นอื่นได้

3.2.2 ข้อพิจารณาการกระจุกตัวของตลาดในตลาดพลังงาน

การกระจุกตัวของตลาดอาจพิจารณาด้วยการใช้ดัชนีเฮอร์ฟินดาห์ล-เฮิร์ชแมน (HHI) ซึ่งแสดงถึงระดับการกระจุกตัวของตลาดที่เกี่ยวข้องและการเปลี่ยนแปลงของระดับการกระจุกตัวของตลาด โดยนำตัวเลขที่แสดงอัตราส่วนร้อยละของส่วนแบ่งตลาดของผู้รับใบอนุญาตแต่ละรายในตลาดที่เกี่ยวข้องนั้น มายกกำลังสองแล้วบวกกันเพื่อหาระดับการกระจุกตัวของตลาดที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถแสดงเป็นสมการได้ ดังนี้

$$HHI = S1^2 + S2^2 + S3^2 + Sn^2$$

จำนวนเต็ม (ในกรณีนี้มีผู้ประกอบการรายเดียวที่มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ 100) ของดัชนี HHI ย่อมนำมา กับ 10,000 (100^2) ส่วน “Sn” หมายถึงส่วนแบ่งตลาดที่เหลือทั้งหมด

ยกตัวอย่าง กรณีตลาดผลิตและค้าส่งไฟฟ้ามีผู้ประกอบการทั้งสิ้น 9 ราย รายที่ 1 มีส่วนแบ่งตลาดอยู่ที่ร้อยละ 35 รายที่ 2 มีส่วนแบ่งตลาดอยู่ที่ ร้อยละ 25 รายที่สามมีส่วนแบ่งตลาดอยู่ที่ร้อยละ 10 ส่วนที่เหลืออีก 6 รายมีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ 5 ในกรณีนี้ การกระจุกตัวของตลาดผลิตและค้าส่งไฟฟ้าตามดัชนี HHI ได้แก่ 2,100

ผู้ประกอบการ	รายที่ 1	รายที่ 2	รายที่ 3	รายที่ 4-9
ส่วนแบ่งตลาด	35	25	10	ร้อยละ 5 รวมเป็น 30
HHI	1,225	625	100	ร้อยละ 25 ($25 \times 6 = 150$)
	2,100			

หากเปลี่ยนข้อเท็จจริงเป็นว่าตลาดผลิตและค้าส่งไฟฟ้ามีผู้ประกอบการทั้งสิ้น 10 ราย รายที่ 1 มีส่วนแบ่งตลาด ร้อยละ 25 รายที่ 2 และ 3 มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ 20 ที่เหลืออีก 7 รายมีส่วนแบ่งตลาดที่ร้อยละ 5 ในกรณีนี้ การกระจุกตัวของตลาดผลิตและค้าส่งไฟฟ้าตามดัชนี HHI ได้แก่ 1,600

ผู้ประกอบการ	รายที่ 1	รายที่ 2	รายที่ 3	รายที่ 4-10
ส่วนแบ่งตลาด	25	20	20	รายละเอียด 5 รวมเป็น 35
HHI	625	400	400	รายละเอียด 25 ($25 \times 7 = 175$)
1,600				

ในกรณีที่สองนี้หากผู้ประกอบการรายที่ 1 รับโอนสิทธิในการผลิตไฟฟ้าของผู้ประกอบการรายที่ 2 ย่อมส่งผลให้ผู้ประกอบการรายที่ 1 มีส่วนแบ่งตลาดเพิ่มเป็นร้อยละ 40 และส่งผลให้การกระจุกตัวของตลาดผลิตและค้าส่งไฟฟ้าตามดัชนี HHI ได้แก่ 2,600

ผู้ประกอบการ	รายที่ 1	รายที่ 2	รายที่ 3	รายที่ 4-10
ส่วนแบ่งตลาด	25	20	20	รายละเอียด 5 รวมเป็น 35
HHI	45 = 2,025	400	400	รายละเอียด 25 ($25 \times 7 = 175$)
2,600				

ในกรณีหลังนี้ การปรับใช้ดัชนี HHI แสดงให้เห็นว่าก่อนโอนสิทธิตามใบอนุญาตส่วนแบ่งตลาดของจำนวนยอดขายหากตลาดที่เกี่ยวข้องก่อนรวมกิจการมี HHI น้อยกว่า 1,800 แต่หลังโอนสิทธิตามใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ส่งผลให้ตลาดที่เกี่ยวข้องมี HHI มากกว่า 1,800 แสดงว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตทำให้ตลาดที่เกี่ยวข้องมีการกระจุกตัวสูง ให้ถือว่าโอนสิทธิตามใบอนุญาตระหว่างผู้รับใบอนุญาตรายที่ 1 และรายที่ 2 ส่งผลด้านลบต่อการแข่งขันอันถือว่าการมีอำนาจเหนือตลาดที่เกี่ยวข้อง

บทที่ 4 วิธีการกรอกแบบคำขอรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานให้บุคคลอื่นจะต้องกรอกแบบฟอร์มเพื่อตรวจสอบรายการเอกสารประกอบการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่ กกพ. กำหนด ซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

4.1 รายละเอียดเกี่ยวกับตัวผู้โอนและผู้รับโอน

ผู้โอน		
ผู้รับโอน		
คุณสมบัติเบื้องต้นของผู้รับโอน		ถูกต้อง (เจ้าหน้าที่)
☐ ไม่เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน ☐ เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน		☐
เอกสารทั่วไป		ถูกต้อง (เจ้าหน้าที่)
สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล		☐
สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น		☐
รายงานการประชุม/มติที่ประชุม (ให้โอน/รับโอน)		☐
สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภ.พ.20) ของผู้รับโอน		☐
หนังสือมอบอำนาจให้กระทำการแทนของผู้โอนและผู้รับโอน พร้อมติดอากรแสตมป์ 30 บาท		☐
สำเนาสัญญาซื้อขายไฟฟ้า กับ __ กฟผ. __ กฟภ. __ ลูกค้าย่อยอื่นจำนวน ราย		☐

4.2 รายละเอียดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตที่ต้องการโอน

ใบอนุญาตที่ประสงค์จะขอโอนสิทธิ (โปรดแนบสำเนาใบอนุญาตทั้งหมด)			ถูกต้อง (เจ้าหน้าที่)
การประกอบกิจการไฟฟ้า			
☐	ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า	เลขที่ใบอนุญาต	☐
☐	ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า	เลขที่ใบอนุญาต	☐
☐	ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า	เลขที่ใบอนุญาต	☐
การประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติ			
☐	ใบอนุญาตขนส่งธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ	เลขที่ใบอนุญาต	☐
☐	ใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ	เลขที่ใบอนุญาต	☐
☐	ใบอนุญาตค้าปลีกก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ	เลขที่ใบอนุญาต	☐
☐	ใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ	เลขที่ใบอนุญาต	☐
การโอนใบอนุญาตอื่นที่เกี่ยวข้อง			
☐	ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.4) เอกสารหลักฐานการขอโอนสิทธิตามกฎหมาย โรงงาน (บันทึกการโอน/คำขอรับโอน)	เลขที่ใบอนุญาต	☐
☐	ใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2) เอกสารหลักฐานการขอรับใบอนุญาต พค.2 ฉบับ ใหม่ในนามผู้รับโอน	เลขที่ใบอนุญาต	☐
☐	ใบอนุญาตก่อสร้าง/ ดัดแปลงอาคาร (อ.1) (ถ้ามี)	เลขที่ใบอนุญาต	☐

4.3 รายละเอียดเกี่ยวกับการแจ้งความประสงค์ในการโอนสิทธิตามใบอนุญาต

ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้บุคคลอื่น จะต้องยื่นแจ้งความประสงค์ในการโอนสิทธิตามใบอนุญาต โดยระบุประเภทของกิจการพลังงานที่ประสงค์จะโอนให้ชัดเจนต่อ สนง.กกพ. หรือ สข. แล้วแต่กรณี พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานประกอบการแจ้งดังต่อไปนี้

เอกสารและหลักฐานประกอบการยื่นแจ้งความประสงค์ในการโอนสิทธิตามใบอนุญาต		ถูกต้อง (เจ้าหน้าที่)
☐	สำเนาใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่ต้องการโอน	☐
☐	ชื่อและที่อยู่หรือที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของผู้โอนและผู้รับโอน	☐
☐	หนังสือรับรองนิติบุคคลของผู้รับโอน	☐
☐	สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น (แบบ บอจ. 5) จากกรมพัฒนาธุรกิจการค้าของผู้รับโอน	☐
☐	รายละเอียดเกี่ยวกับผลของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตที่มีต่อสิทธิและหน้าที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการพลังงานของผู้โอนและผู้รับโอน	☐
☐	หนังสือระบุเหตุผลและความจำเป็นในการโอนสิทธิพร้อมระบุกรอบระยะเวลาในการดำเนิน การโดยละเอียด ชัดเจน และเข้าใจได้	☐
☐	รายงานการวิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อตลาด การแข่งขันในกิจการพลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน เช่น คุณภาพการประกอบการ ผลกระทบแก่ผู้ใช้พลังงาน ต้นทุนและอัตราค่าบริการ เป็นต้น	☐
☐	เอกสารหรือหลักฐานอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด	☐

4.4 รายงานการวิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อตลาด

ข้อ 6 ของประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. กำหนดให้ผู้โอนทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อตลาดที่เกี่ยวข้อง การแข่งขันในอุตสาหกรรมพลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน เช่น คุณภาพการประกอบการ ผลกระทบแก่ผู้ใช้พลังงาน ต้นทุนและอัตราค่าบริการ

ในกรณีที่ สนง. กกพ. ตรวจพบว่าข้อมูลหรือเนื้อหาส่วนใดในรายงานโดยผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมกิจการ/ถือหุ้นไขว้เป็นเท็จ หรือมีเจตนาเพื่อให้เกิดความเข้าใจผิด สนง. กกพ. อาจปฏิเสธการพิจารณาคำขอรวมกิจการ/ถือหุ้นไขว้ ในกรณีที่สถานการณ์ของการรวมกิจการ/ถือหุ้นไขว้มีการเปลี่ยนแปลงภายหลังจากจากการส่งรายงานผู้รับใบอนุญาตจะต้องแจ้งให้ สนง. กกพ. ทราบโดยทันที

โดยผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตอาจดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบต่อการแข่งขันในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

4.4.1 รายละเอียดเกี่ยวกับสภาพตลาด

- นิยามตลาด โดยอธิบายลักษณะสินค้า/บริการพลังงาน และพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ที่ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์ทำการโอนสิทธิตามใบอนุญาต
 - ผู้โอนและผู้รับโอนประกอบกิจการพลังงานทับซ้อนหรือไม่
 - ความสัมพันธ์ในแนวดิ่งระหว่างผู้โอนและผู้รับโอน
 - ขายสินค้า/ให้บริการที่เกี่ยวข้องกัน

4.4.2 ผลกระทบในแนวนอน

- อธิบายสภาพการแข่งขันในตลาดที่ผู้โอนและผู้รับโอนประกอบกิจการทับซ้อนกัน
- ในแต่ละตลาดที่ทับซ้อนกันนั้น โปรดอธิบายว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตก่อให้เกิดผลกระทบฝ่ายเดียว (unilateral effect) มากน้อยเพียงใด กล่าวคือการในตลาดมีโอกาสลดลงเพียงใด
- โปรดระบุชื่อและข้อมูลติดต่อของผู้ใช้พลังงาน และคู่แข่งของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรับโอนสิทธิตามใบอนุญาต

4.4.3 การเพิ่มขึ้นของอำนาจต่อรองในการซื้อของผู้รับใบอนุญาตที่รับโอนสิทธิตามใบอนุญาต

- ในแต่ละสินค้าหรือบริการที่ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตทำการซื้อ โปรดอธิบายรายละเอียดว่าการรวมกิจการจะส่งผลต่อโอกาสที่ผู้ประกอบการประสงค์จะรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตจะได้รับเงื่อนไขทางการค้าที่ดีขึ้นจากผู้ขาย (supplier) อย่างไร และผลกระทบของโอกาสเหล่านั้นต่อระดับการแข่งขันในทุกชั้นของห่วงโซ่อุปทาน
- โปรดระบุข้อมูลติดต่อของผู้ขาย และการประมาณการมูลค่าการซื้อ

4.4.4 ผลกระทบของความร่วมมือ

- โปรดประเมินและอธิบายผลกระทบของการโอนสิทธิตามใบอนุญาตในการร่วมมือกันระหว่างคู่แข่งทางธุรกิจที่เหลืออยู่ในตลาด ภายหลังการโอนสิทธิตามใบอนุญาต

4.4.5 ผลกระทบแนวดิ่ง (Vertical effects)

- ถ้าผู้รับโอนประกอบกิจการอยู่คนละชั้นของห่วงโซ่การผลิต (มีความสัมพันธ์กันในแนวดิ่ง) โปรดประเมินว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตจะส่งผลให้เกิดการจำกัดการเข้าถึงปัจจัยการผลิต หรือการเข้าถึงลูกค้า และทำให้คู่แข่งในตลาดต้นน้ำหรือปลายน้ำมีต้นทุนสูงขึ้นทำให้การเข้าถึงหรือการปิดกั้น (บางส่วนหรือทั้งหมด) การเข้าถึงปัจจัยการผลิตที่สำคัญหรือลูกค้า
- ในแต่ละตลาดที่ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตมีความสัมพันธ์กันในแนวดิ่ง โปรดระบุข้อมูลติดต่อของคู่แข่งทางธุรกิจ และลูกค้าในตลาดต้นน้ำและปลายน้ำที่ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตประกอบกิจการอยู่

4.4.6 อุปสรรคการเข้าสู่ตลาด

- โปรดประเมินและอธิบายถึงอุปสรรคในการเข้าสู่ตลาด หรือขยายตลาด ในตลาดสินค้าหรือบริการ ที่ผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับโอนสิทธิตามใบอนุญาตอยู่
- ในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา มีการเข้าสู่ตลาด ออกจากตลาด ของผู้รับใบอนุญาตในตลาดสินค้าหรือบริการ ที่ประกอบการอยู่หรือไม่?
- โปรดประเมินว่ามีผู้รับใบอนุญาตรายใดที่อาจจะเข้าสู่ตลาดและแข่งขันกับผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์ จะรับโอนสิทธิตามใบอนุญาตภายหลังการโอนสิทธิตามใบอนุญาตหรือไม่?

4.4.7 อำนาจต่อรองของผู้ซื้อ

- โปรดอธิบายและแสดงหลักฐานว่าภายหลังการโอนสิทธิตามใบอนุญาต ผู้ใช้พลังงาน (ผู้ซื้อ) ยังมี ทางเลือกและอำนาจต่อรองมากน้อยเพียงใด

4.4.8 การประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังจากการโอนสิทธิตามใบอนุญาต

- ถ้าผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์โอนสิทธิตามใบอนุญาตเห็นว่า มีประเด็นด้านประสิทธิภาพและ ผลประโยชน์ของผู้ซื้อที่เกี่ยวข้องกับการโอนสิทธิตามใบอนุญาต และต้องการให้ กกพ. พิจารณาโปรดระบุ พร้อมหลักฐานสนับสนุน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้าพเจ้าได้ตรวจสอบข้อมูลในแบบรายงานผลกระทบจากการรวมกิจการ/ถือหุ้นไขว้ ต่อระดับการแข่งขันฉบับนี้ ขอรับรองว่าข้อมูลและเอกสารหลักฐานดังกล่าวถูกต้องครบถ้วน ไม่เป็นเท็จ หรือไม่ ขาดข้อความที่ควรต้องแจ้งในสาระสำคัญ

ชื่อ	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ
1.		
2.		
3.		

หมายเหตุ: ให้ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันบริษัทลงลายมือชื่อพร้อมทั้งประทับตราบริษัท (ถ้ามี)

4.5 เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี)

สนง. กกพ. อาจเรียกให้ผู้โอนชี้แจงหรือแสดงเอกสารเพิ่มเติมได้ในเวลาใดภายหลังการยื่นแจ้งความประสงค์ หรือผู้โอนเองอาจขอยื่นแสดงเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาการแจ้งความประสงค์ในการโอนสิทธิตามใบอนุญาตต่อ สนง. กกพ. ได้ ภายใน 15 วันนับแต่วันที่ได้อื่นคำขอ

เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง		ถูกต้อง (เจ้าหน้าที่)
☐	รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ที่ผ่านความเห็นชอบจาก คชก. เมื่อวันที่.....	☐
☐	บัตรส่งเสริมการลงทุน เลขที่... ออกให้ ณ วันที่...	☐

บทที่ 5 ระยะเวลาการพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

การพิจารณาคำขอและให้อนุญาตการโอนสิทธิตามใบอนุญาตตามมาตรา 55 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 นั้นเป็นการอนุญาตตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในฐานะผู้อนุญาตการโอนสิทธิตามใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งจะต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ⁵⁰⁷

5.1 ระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต

5.1.1 ระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตในกรณี ที่ สนง. กกพ. เห็นว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตมีแนวโน้มว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน ผู้ใช้พลังงาน และความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์สาธารณะอื่นใด

ที่	ประเภท ขั้นตอน	รายละเอียดของขั้นตอนการ บริการ	ระยะเวลา ให้บริการ	ส่วนงาน/ หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
1.	การตรวจสอบ เอกสาร	ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอนสิทธิตามใบอนุญาตยื่นคำขอโอนสิทธิพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอและตรวจสอบคุณสมบัติของผู้รับโอนพร้อมทั้งแจ้งรายการที่ต้องแก้ไขแก่ผู้ขออนุญาต (ถ้ามี) และชำระค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาต	1 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	-

⁵⁰⁷ พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558, มาตรา 7 วรรคหนึ่ง.

ที่	ประเภท ขั้นตอน	รายละเอียดของขั้นตอนการ บริการ	ระยะเวลา ให้บริการ	ส่วนงาน/ หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
2.	การตรวจสอบ เอกสาร	สนง. กกพ. อาจเรียกให้ผู้โอนที่ ประสงค์จะโอนสิทธิตาม ใบอนุญาตมาชี้แจงหรือแสดง เอกสารหลักฐานเพิ่มเติม หรือผู้ โอนอาจขอยื่นแสดงเอกสาร หลักฐานเพิ่มเติม	15 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	-
3.	การพิจารณา	สนง. กกพ. พิจารณาว่าการโอน สิทธิตามใบอนุญาตซึ่งอาจหรือมี แนวโน้มที่จะก่อให้เกิดการ ผูกขาด การลดการแข่งขัน หรือ จำกัดการแข่งขันในการให้บริการ พลังงาน ก่อให้เกิดอำนาจเหนือ ตลาด ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงาน และความมั่นคงทางพลังงานและ ประโยชน์สาธารณะอื่นใดหรือไม่	15 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	
4.	การพิจารณา	สนง. กกพ. ประกาศคำขอโอน สิทธิตามใบอนุญาตในระบบ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ของ สำนักงานและให้ผู้โอนประกาศ คำขอโอนสิทธิตามใบอนุญาตใน สื่อออนไลน์ เพื่อให้ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบแสดง ความคิดเห็นเป็นเวลาอย่างน้อย สิบห้าวัน	15 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต และผู้โอน	

ที่	ประเภท ขั้นตอน	รายละเอียดของขั้นตอนการ บริการ	ระยะเวลา ให้บริการ	ส่วนงาน/ หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
5.	การพิจารณา	สนง. กกพ. รวบรวมความเห็น ของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับ ผลกระทบจากการประกาศคำขอ โอนสิทธิตามใบอนุญาตตาม ความในวรรคหนึ่งและเสนอต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาภายในสามสิบ วันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลา การรับฟังความคิดเห็น	30 วันนับ แต่วัน สิ้นสุด ระยะเวลา การรับฟัง ความ คิดเห็น	ฝ่ายใบอนุญาต	
6.	การพิจารณา	กกพ. พิจารณาคำขอในประเด็น เกี่ยวกับการผูกขาด การลด การแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน ในการให้บริการพลังงาน ก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาด ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงาน และ ความมั่นคงทางพลังงานและ ประโยชน์สาธารณะอื่นใด	30 วันนับ จากวันที่ ได้รับ ความเห็น จาก สนง. กกพ.	คณะกรรมการ	
7.	การลงนาม/ คณะกรรมการ มีมติ	กกพ. รับรองรายงานการประชุม	7 วัน		
8.	การลงนาม/ คณะกรรมการ มีมติ	สนง. กกพ. มีหนังสือแจ้งผลการ พิจารณาและให้ผู้โอนและผู้รับ ชำระค่าธรรมเนียมการออก ใบอนุญาตฉบับใหม่	3 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	(ภายใน 3 วันทำ การนับจากวันที่ คณะกรรมการ รับรองรายงาน การประชุม)

5.1.2 ระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตในกรณีที่ สนง. กกพ. เห็นว่าการโอนสิทธิตามใบอนุญาตมี
แนวโน้มว่าจะส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน ผู้ใช้พลังงาน และความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์
สาธารณะอื่นใด

ที่	ประเภท ขั้นตอน	รายละเอียดของขั้นตอนการ บริการ	ระยะเวลา ให้บริการ	ส่วนงาน/ หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
1.	การตรวจสอบ เอกสาร	ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะโอน สิทธิตามใบอนุญาตยื่นคำขอโอน สิทธิพร้อมด้วยเอกสารหรือ หลักฐานประกอบคำขอและ ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้รับโอน พร้อมทั้งแจ้งรายการที่ต้องแก้ไข แก่ผู้ขออนุญาต (ถ้ามี) และชำระ ค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอโอน สิทธิตามใบอนุญาต	1 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	-
2.	การตรวจสอบ เอกสาร	สนง. กกพ. อาจเรียกให้ผู้โอนที่ ประสงค์จะโอนสิทธิตาม ใบอนุญาตมาชี้แจงหรือแสดง เอกสารหลักฐานเพิ่มเติม หรือผู้ โอนอาจขอยื่นแสดงเอกสาร หลักฐานเพิ่มเติม	15 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	-
3.	การพิจารณา	สนง. กกพ. จะพิจารณาว่าการ โอนสิทธิตามใบอนุญาตซึ่งมี แนวโน้มที่จะก่อให้เกิดการ ผูกขาด การลดการแข่งขันหรือ จำกัดการแข่งขัน และความมั่นคง	15 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	

ที่	ประเภท ขั้นตอน	รายละเอียดของขั้นตอนการ บริการ	ระยะเวลา ให้บริการ	ส่วนงาน/ หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ทางพลังงานและประโยชน์ สาธารณะอื่นใดหรือไม่			
4.	การพิจารณา	สนง. กกพ. แจ้งให้ผู้โอนจัดทำ รายงานการประเมินผลกระทบ กรณีการโอนสิทธิตามใบอนุญาต ซึ่งมีรายการตามข้อ 13 (ในหมวด 3 ของประกาศ)	30 วันนับ แต่วันที่ ได้รับแจ้ง จาก สำนักงาน	ฝ่ายใบอนุญาต	
5.	การพิจารณา	สนง. กกพ. ประกาศคำขอโอน สิทธิตามใบอนุญาตในระบบ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ของ สนง. กกพ. และผู้โอนประกาศคำขอ โอนสิทธิตามใบอนุญาตในสื่อ ออนไลน์	15 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต และผู้โอน	ทั้ง สนง. กกพ. และผู้โอนต่างมี หน้าที่ในการ ประกาศคำขอ
6.	การพิจารณา	สนง. กกพ. ความเห็นของ ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับ ผลกระทบตามวรรคหนึ่งเสนอต่อ กกพ. เพื่อพิจารณา	30 วัน ภายใน สามสิบวัน นับแต่วัน สิ้นสุด ระยะเวลา การรับฟัง ความ คิดเห็น		
7.	การพิจารณา	สนง. กกพ. จัดทำความเห็นพร้อม ทั้งรายงานการประเมินผลกระทบ กรณีการโอนสิทธิตามใบอนุญาต	30 วันนับ แต่วันที่ ได้รับ	ฝ่ายใบอนุญาต	

ที่	ประเภท ขั้นตอน	รายละเอียดของขั้นตอนการ บริการ	ระยะเวลา ให้บริการ	ส่วนงาน/ หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
			รายงาน การ ประเมินผล กระทบ จากผู้โอน		
8.	การพิจารณา	คณะกรรมการพิจารณาคำขอ	30 วันนับ จากวันที่ ได้รับ ความเห็น แจ้งจาก สนง. กกพ.	ฝ่ายใบอนุญาต	ถ้าการพิจารณา ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการ ขยายได้ไม่เกิน สองครั้ง ครั้งละ ไม่เกินสามสิบวัน ทำการ
9.	การพิจารณา	เจ้าหน้าที่จัดวาระนำเสนอ คณะกรรมการเพื่อพิจารณา อนุมัติ	9 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	
10.	การลงนาม/ คณะกรรมการ มีมติ	กกพ. รับรองรายงานการประชุม	7 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	
11.	การลงนาม/ คณะกรรมการ มีมติ	สนง. กกพ. มีหนังสือแจ้งผลการ พิจารณาและให้ผู้โอนและผู้รับ ชำระค่าธรรมเนียมการออก ใบอนุญาตฉบับใหม่	3 วัน	ฝ่ายใบอนุญาต	(ภายใน 3 วันทำ การนับจากวันที่ คณะกรรมการ รับรองรายงาน การประชุม)

5.2 รายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่น

5.2.1 เอกสารยืนยันตัวตนที่ออกโดยหน่วยงานภาครัฐ

ที่	รายการเอกสาร	หน่วยงานภาครัฐ ผู้ ออกเอกสาร	จำนวน เอกสาร ฉบับ จริง	จำนวน เอกสาร สำเนา	หน่วย นับ เอกสาร
1.	หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลของผู้โอน รับรองไว้ไม่เกิน 6 เดือน	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	0	1	ชุด
2.	บัตรประชาชนของผู้รับมอบอำนาจให้กระทำการแทนของผู้โอน	กรมการปกครอง	0	1	ชุด
3.	สำเนาทะเบียนบ้านของ ผู้รับมอบอำนาจให้กระทำการแทน ของผู้โอน	กรมการปกครอง	0	1	ชุด
4.	บัตรประชาชนของผู้รับมอบอำนาจให้กระทำการแทนของผู้รับโอน	กรมการปกครอง	0	1	ชุด
5.	สำเนาทะเบียนบ้านของผู้รับมอบอำนาจให้กระทำการแทนของผู้รับโอน	กรมการปกครอง	0	1	ชุด

5.2.2 เอกสารอื่น ๆ สำหรับยื่นเพิ่มเติม

ที่	รายการเอกสาร ยื่นเพิ่มเติม	หน่วยงาน ภาครัฐผู้ออก เอกสาร	จำนวน เอกสาร ฉบับจริง	จำนวน เอกสาร สำเนา	หน่วยนับ เอกสาร
1.	หนังสือแจ้งความประสงค์ขอโอนสิทธิฯ		1	0	ฉบับ
2.	ใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่ต้องการโอน	ฝ่ายใบอนุญาต	0	1	ฉบับ

ที่	รายการเอกสาร ยื่นเพิ่มเติม	หน่วยงาน ภาครัฐผู้ออก เอกสาร	จำนวน เอกสาร ฉบับจริง	จำนวน เอกสาร สำเนา	หน่วยนับ เอกสาร
3.	หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล (รับรอง ไว้ไม่เกิน 6 เดือน) ของผู้รับโอน	กรมพัฒนา ธุรกิจ การค้า	0	1	ฉบับ
4.	หนังสือบริคณห์สนธิของผู้รับโอน	กรมพัฒนา ธุรกิจ การค้า	1	0	ฉบับ
5.	บัญชีรายชื่อผู้ถือ หุ้นของผู้โอน	กรมพัฒนา ธุรกิจ การค้า	0	1	ฉบับ
6.	บัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของผู้รับโอน	กรมพัฒนา ธุรกิจ การค้า	1	1	ชุด
7.	รายงานการประชุมกรรมการบริษัทให้ โอนสิทธิฯ ของผู้โอน		1	0	ชุด
8.	รายงานการประชุมกรรมการบริษัทให้ รับโอน สิทธิฯ ของผู้รับโอน		1	0	ชุด
9.	ใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภ.พ. 20) ของผู้รับโอน	กรมสรรพากร	0	1	ชุด
10.	หนังสือมอบอำนาจให้ทำการแทนของผู้ โอนพร้อมติดอากรแสตมป์ 30 บาท		1	0	ชุด
11.	หนังสือมอบอำนาจให้ทำการแทนของ ผู้รับโอน พร้อมติดอากรแสตมป์ 30 บาท		1	0	ชุด
12.	รายละเอียดเกี่ยวกับผลของการโอน สิทธิฯ ที่มีต่อสิทธิและหน้าที่เกี่ยวกับการ ประกิจการพลังงานของผู้โอนและ ผู้รับโอน ดำเนินการ		1	0	ฉบับ
13.	หนังสือระบุเหตุผลและความจำเป็นใน การโอน โดยละเอียด ชัดเจน และเข้าใจ		1	0	ชุด

ที่	รายการเอกสาร ยื่นเพิ่มเติม	หน่วยงาน ภาครัฐผู้ออก เอกสาร	จำนวน เอกสาร ฉบับจริง	จำนวน เอกสาร สำเนา	หน่วยนับ เอกสาร
	ได้ พร้อมระบุกรอบระยะเวลาในการ ดำเนินการ				
14.	รายงานการวิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นต่อการประกอบกิจการ พลังงาน		1	0	ชุด
เอกสารเพิ่มเติม					
15.	สำเนาสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับ กฟผ. กฟภ. และลูกค้ารายอื่นๆ				
16.	แผนผังโครงสร้างกิจการแสดง ความสัมพันธ์ของผู้โอนกับผู้รับโอน (ถ้า มี)				
17.	รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (EIA) ผ่านความเห็นชอบจาก คชก. เมื่อวันที่ (ถ้ามี)				
18.	บัตรส่งเสริมการลงทุนเลขที่.... ออกให้ ณ วันที่..... (ถ้ามี)				

กรณีต้องมีการโอนใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องจะต้องแนบเอกสารประกอบเพิ่มเติมด้วยคือ

1. ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. 4)
 - ต้องแนบเอกสารหลักฐานประกอบการขอโอนสิทธิตามกฎหมายโรงงาน (บันทึกการโอน/คำขอรับโอน)
2. ใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2)
 - เอกสารหลักฐานการขอรับใบอนุญาต พค. 2 ฉบับใหม่ในนามผู้รับโอน
3. ใบอนุญาตก่อสร้าง/ ดัดแปลงอาคาร (อ.1) (ถ้ามี)