

**แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564**

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

สารบัญ

หน้า

บทที่ 1 บทสรุปผู้บริหาร	1
บทที่ 2 สถานการณ์และทิศทางพลังงาน และนโยบายอื่นๆ	9
2.1 สถานการณ์เศรษฐกิจและพลังงานของโลก	9
2.2 ทิศทางการพัฒนาพลังงานโลก	10
2.3 บทบาทประเทศไทยเกี่ยวกับพลังงานในเวทีโลก	10
2.4 ทิศทางพลังงานไทย	11
2.5 แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย (Digital Thailand)	15
2.6 แนวนโยบายแห่งรัฐ ตามมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560	15
บทที่ 3 ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563	16
3.1 ผลการดำเนินงานประจำปี พ.ศ. 2563	16
3.2 การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563	28
บทที่ 4 แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	30
4.1 แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	31
4.2 งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	40
ภาคผนวก	
ภาคผนวก 1 แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565)	44
ภาคผนวก 2 การบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550	53
ภาคผนวก 3 ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551	56
ภาคผนวก 4 งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	59

บทที่ 1 บทสรุปผู้บริหาร

ตามความในมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เสนอแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) จึงได้จัดทำแผนการดำเนินงาน งบประมาณการรายได้ และงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2564 (แผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) ที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2563 เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ สรุปสาระสำคัญของแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ดังนี้

1. การประเมินสถานการณ์และทิศทางพลังงาน และนโยบายอื่นๆ ที่มีผลต่อการดำเนินงานขององค์กร เพื่อนำมาทบทวนแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 พบว่า ปัจจัยด้านเศรษฐกิจที่ถดถอยและการเปลี่ยนแปลงทางสังคมอันเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 การขับเคลื่อนพลังงานยังคงต้องดำเนินไปอย่างต่อเนื่องเพื่อรองรับความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศในอนาคต และรองรับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมทางสังคมในรูปแบบ New Normal ซึ่งทิศทางการพัฒนาพลังงานยังอยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) แผนบูรณาการพลังงานระยะยาว (TIEB) และนโยบายรัฐบาล (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) รวมทั้งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย และการให้ความสำคัญในการปรับปรุงกฎหมายลำดับรองให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย สำนักงาน กกพ. เห็นถึงความท้าทายต่อการกำกับกิจการพลังงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 สรุปดังนี้

1.1 ความพร้อมการกำกับกิจการพลังงานเชิงรุก และตอบสนองความคาดหวังหน่วยงานภายนอก โดยเฉพาะเรื่องการบริหารต้นทุนการจัดการพลังงานในสถานการณ์ที่ประเทศมีกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง (Reserve margin) สูง กลไกการกำกับอัตราค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานสากล และข้อมูลที่เพียงพอในการวิเคราะห์และกำหนดมาตรการในสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19

1.2 ความพร้อมในการพัฒนาระเบียบ/หลักเกณฑ์ในการกำกับกิจการกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติที่มีแนวโน้มเปิดให้มีการแข่งขันเพิ่มขึ้น รวมทั้งรองรับรูปแบบธุรกิจพลังงานใหม่ตามการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีด้านพลังงาน เช่น การส่งเสริมการใช้น้ำมันไฟฟ้า และการส่งเสริมระบบการกักเก็บพลังงาน

1.3 ระบบการตรวจติดตามมาตรฐานวิศวกรรมความปลอดภัย มาตรฐานสิ่งแวดล้อม และมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานสากล

1.4 การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาการกำกับกิจการพลังงาน และการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

1.5 ความสามารถในการปรับตัวขององค์กรให้มีมาตรฐานสากล ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัล รวมทั้งกฎหมายและแนวปฏิบัติหน่วยงานของรัฐ

2. ผลการดำเนินงานสำคัญ การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) ภายใต้วิสัยทัศน์ “กำกับกิจการพลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และส่งเสริมการแข่งขันให้เหมาะสมเป็นธรรม” สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

2.1 สรุปผลการดำเนินงานสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(1) ออกมาตรการช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ดังนี้ (1) การลดค่าไฟฟ้าในอัตราร้อยละ 3 กกพ. ลดค่าไฟฟ้าร้อยละ 3 จากค่าไฟฟ้าสุทธิ (หลังหักภาษีมูลค่าเพิ่ม) เป็นระยะเวลา 3 เดือน (เมษายน-มิถุนายน 2563) โดยรายละเอียดส่วนลดจะปรากฏในบิลค่าไฟฟ้าที่ผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับในแต่ละเดือน (2) การยกเว้นการเรียกเก็บอัตราค่าไฟฟ้าต่ำสุด (Minimum Charge) เป็นการชั่วคราวให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 3 - ประเภทที่ 7 โดยมีกำหนดระยะเวลา 6 เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน – กันยายน 2563 โดยให้ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทดังกล่าวจ่ายค่าความต้องการพลังไฟฟ้า (Demand Charge) ตามกำลังไฟฟ้าที่ใช้จริง และ (3) การลดค่าไฟฟ้าช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 (เพิ่มเติม) เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพให้ผู้ใช้ไฟฟ้ากว่า 22 ล้านครัวเรือนทั่วประเทศ ทั้งนี้ กกพ. ได้ใช้วงเงินในการบริหารจัดการเพื่อบรรเทาผลกระทบค่าไฟฟ้า วงเงิน 29,255 ล้านบาท

(2) ออกมาตรการแก้ไขภัยแล้ง การจ้างงานกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก และแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรค COVID-19 ผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (3) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดยจะมีเม็ดเงินในการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ประกาศประมาณ 4,040 ล้านบาททั่วประเทศ

(3) ปรับปรุงระบบการอนุญาตแบบครบวงจร (One Stop Service : OSS) ตามแผนปฏิรูปด้านพลังงาน คาดว่าจะให้บริการอนุมัติอนุญาตแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จในปลายปี พ.ศ. 2563

(4) การวางระบบตรวจสอบติดตามการประกอบกิจการพลังงาน (Post Audit) โดยให้สำนักงาน กกพ. ประจำเขตเป็นกลไกในการสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามตรวจสอบการประกอบกิจการพลังงานให้มาตรฐานความปลอดภัย มาตรฐานสิ่งแวดล้อมตามที่ กกพ. กำหนด

(5) การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน สำนักงาน กกพ. ออกประกาศว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า และกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าปี พ.ศ. 2563-2564 ตลอดจนกำหนดอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตขนส่งทางท่อในส่วนของการต้นทุนคงที่ (T_d) และได้กำหนดอัตราค่าไฟฟ้าและวิธีการจัดการระบบจำหน่ายไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าของยานยนต์ไฟฟ้า เพื่อรองรับการส่งเสริมการใช้น้ำมันไฟฟ้าตามแนวทางของแผนปฏิรูปด้านพลังงาน

(6) กำกับอัตราค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) ให้สะท้อนต้นทุนราคาเชื้อเพลิงและการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้ตรึงค่าเอฟที (Ft) สำหรับเรียกเก็บเดือนมกราคม – เมษายน 2563 และ เดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2563 ไว้ที่ -11.60 สตางค์ต่อหน่วย เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19 สำหรับค่า Ft ที่เรียกเก็บเดือนกันยายน – ธันวาคม 2563 กกพ. ได้พิจารณาปรับลดลงอีก 0.83 สตางค์ต่อหน่วย หรือเรียกเก็บค่า Ft เท่ากับ -12.43 สตางค์ต่อหน่วย เนื่องมาจากราคาก๊าซธรรมชาติที่ลดลงก่อนหน้านี้ และมีผลในงวดปัจจุบันทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดลง

(7) ออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำกับผู้บริหารระบบส่งและศูนย์ควบคุมการส่งก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2563 เพื่อบริการเปิดการแข่งขันในกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติมากรายตามแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติตามแผนปฏิรูปด้านพลังงานและนโยบายของรัฐ

(8) พัฒนางานกำกับกิจการพลังงานรองรับเทคโนโลยีด้านพลังงานและรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วผ่านโครงการทดสอบนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีสนับสนุนการให้บริการด้านพลังงาน (Energy Regulatory Commission Sandbox : ERC Sandbox) ปัจจุบันมีโครงการที่ได้รับการพิจารณาจาก กกพ. แล้ว 12 โครงการ และคาดว่าจะได้ผลการศึกษาและแนวทางการกำกับในโครงการ ERC Sandbox ในกลุ่ม Desk

Study เช่น Peer-to-Peer Energy Trading & Bilateral Energy Trading รูปแบบทางธุรกิจใหม่ เช่น Load Aggregator และ Battery Storage

(9) การคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน กกพ. ได้ออกประกาศหลักเกณฑ์ เรื่อง “การคืนหลักประกันการใช้ไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภทที่ 2 กิจการขนาดเล็ก พ.ศ. 2563” ซึ่งมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 20 มีนาคม 2563 เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย และกิจการไฟฟ้าสวัสดิการกองทัพเรือนำส่งคืนเงินประกันการใช้ไฟฟ้าให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่กำหนดทุกราย 23.49 ล้านรายทั่วประเทศ วงเงินกว่า 33,758 ล้านบาท

(10) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (3) ให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน โดยมุ่งเน้น 4 เรื่อง ดังนี้ (1) การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบสู่ระดับพื้นที่ (2) การสร้างประโยชน์ที่ชัดเจนในการพัฒนาหรือฟื้นฟูพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้เกิดความยั่งยืน (3) การเพิ่มระบบธรรมาภิบาลความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และ (4) การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของสำนักงาน กกพ. โดยคาดว่าจะปรับปรุงระเบียบว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(3) แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับในปี พ.ศ. 2564

(11) สนับสนุนการศึกษา วิจัย สาธิตการปรับปรุงเทคโนโลยีการประกอบกิจการไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพ และเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย และส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97 (4) โดยสำนักงาน กกพ. ได้ประกาศเปิดรับข้อเสนอโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยมีกรอบวงเงิน 1,800 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) ข้อเสนอทั่วไป วงเงิน 400 ล้านบาท มีผู้ยื่นจำนวน 14 โครงการ งบประมาณ 304.51 ล้านบาท กกพ. ได้อนุมัติโครงการจำนวน 3 โครงการ วงเงิน 29.50 ล้านบาท ได้แก่ โครงการศึกษารูปแบบและอัตราค่าบริการ Standby Rate เบื้องต้น ที่เหมาะสมสำหรับการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Grid Connection) ของ IPS (พลังงานหมุนเวียน) วงเงิน 9.509 ล้านบาท โครงการเทคโนโลยีการแปลงขยะอินทรีย์จากตลาดสดเป็นชีวมวลประสิทธิภาพสูง วงเงิน 9.229 ล้านบาท และโครงการต้นแบบระบบผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนที่ยั่งยืนสำหรับอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าของประเทศไทย งบประมาณ 10.764 ล้านบาท และ (2) ข้อเสนอโครงการโจทย์วิจัยแบบมุ่งเป้า วงเงิน 1,100 ล้านบาท มีผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ 34 โครงการ จำนวนเงิน 2,736.77 ล้านบาท ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการกลั่นกรองโครงการ และ (3) ข้อเสนอโครงการ Emerging Issue และข้อเสนอโครงการ Long Term Issue วงเงิน 300 ล้านบาท เป็นโครงการที่พิจารณาโครงการด้านนโยบายตาม MOU ระหว่างสำนักงาน กกพ. และกระทรวงพลังงาน วงเงิน 200 ล้านบาท มีผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ 9 โครงการ จำนวนเงิน 128.98 ล้านบาท ประกอบด้วยข้อเสนอโครงการของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน จำนวน 6 โครงการ งบประมาณ 82.895 ล้านบาท และ ข้อเสนอโครงการของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จำนวน 3 โครงการ งบประมาณรวม 46.084 ล้านบาท ทั้งนี้ อยู่ระหว่างพิจารณาการกลั่นกรองโครงการ

(12) ส่งเสริมสังคม และประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า โดยสำนักงาน กกพ. ได้ออกประกาศเปิดรับข้อเสนอโครงการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการตามมาตรา 97(5) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยมีกรอบวงเงินรวมประมาณ 600 ล้านบาท ปัจจุบันมีผู้ยื่นข้อเสนอโครงการทั้งหมดจำนวน 163 โครงการ และอยู่ระหว่างพิจารณาการกลั่นกรองข้อเสนอโครงการดังกล่าว โดยคาดว่าจะพิจารณาอนุมัติโครงการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(13) พัฒนาระบบงานเข้าสู่มาตรฐาน ISO 9001: 2015 เพื่อพัฒนาการบริหารงานและการปฏิบัติงานให้มีมาตรฐานสากล เพื่อความพึงพอใจของผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยสำนักงาน กกพ. จัดทำผังกระบวนการและระเบียบปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และจะดำเนินการพัฒนาระบบบริหารคุณภาพตามเกณฑ์ ISO 9001: 2015 โดยมีเป้าหมายในการได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO 9001 : 2015 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(14) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีระบบบริหารและบริการเทคโนโลยีดิจิทัลให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(15) การปรับปรุงการบริหารงานบุคคลและการพัฒนาบุคลากรตามแผนพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการกำกับกิจการพลังงาน และ การรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้กับพนักงานในองค์กรให้อยู่บนหลักคุณธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

2.2 การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 จำนวน 947.764 ล้านบาท ต่ำกว่ารายได้ที่ประมาณการไว้จำนวน 0.986 ล้านบาท และสำนักงาน กกพ. คาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณ ผูกพันสัญญา ตลอดจนเงินเป็นภาระที่จำเป็นของสำนักงาน กกพ. จำนวน 868.191 ล้านบาท ต่ำกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2563 จำนวน 80.224 ล้านบาท (กรอบวงเงินงบประมาณทั้งหมด จำนวน 948.415 ล้านบาท) เนื่องจาก ประเทศไทยประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-19 และรัฐบาลได้ประกาศมาตรการและแนวทางการดำเนินการเพื่อการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อ COVID-19 สำนักงาน กกพ. จึงได้ปรับแผนการดำเนินงานให้เหมาะสมกับสถานการณ์ดังกล่าวโดยปรับรูปแบบการดำเนินงานและปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงาน กกพ. โดยใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น เพื่อให้รัฐบาลนำไปใช้ในการแก้ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-19 สำหรับเงินนำส่งคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีจำนวน 80.224 ล้านบาท โดยสำนักงาน กกพ. ได้นำเงินส่งคลังในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แล้ว จำนวน 80.000 ล้านบาท

3. แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

3.1 แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้สอดคล้องกับเป้าหมาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ตามวัตถุประสงค์หลัก 9 วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) สรุปได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ที่ 1 ส่งเสริมให้บริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และมีความเป็นธรรมต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

กลยุทธ์ที่ 1.1 เพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์นโยบายและแผนด้านพลังงานให้มีความน่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ยังคงพัฒนาระบบและพัฒนาศักยภาพบุคลากรอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) จัดทำระบบข้อมูลสำหรับการกำกับการจัดหาไฟฟ้า การติดตามตรวจสอบการลงทุนกิจการไฟฟ้าให้เป็นไปตามแผนการลงทุนกิจการพลังงาน รวมทั้งมีเครื่องมือที่ใช้ในการวิเคราะห์แผนการลงทุนกิจการพลังงานและการประเมินอัตราค่าบริการพลังงานหมุนเวียนรูปแบบ FIT ที่เหมาะสมสำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนแต่ละประเภท (2) ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการกำกับเพื่อรองรับการใช้ไฟฟ้าจากนวัตกรรมใหม่จาก EV และ ESS และ (3) ศึกษาการลงทุนในกิจการ LNG Receiving Terminal เชิงพาณิชย์ โดยมุ่งเน้นการจัดทำแนวทางการกำกับ LNG Receiving Terminal รองรับการแข่งขันในการกิจการก๊าซธรรมชาติในอนาคต

กลยุทธ์ที่ 1.2 ปรับปรุงระบบการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีพลังงานที่เพียงพอ และมั่นคง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) พัฒนาระบบการอนุญาตออนไลน์กิจการพลังงานที่ได้รับการจัดแจ้งยกเว้นโดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต เพื่อให้การบริการออกใบอนุญาตแบบ One Stop Service ที่ได้ดำเนินการใน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และบูรณาการการให้บริการจัดแจ้งยกเว้นกับศูนย์กลางการบริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อภาคธุรกิจ Biz Portal ตามแนวทางการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล (2) ปรับปรุงระบบและทบทวนกฎหมายลำดับรองว่าด้วยการอนุญาตกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพธุรกิจและการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติ และ (3) ทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

วัตถุประสงค์ที่ 2 ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการ และคุณภาพการให้บริการ

กลยุทธ์ที่ 2.1 ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) ออกประกาศย่อยและจัดทำคู่มือการแยกบัญชีให้ครอบคลุมกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ (Account Unbundling) ตามมาตรฐานสากล (USOA) เพื่อใช้ในการกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน และพัฒนาระบบฐานข้อมูลการเงินเพื่อให้มีข้อมูลที่เพียงพอในการวิเคราะห์และกำหนดมาตรการในสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น COVID-19 (2) ศึกษาโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า 2565-2568 (3) จัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการ การใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Wheeling Charge) และ (4) ทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการกิจการก๊าซธรรมชาติภายใต้แนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติที่เปิดให้มีการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติมากราย รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าบริการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และอัตราค่าบริการสถานีแอลเอ็นจี เพื่อให้ต้นทุนการจัดหาเหมาะสมยิ่งขึ้น และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้ใช้พลังงาน

กลยุทธ์ที่ 2.2 กำกับดูแลคุณภาพการให้บริการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการทั้งด้านการให้บริการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการได้ทันเวลา และการให้บริการที่ทั่วถึง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) ทบทวนมาตรฐานคุณภาพการให้บริการกิจการก๊าซธรรมชาติ (2) ตรวจสอบมาตรฐานคุณภาพบริการกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ (3) ทบทวนมาตรฐานสัญญาการให้บริการไฟฟ้าผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 3 - ประเภทที่ 5 ได้แก่ กิจการขนาดกลาง กิจการขนาดใหญ่ และกิจการเฉพาะอย่าง และ (4) กำหนดมาตรฐานสัญญาการให้บริการไฟฟ้าผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 6-ประเภทที่ 8 ได้แก่ องค์กรไม่แสวงหากำไร การสูบน้ำเพื่อการเกษตร และการไฟฟ้าชั่วคราว

วัตถุประสงค์ที่ 3 ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ที่ 3.1 เพิ่มศักยภาพการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยจะดำเนินการวิเคราะห์การพัฒนาตลาดอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติและจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติในอนาคต ตลอดจนวางระบบข้อมูล (Data Platform) เพื่อวิเคราะห์การส่งเสริมการแข่งขันกิจการพลังงาน เพื่อรองรับการเปิดให้มีการแข่งขันมากขึ้นในอนาคต

วัตถุประสงค์ที่ 4 ส่งเสริมให้การบริการของระบบโครงข่ายพลังงานเป็นไปด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

กลยุทธ์ที่ 4.1 จัดทำมาตรฐานการให้บริการของระบบโครงข่ายเพื่อให้มีมาตรฐานบริการระดับสากล โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) ทบทวนข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access Regime: TPA Regime) เพื่อรองรับการเปิดให้บุคคลที่สามจำนวนมากสามารถใช้บริการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้โครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศ และ (2) ทบทวนข้อกำหนดการเชื่อมต่อระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับเปิดให้บุคคลที่สามใช้และเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า

วัตถุประสงค์ที่ 5 ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน

กลยุทธ์ที่ 5.1 ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) ตรวจสอบติดตามการประกอบกิจการพลังงานตามเงื่อนไขการอนุญาตตามแผนการตรวจสอบติดตามสถานประกอบกิจการพลังงาน และมีระบบข้อมูลการตรวจสอบติดตามและการรายงานด้านสิ่งแวดล้อมแบบออนไลน์ (Digital Platform) (2) ออกหลักเกณฑ์การกำกับกำกับการส่งจ่ายของศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายพลังงาน และ (3) ส่งเสริมให้มีการศึกษาและวิจัยเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการไฟฟ้าสำหรับโรงไฟฟ้าขนาดเล็กตามมาตรา 97 (4)

วัตถุประสงค์ที่ 6 ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

กลยุทธ์ที่ 6.1 พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมและให้คำปรึกษาการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการกำกับกิจการพลังงานของสำนักงาน กกพ. ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (2) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อจัดตั้งศูนย์การจัดการข้อร้องเรียน (3) บริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การใช้จ่ายของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดยมีกรอบงบประมาณรายจ่ายที่ประมาณการไว้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 22,403 ล้านบาท เพื่อชดเชยและอุดหนุนการให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการให้บริการอย่างทั่วถึง พัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าภายใต้โครงสร้างการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าที่ได้ปรับปรุงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งมุ่งเน้นการกระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่ชุมชน ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนส่งเสริมสังคม และประชาชนให้มีความรู้ความตระหนักและมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า และสำหรับการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจะเป็นไปตามระเบียบที่ กกพ. กำหนด (4) ยกระดับการรับรู้และการมีส่วนร่วมของชุมชนในเรื่องสิทธิ และการเข้าถึงประโยชน์จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า มาตรา 97(3) ตลอดจนส่งเสริมศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนแบบมีส่วนร่วม โดยจะนำร่อง 4 พื้นที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และขยายผลเพื่อต่อยอดในปีถัดไป และวางระบบการตรวจสอบติดตามประเมินผลกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(3) และ (5) สร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมในด้านไฟฟ้า ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

วัตถุประสงค์ที่ 7 ส่งเสริมการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งการใช้พลังงานทดแทน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ

กลยุทธ์ที่ 7.1 พัฒนาระบบการกำกับให้ผู้ประกอบการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ รองรับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกพลังงานที่ขับเคลื่อน 3D โดยจะดำเนินการดังนี้ (1) ศึกษาประสิทธิภาพของกิจการไฟฟ้า ตลอดจนให้คำแนะนำและส่งเสริมการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้าแต่ละประเภท (2) ปรับปรุงแนวทางการสนับสนุนการศึกษา วิจัยตามมาตรา 97(4) รองรับการพัฒนาการกำกับกิจการประกอบกิจการไฟฟ้าเพื่อส่งเสริมให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (3) สนับสนุนการศึกษา วิจัย และพัฒนาการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ และมีผลต่อสิ่งแวดล้อมน้อย สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในอนาคต และ (4) เผยแพร่ผลการศึกษาวิจัยที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(4) เพื่อขยายผลไปสู่การปฏิบัติจริง

กลยุทธ์ที่ 7.2 ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยจะดำเนินการให้ความรู้ ความตระหนักให้มีการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างประหยัด และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการใช้พลังงานหมุนเวียน ผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97(5) โดยมีเป้าหมายให้ประชาชนมีส่วนร่วมและขยายผลในทางปฏิบัติ

วัตถุประสงค์ที่ 8 ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

กลยุทธ์ที่ 8.1 ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนเพื่อให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ผ่านมาและศึกษาแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าในต่างประเทศ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานเรื่องดังกล่าวให้มีความมาตรฐานสากล และ (2) ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในสถานศึกษาและสาธารณสุขของรัฐ ในพื้นที่ห่างไกลสายส่งหรือพื้นที่ที่ไฟฟ้าเข้าไม่ถึงผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97(4)

วัตถุประสงค์ที่ 9 บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ที่ 9.1 พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและมีมาตรฐานสากล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) พัฒนาระบบการบริหารงานคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 9001 ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (2) ประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายลำดับรองที่ กกพ. ประกาศใช้มาแล้ว 5 ปี และออกกฎหมายลำดับรองให้ครบถ้วน ตลอดจนศึกษาและประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย และ (3) ทบทวนแผนปฏิบัติการด้านดิจิทัล ระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2564-2566) รองรับเป้าหมายการเป็นศูนย์ข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงานภายในปี พ.ศ. 2567 พัฒนาระบบข้อมูลเพื่อการกำกับ ERC Data Sharing Platform และดำเนินการตามแนวปฏิบัติมาตรฐานด้านการรักษาความปลอดภัยไซเบอร์ด้านพลังงาน รวมทั้งออกแบบและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่ของอาคารสำนักงาน กกพ. แห่งใหม่ (Smart Office)

กลยุทธ์ที่ 9.2 พัฒนาระบบบริหารและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (1) ทบทวนแผนปฏิบัติการด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) (2) จัดทำแผนเส้นทางความก้าวหน้าสายอาชีพและจัดทำแผนสืบทอดตำแหน่ง (3) ปรับปรุงระบบการคัดเลือกพนักงานเพื่อให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (4) ประเมินสมรรถนะและพัฒนาศักยภาพบุคลากรตามแผนพัฒนาบุคลากรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยมุ่งเน้นความรู้เชิงลึกในงานด้านการกำกับกิจการพลังงาน และ Digital literacy เพื่อรองรับการกำกับกิจการพลังงานเชิงรุกและการปรับตัวองค์กรสู่การเป็นองค์กรดิจิทัล (5) จัดทำองค์ความรู้งานกำกับกิจการพลังงาน และ (6) จัดกิจกรรมเสริมสร้างความผูกพันองค์กรและการสื่อสารจริยธรรมและธรรมาภิบาล

3.2 งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

กกพ. ได้พิจารณางบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อตอบสนองภารกิจภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) ของสำนักงาน กกพ. โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 892.379 ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายด้านบุคลากร จำนวน 266.122 ล้านบาท รายจ่ายด้านการจัดการและบริหารสำนักงาน จำนวน 405.451 ล้านบาท รายจ่ายงบลงทุน จำนวน 81.027 ล้านบาท โดยมีงบประมาณในการจัดหาสถานที่อาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขต จำนวน 75.000 ล้านบาท รายจ่ายเงินอุดหนุน จำนวน 2.500 ล้านบาท รายจ่ายอื่นๆ จำนวน 25.778 และ รายจ่าย

โครงการตามกลยุทธ์ จำนวน 12 โครงการ วงเงินรวม 111.500 ล้านบาท สำหรับประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน รายปีตามระเบียบที่ กกพ. กำหนด จำนวน 932.419 ล้านบาท ดังนั้น สำนักงาน กกพ. คาดว่าจะมีเงินนำส่งคลัง จำนวน 40.040 ล้านบาท

สำนักงาน กกพ. มีความจำเป็นต้องกันเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับการจัดหาสถานที่ทำการ สำนักงาน กกพ. ส่วนกลาง เป็นการถาวร แทนการเช่าพื้นที่อาคารในการปฏิบัติงาน เพื่อรองรับการให้บริการกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป รวมถึงการให้บริการออกใบอนุญาตแบบ One Stop Service ในอนาคต ปัจจุบัน สำนักงาน กกพ. ได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2563 และอยู่ระหว่างการก่อสร้าง อาคารสำนักงาน กกพ. ส่วนกลาง คาดว่าจะดำเนินการก่อสร้างอาคารแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยสำนักงาน กกพ. ได้กันเงินงบประมาณรายจ่ายตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2562 ไว้จำนวน 831.21 ล้านบาท เพื่อดำเนินการดังกล่าว และสำนักงาน กกพ. จะจัดสรรงบประมาณสำหรับการตรวจสอบและรับรองเกณฑ์ LEED-NC Version 2009 เพิ่มเติมอีก 0.21 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

การจัดหาสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. ประจำเขต สำนักงาน กกพ. ได้รับอนุมัติกรอบวงเงิน งบประมาณ 653.00 ล้านบาท และได้กันเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับจัดหาที่ดินและก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขตไว้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 – 2563 วงเงินรวม 271.300 ล้านบาท เพื่อจัดหาที่ดินจำนวน 8 เขต และก่อสร้างสำนักงาน กกพ. ประจำเขต 3 เขต ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดหาที่ดินที่มีความเหมาะสมทั้งด้านทำเลที่ตั้ง และสภาพแวดล้อม เพื่อเป็นสถานที่ตั้งของสำนักงาน กกพ. ประจำเขตเป็นการถาวร และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน 75.000 ล้านบาท เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขต เพิ่มเติมอีกจำนวน 3 เขต และสำนักงาน กกพ. มีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสะสมเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565-2568 เพื่อจัดหาที่ดินและก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขตให้ครบทั้ง 13 เขต ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

ทั้งนี้ กรณีที่สำนักงาน กกพ. จะต้องดำเนินการตามภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วน หรือดำเนินการโครงการต่างๆ ตามนโยบายของสำนักงาน กกพ. หรือดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ระหว่างปีงบประมาณ สำนักงาน กกพ. จะใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี

4. ประเด็นนำเสนอคณะรัฐมนตรี

4.1 รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

4.2 พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ พ.ศ. 2564 วงเงินงบประมาณรายจ่าย 892.379 ล้านบาท และประมาณการรายได้ 932.419 ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามความในมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

บทที่ 2 สถานการณ์และทิศทางพลังงาน และนโยบายอื่นๆ

2.1 สถานการณ์เศรษฐกิจและพลังงานของโลก สถานการณ์การระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ที่แพร่กระจายไปทั่วทุกภูมิภาคของโลกและควบคุมไม่อยู่ในหลายประเทศตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. 2563 ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกหดตัวต่อเนื่องมาสองไตรมาส โดยธนาคารโลกได้ประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจปี พ.ศ. 2563 ว่าจะลดลงถึงร้อยละ 5.2 (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2563) ทั่วโลกเผชิญกับวิกฤติด้านสุขภาพจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ทำให้หลายประเทศต้องออกมาตรการควบคุมโรคที่เข้มงวดขึ้นตั้งแต่ปลายเดือนกุมภาพันธ์ เป็นต้นมา โดยใช้นโยบายเว้นระยะห่างทางสังคม (Social distancing) เช่น ขอความร่วมมือให้พนักงานทำงานจากที่บ้าน งดกิจกรรมสันทนาการ และปิดการเดินทางทั้งภายในและระหว่างประเทศ โดยมาตรการควบคุมโรคที่เข้มงวดขึ้นนำไปสู่การหดตัวรุนแรงของเศรษฐกิจโลกตั้งแต่ไตรมาสที่ 1 และผลกระทบจะรุนแรงที่สุดในช่วงครึ่งแรกของไตรมาสที่ 2 เนื่องจากเป็นช่วงที่หลายประเทศทั่วโลกใช้มาตรการควบคุมโรคเต็มรูปแบบ มาตรการที่เข้มงวดส่งผลให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจของทั้งภาคบริการและภาคการผลิตชะลอตัว ภาคบริการได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง อย่างไรก็ตาม หลังมาตรการดังกล่าวช่วยให้การแพร่ระบาดของ COVID-19 ชะลอตัวลงอย่างได้ผลและทำให้จำนวนผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงในหลายประเทศ ภาครัฐของหลายประเทศได้เริ่มทยอยผ่อนคลามาตรการปิดเมืองลงในช่วงเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2563 ทำให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจเริ่มส่งสัญญาณฟื้นตัวขึ้นจากจุดต่ำสุด ภาครัฐมีบทบาทสำคัญในการประคับประคองเศรษฐกิจและรักษาเสถียรภาพของระบบการเงิน โดยธนาคารกลางส่วนใหญ่ต่างปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงสู่ระดับที่ต่ำที่สุดในประวัติศาสตร์ และออกมาตรการการเงินที่หลากหลายมากขึ้น ได้แก่ มาตรการเข้าซื้อสินทรัพย์ทางการเงิน มาตรการปล่อยสินเชื่อแก่ภาคส่วนที่ได้รับความเดือดร้อน มาตรการสนับสนุนสภาพคล่องแก่ภาคธุรกิจ และการผ่อนคลากฎเกณฑ์กำกับดูแลธนาคารพาณิชย์ ตลอดจนภาครัฐได้ออกนโยบายการคลัง ได้แก่ นโยบายสนับสนุนการดำเนินธุรกิจ นโยบายสนับสนุนภาคครัวเรือน และนโยบายเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐทั่วไป และประเมินว่าการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกจะมีลักษณะเป็น U-shaped recovery) แม้ว่ามาตรการทางการเงินและการคลังของภาครัฐอาจบรรเทาผลกระทบต่อเศรษฐกิจได้บางส่วน แต่เศรษฐกิจโลกยังต้องเผชิญกับปัจจัยกดดันจากอุปสงค์ภายในประเทศที่อาจฟื้นตัวได้ช้า เนื่องจากตลาดแรงงานยังอ่อนแอทั่วโลก สะท้อนจากอัตราการว่างงานที่ปรับสูงขึ้นอย่างรวดเร็วในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งสร้างความไม่แน่นอนแก่รายได้ของภาคครัวเรือน ทำให้ครัวเรือนปรับพฤติกรรมเป็นเน้นออมเงินมากขึ้น (Precautionary saving) ขณะเดียวกันภาคธุรกิจมีความเปราะบางสูงขึ้นจากผลกระทบด้านกำลังซื้อของผู้บริโภคที่ลดลง ขณะที่การลงทุนภาคเอกชนจะถูกกดดันจากยอดขายที่ซบเซา งบดุลที่เปราะบางมากขึ้น และความไม่แน่นอนที่อยู่ในระดับสูง ซึ่งอาจนำไปสู่ความเสี่ยงในการผิ่ดนัดชำระหนี้ของภาคครัวเรือน และภาคธุรกิจที่สูงขึ้นในหลายประเทศในระยะต่อไป อย่างไรก็ตามหากมีการแพร่ระบาดของ COVID-19 ระลอก 2 ที่รุนแรงเทียบเท่าหรือมากกว่ารอบแรก ก็อาจทำให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาวอยู่ต่ำกว่าช่วงก่อน COVID-19 ซึ่งจะทำให้เศรษฐกิจโลกซบเซายาวนาน และมูลค่าทางเศรษฐกิจที่สูญเสียไปมีมากขึ้น

ในขณะเดียวกันสถานการณ์การเติบโตของทิศทางพลังงานโลกตกอยู่ในภาวะที่มีความผันผวนค่อนข้างมาก อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งระหว่างสหรัฐอเมริกากับอิหร่านและการเจรจาระหว่างกลุ่มประเทศผู้ส่งออกน้ำมัน (โอเปก) ที่ไม่เป็นไปตามคาดการณ์ ส่งผลทำให้ราคาน้ำมันเกิดความผันผวนอย่างรุนแรง และความต้องการใช้พลังงานในภาพรวมทั่วโลกลดลงจากสถานะเศรษฐกิจที่หดตัวคิดเป็นร้อยละ 3.8 ซึ่งปริมาณความต้องการใช้พลังงานจากเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ มีแนวโน้มที่ลดลง ได้แก่ น้ำมันลดลงร้อยละ 9.0, ถ่านหินลดลงร้อยละ 8.0 และก๊าซธรรมชาติลดลงร้อยละ 5.0 อย่างไรก็ตาม ปริมาณความต้องการพลังงานหมุนเวียนมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.5 เนื่องจากต้นทุนการดำเนินงานที่ต่ำและสามารถเข้าถึงได้ สำหรับความต้องการใช้ไฟฟ้าลดลงร้อยละ 5 โดยความต้องการใช้ไฟฟ้าภาคครัวเรือนเพิ่มขึ้น ในขณะที่ความต้องการใช้ไฟฟ้าภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมลดลง หรืออาจจะมากกว่าขึ้นอยู่กับมาตรการล็อกดาวน์ของแต่ละประเทศ และคาดว่าปริมาณการ

ปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ทั่วโลกจะลดลงร้อยละ 8 ถือว่าลดลงต่ำสุดที่เคยเกิดขึ้นในสภาวะวิกฤติ รายได้อุตสาหกรรมพลังงานจะลดลงมากกว่า 1 ล้านล้านดอลลาร์ในปี พ.ศ. 2563 เนื่องจากอุปสงค์และราคาพลังงานลดลง

สภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยปี พ.ศ. 2563 ได้รับผลกระทบจากสภาพเศรษฐกิจโลกและสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ที่แพร่กระจายไปทั่วโลกเช่นกัน โดยประมาณการว่าอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจไทยจะหดตัวลงที่ร้อยละ 8.1 อันเนื่องมาจากการจำกัดกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมรูปแบบต่างๆ ในช่วงสถานการณ์ COVID-19 ส่งผลต่อการลงทุนของภาคเอกชน ภาคการผลิต และการส่งออกลดลง คาดว่าจะมีการเลิกจ้างงานถึง 1.1 แสนคน ทำให้กำลังซื้อทั้งในประเทศและต่างประเทศลดลง จากปัจจัยดังกล่าวส่งผลกระทบต่ออุปสงค์และอุปทานภาคพลังงานของประเทศไทยปรับตัวลดลงด้วยเช่นกัน โดยที่ผ่านมาพบว่าการใช้ไฟฟ้าของภาคธุรกิจ ในช่วงระหว่างเดือนมีนาคม-พฤษภาคม พ.ศ. 2563 ปรับตัวลดลง ในขณะที่เดียวกันการใช้ไฟฟ้าของภาคครัวเรือนเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันในปีก่อนหน้า ทำให้ภาครัฐต้องออกมาตรการทางด้านการเงิน และมาตรการทางด้านการคลังมาประคับประคองเศรษฐกิจและรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินของประเทศ อาทิ มาตรการบรรเทาผลกระทบค่าครองชีพด้านต่างๆ รวมถึงราคาพลังงาน มาตรการบรรเทาผลกระทบแรงงาน ลูกจ้างชั่วคราว อาชีพอิสระไม่อยู่ในระบบประกันสังคม และแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม วงเงิน 4 แสนล้านบาท เป็นต้น

2.2 ทิศทางการพัฒนาพลังงานโลก ให้ความสำคัญกับการรักษาสิ่งแวดล้อมและพลังงานทดแทนในรูปแบบของพลังงานสะอาดเพิ่มมากขึ้น ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมาประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกให้ความสำคัญกับการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น ดังเห็นได้จากการขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนต่าง ๆ ได้แก่ พลังงานน้ำ พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานชีวมวล และพลังงานความร้อนใต้พิภพรวมกันเพิ่มขึ้นจาก 1,000 กิกะวัตต์ในปี พ.ศ. 2550 เป็น 2,195 กิกะวัตต์ในปี พ.ศ. 2560 และในปี 2559 ประเทศต่างๆ 118 ประเทศได้ให้สัตยาบันความตกลงปารีส (The Paris Agreement) ซึ่งได้ตั้งเป้าหมายรักษาอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้เพิ่มขึ้นไม่เกิน 2 องศาเซลเซียสในปลายศตวรรษที่ 21 ประกอบกับการพัฒนาทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว (Disruptive Technology) ทำให้การดำเนินธุรกิจภาคพลังงานมีรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น การผลิตไฟฟ้า Solar Rooftop และการพัฒนาเทคโนโลยีการกักเก็บพลังงานไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพสูงขึ้นด้วยต้นทุนที่ต่ำลง ในขณะเดียวกันประเทศต่าง ๆ ก็เริ่มกำหนดนโยบายที่จะใช้ยานยนต์ที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าทดแทนยานยนต์ที่ใช้ น้ำมัน รวมทั้งการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ไฟฟ้าต่าง ๆ เพิ่มขึ้น เป็นต้น ในปี 2558 องค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) เป็นกรอบทิศทางการพัฒนาของโลก เพื่อให้ประเทศต่าง ๆ นำไปปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จ เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ในช่วงระยะเวลา 15 ปี เพื่อสนับสนุนเป้าหมาย SDGs ในการส่งเสริมให้ผู้บริโภคไฟฟ้า 9/10 ราย สามารถเข้าถึงการใช้ไฟฟ้าได้ รวมทั้งการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนให้บรรลุเป้าหมาย ร้อยละ 17.5 ของการผลิตไฟฟ้ารวมทิศทางการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเป็นโอกาสของประเทศไทยที่จะพัฒนาประเทศให้มีการใช้พลังงานที่มีประสิทธิภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตลอดจนพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีเกี่ยวกับพลังงานที่ทันสมัยซึ่งจะช่วยยกระดับประเทศเข้าสู่สังคมคาร์บอนต่ำและประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และทำให้การกำกับกิจการพลังงานของประเทศต้องปรับตัวให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

2.3 บทบาทประเทศไทยเกี่ยวกับพลังงานในเวทีโลก ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 21 (COP-21) ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส เมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2559 ประเทศไทยได้ประกาศการลดก๊าซเรือนกระจกลงให้ได้ร้อยละ 20-25 ภายในปี พ.ศ. 2573 โดยนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ ลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิงจากฟอสซิล และกระจายชนิดเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า โดยให้ความสนใจในการใช้พลังงานทดแทนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ปัจจุบันมีการผลักดันโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก โดยส่งเสริมให้มีการใช้ศักยภาพเชื้อเพลิงในพื้นที่เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าใช้และ

จำหน่ายอย่างยั่งยืน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนเพื่อสร้างการยอมรับในการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าของประเทศ ในขณะเดียวกันมีนโยบายพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเมืองและเศรษฐกิจเพื่อรองรับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ผลักดันภารกิจดังกล่าวให้เกิดเป็นรูปธรรม โดยตั้งเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนให้ได้ร้อยละ 18 ภายในปี พ.ศ. 2579

2.4 ทิศทางพลังงานไทย การพัฒนาพลังงานไทยเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บท ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2561-2580 และนโยบายรัฐบาล (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ให้ความสำคัญกับการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

2.4.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่จะนำไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับกิจการพลังงาน 2 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากชีวมวลในการผลิตไฟฟ้า การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการใช้พลังงานรูปแบบต่างๆ การส่งเสริมพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกให้มีสัดส่วนมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ และ (2) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งให้ความสำคัญกับการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานโดยสนับสนุนการอนุรักษ์และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการออกแบบอาคารประหยัดพลังงาน

2.4.2 แผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ในปี 2580 ประกอบด้วยแผนแม่บท 23 ประเด็น โดยมีแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน รวม 3 ประเด็น ได้แก่

(1) ประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล มีแนวทางพัฒนาที่สำคัญภายใต้แผนย่อยโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน ได้แก่ การจัดหาพลังงานและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานให้มีความมั่นคงในระดับที่เหมาะสม การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตและการใช้พลังงานให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน ส่งเสริมการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทน สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคการผลิตและบริการรวมทั้งในครัวเรือน และพัฒนา ปรับปรุงกฎหมายการกำกับดูแลให้ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน

(2) ประเด็นการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม มีแนวทางพัฒนาที่สำคัญภายใต้ 2 แผนย่อย ได้แก่ แผนย่อยการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมด้านเศรษฐกิจซึ่งมีประเด็นการวิจัยที่สำคัญ เช่น พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก โครงข่ายพลังงานอัจฉริยะ และการกักเก็บพลังงาน เป็นต้น ส่วนแผนย่อยการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมด้านสิ่งแวดล้อมจะเน้นแนวทางการผลิตไฟฟ้าที่มีการกระจายศูนย์มากขึ้น

(3) ประเด็นอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต มีแนวทางพัฒนาที่สำคัญภายใต้ 2 แผนย่อย ได้แก่ แผนย่อยอุตสาหกรรมชีวภาพซึ่งให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มจากเชื้อเพลิงชีวภาพและพลังงานชีวภาพ และแผนย่อยอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการพัฒนาระบบคมนาคมจะให้ความสำคัญกับการผลักดันการเปลี่ยนผ่านอุตสาหกรรมยานยนต์ทั้งระบบไปสู่อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าอัจฉริยะ พร้อมทั้งส่งเสริมให้ประเทศเป็นศูนย์กลางยานยนต์ไฟฟ้าในอาเซียนในอนาคต

2.4.3 แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน กำหนดกรอบการปฏิรูปประเทศไว้ 11 ด้าน โดยแบ่งการดำเนินงานไว้เป็น 2 ระยะ ประกอบด้วย ระยะสั้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561-2562 และระยะปานกลาง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2563-2565 โดยแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานประกอบด้วยประเด็นสำคัญ 6 ด้าน สรุปได้ดังนี้

(1) ปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน เพื่อปรับปรุงโครงสร้างและการบริหารจัดการองค์กรโดยให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการให้บริการประชาชนและกระตุ้นการลงทุนของประเทศ สร้างกติกา (Code of Conduct) กำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานระหว่างผู้กำหนดนโยบาย หน่วยงานกำกับกิจการพลังงาน และหน่วยงานผู้ปฏิบัติ พัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูลพลังงานประเทศ (Big Data) ให้มีความสมบูรณ์ บูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลทุกหน่วยงานภายใต้ระบบเดียวกัน รวมถึงสร้างการมีส่วนร่วมและสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน มีการพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาที่สำคัญของรัฐบาลเพื่อให้เกิดการยอมรับของภาคประชาชน

(2) ปฏิรูปโครงสร้างแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าที่คำนึงถึงความสมดุลรายภาค ปรับปรุงอัตราค่าไฟฟ้าและเพิ่มความมั่นคงระบบไฟฟ้า ส่งเสริมกิจการไฟฟ้าให้มีการแข่งขัน ส่งเสริมให้เกิดโครงสร้างตลาดไฟฟ้ารูปแบบใหม่ เช่น แพลตฟอร์มตลาดกลางซื้อขายพลังงานไฟฟ้า และโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้ารูปแบบใหม่ ปรับปรุงระบบการกำกับดูแลกิจการด้านพลังงานให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ราคาพลังงานที่สะท้อนต้นทุนตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและรูปแบบธุรกิจด้านพลังงานในอนาคต มีการใช้พลังงานทดแทนที่ผลิตและซื้อขายไฟฟ้ากันเองภายในชุมชน กำหนดรูปแบบโครงสร้างกิจการไฟฟ้าที่เหมาะสมกับแนวโน้ม Prosumer ส่งเสริมและจัดทำระเบียบกฎเกณฑ์สำหรับ Third Party Access (TPA) ของระบบส่งและระบบจำหน่าย และส่งเสริมกิจการจำหน่ายเพื่อเพิ่มบทบาทภาคเอกชนและส่งเสริมให้มีการแข่งขันมากขึ้น

(3) ปฏิรูปอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ โดยจัดหาก๊าซธรรมชาติให้มีความต่อเนื่อง ส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านก๊าซธรรมชาติ และส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจพลังงาน สร้างโอกาสให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการซื้อขาย LNG ของภูมิภาค (Regional LNG Trading Hub)

(4) ปฏิรูประบบบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็วสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล ปฏิรูปการส่งเสริมการนำขยะไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้าและสนับสนุนการเพิ่มรายได้ให้กับชุมชน การส่งเสริมการติดตั้ง Solar Rooftop อย่างเสรี โดยปรับปรุงกฎหมายและกำหนดมาตรการสนับสนุนการติดตั้ง Solar Rooftop ในภาคครัวเรือน และผู้ประกอบการสามารถติดตั้ง Solar Rooftop ผลิตไฟฟ้าใช้เองได้อย่างแพร่หลายไม่ติดขัดกฎระเบียบ

(5) ปฏิรูปการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าในกลุ่มอุตสาหกรรม

(6) ปฏิรูปการส่งเสริมการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย และการส่งเสริมเทคโนโลยีระบบการกักเก็บพลังงานให้มีการนำระบบกักเก็บพลังงานมาใช้พัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม

2.4.4 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) มียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากิจการพลัง 4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

(1) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน มีแนวทางการพัฒนา คือ เสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการโดยพัฒนาต่อยอดความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง โดยมีอุตสาหกรรมเป้าหมาย เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า เป็นต้น

(2) ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีแนวทางการพัฒนา คือ สนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เช่น พัฒนามาตรการสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกโดยลดการผลิตและการใช้พลังงานจากเชื้อเพลิงฟอสซิล ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน การอนุรักษ์พลังงาน และการผลิตพลังงานจากของเสีย รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญด้านพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ เป็นต้น

(3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ มีแนวทางการพัฒนา ด้านพลังงาน รวม 5 แนวทาง คือ 1. ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน 2. จัดหาพลังงานให้เพียงพอและสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงาน 3. เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการ การผลิต และการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด 4. ปรับปรุงและพัฒนาการกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบอย่างถูกต้องเหมาะสม มีธรรมาภิบาลและทันสมัยการเปลี่ยนแปลงในตลาดพลังงาน และ 5. ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการซื้อขายพลังงานและเพิ่มโอกาสของไทยในการพัฒนาพลังงานในภูมิภาคอาเซียน

(4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม มีแนวทางการพัฒนา คือ เร่งส่งเสริมการลงทุนวิจัยและผลักดันสู่การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม โดยลงทุนวิจัยและพัฒนากลุ่มเทคโนโลยีที่นำไปสู่การพัฒนาแบบก้าวกระโดด เช่น เชื้อเพลิงชีวภาพ พลังงานทางเลือก และรถยนต์ไฟฟ้า เป็นต้น

2.4.5 แผนบูรณาการพลังงานระยะยาว (TIEB) ฉบับปรับปรุงใหม่ (พ.ศ.2561 – 2580)

กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน อยู่ระหว่างการปรับปรุงแผนแม่บทพลังงานทั้ง 5 แผน โดยมีแผนพลังงานที่เกี่ยวข้องกับการกำกับกิจการพลังงาน ดังนี้

(1) แผนพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2561-2580 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1 (Alternative Energy Development Plan หรือ AEDP 2018 Rev.1) ปรับเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนในภาคการผลิตไฟฟ้า ตามนโยบาย Energy For All ในการสร้างโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก โดยในปี 2563-2567 จะมีพลังงานชีวมวล, ก๊าซชีวภาพ (น้ำเสีย), ก๊าซชีวภาพ (พืชพลังงาน) และ Solar hybrid กำลังผลิตรวม 1,933 เมกะวัตต์ ปรับลดสัดส่วนการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพตามทิศทางการใช้พลังงานในอนาคต คงเป้าหมายสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ในปี พ.ศ. 2580 และยังคงเป้าหมายรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเท่าเดิมที่ 18,696 เมกะวัตต์

(2) แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2561-2580 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1 (Power Development Plan หรือ PDP 2018 Rev.1) โดยให้ความสำคัญ 3 ด้าน ได้แก่

1) ด้านความมั่นคงระบบไฟฟ้า โดยให้คำนึงถึงระบบผลิตไฟฟ้า ระบบส่งไฟฟ้า และระบบจำหน่ายไฟฟ้ารายพื้นที่ และมีการกระจายสัดส่วนเชื้อเพลิงผลิตไฟฟ้า (Fuel Diversification) ที่เหมาะสม พัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้า Smart Grid รองรับการพัฒนาาระบบไฟฟ้าขนาดเล็กแบบกระจายศูนย์ (Decentralized Generation: DG) โดยปรับแผนการจ่ายไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน และแผนการปลดโรงไฟฟ้าเชื้อเพลิงฟอสซิลบางโรงให้มีความเหมาะสม เช่น ลดเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ลง เพิ่มนโยบายโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก กำลังผลิตรวม 1,933 เมกะวัตต์ การปรับแผนโรงไฟฟ้าชีวมวลประชารัฐภาคใต้ เริ่มจ่ายไฟเข้าระบบออกไปเป็นปี 2565-2566 เพื่อเข้าระบบปีละ 60 เมกะวัตต์ รวมถึงเร่งรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นปี พ.ศ. 2565 จากเดิมปี พ.ศ. 2577 โดยในปี พ.ศ. 2580 มีสัดส่วนเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ดังนี้ ก๊าซธรรมชาติร้อยละ 53 พลังงานหมุนเวียนร้อยละ 21 ถ่านหินและลิกไนต์ร้อยละ 11 และพลังงานน้ำต่างประเทศร้อยละ 9 และการอนุรักษ์พลังงานร้อยละ 6

2) ด้านเศรษฐกิจ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่เหมาะสม ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าที่ต้นทุนต่ำ ลดภาระผู้ใช้ไฟฟ้าและไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว และปรับปรุงบริหารจัดการต้นทุนผลิตไฟฟ้าของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพตาม Merit Order

3) ด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีเป้าหมายลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามพันธะสัญญา

(3) แผนอนุรักษ์พลังงานของประเทศ พ.ศ. 2561-2580 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1 (Energy Efficiency Plan หรือ EEP 2018 Rev.1) ยังคงรักษาระดับเป้าหมายการลดความเข้มการใช้พลังงาน (Energy Intensity: EI) ลงร้อยละ 30 ภายในปี 2580 เมื่อเทียบกับปี 2553 สามารถลดการใช้พลังงาน 49,064 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ (ktoe) โดยใช้ 3 กลยุทธ์คือ ภาคบังคับด้านกฎระเบียบ ภาคส่งเสริมด้วยการจูงใจทางการเงิน และภาคสนับสนุนด้านพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา มุ่งสู่ 5 กลุ่มเป้าหมาย สาขาอุตสาหกรรม ธุรกิจการค้า บ้านอยู่อาศัย เกษตรกรรม และการขนส่ง โดยเป็นการเพิ่มภาคเกษตรกรรมเข้ามาเพื่อสร้างการมีส่วนร่วม ทั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลประหยัดพลังงานของประเทศในช่วงปี 2561-2580 รวม 54,371 ktoe คิดเป็นมูลค่าเงินที่จะประหยัดได้ราว 815,571 ล้านบาท ช่วยลดการจัดหาโรงไฟฟ้าได้ประมาณ 4,000 เมกะวัตต์ และลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ได้ประมาณ 170 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า (Mt-CO₂)

(4) แผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2561-2580 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1 (Gas Plan 2018 Rev.1) โดยปริมาณความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติในปี 2580 เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 0.7 ต่อปี หรือ อยู่ที่ 5,348 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน โดยมีแนวโน้มการใช้ก๊าซธรรมชาติ เพิ่มขึ้นในภาคการผลิตไฟฟ้าและภาคอุตสาหกรรม ขณะที่ความต้องการใช้ในโรงแยกก๊าซและภาคขนส่งลดลง ทั้งนี้ สถานการณ์ก๊าซธรรมชาติได้เปลี่ยนแปลงไปจาก Gas Plan เดิมโดยก๊าซธรรมชาติในประเทศสามารถผลิตได้ต่อเนื่องหลังจากการประมูลแหล่งก๊าซบังกขและเอราวัณ เป็นผลสำเร็จ ทำให้ความต้องการก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ที่ต้องจัดหาเพิ่มเติมตามร่างแผนใหม่ในช่วงปลายแผน อยู่ที่ระดับ 26 ล้านตันต่อปี น้อยกว่าเดิมที่คาดว่าจะอยู่ที่ 34 ล้านตันต่อปี ในปี 2580 ความต้องการใช้ในการผลิตไฟฟ้า คาดว่าจะอยู่ที่ 3,603 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ทั้งนี้ การจัดหาก๊าซธรรมชาติสำหรับโรงไฟฟ้าชุมชน โรงไฟฟ้าสุราษฎร์ธานี และโรงไฟฟ้าใหม่ตามแผน PDP 2018 Rev.1 มีความจำเป็นต้องเตรียม LNG Terminal ในภาคใต้ (5 ล้านตันต่อปี) ในปี พ.ศ. 2570 และการจัดหาก๊าซธรรมชาติผ่านโครงข่ายท่อบนบกจะเพียงพอใช้ถึงปี พ.ศ. 2562 โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2563 เป็นต้นไป ต้องมีการจัดหา LNG เพิ่มเติมให้เพียงพอกับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติซึ่งต้องมีการบริหารจัดการระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติให้เหมาะสมต่อไป

2.4.6 นโยบายรัฐบาล (พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา) คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2562 ประกอบด้วยนโยบายหลัก 12 ประเด็น โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน ดังนี้

(1) เสริมสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยกระจายชนิดของเชื้อเพลิงทั้งจากฟอสซิลและจากพลังงานทดแทนอย่างเหมาะสม สนับสนุนการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนตามศักยภาพของแหล่งเชื้อเพลิงในพื้นที่ และเปิดโอกาสให้ชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการผลิตและบริหารจัดการพลังงาน

(2) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงาน เช่น เทคโนโลยีระบบไฟฟ้าอัจฉริยะ เทคโนโลยียานยนต์ไฟฟ้า และระบบกักเก็บพลังงาน เป็นต้น

(3) สนับสนุนให้เกิดโครงสร้างตลาดไฟฟ้ารูปแบบใหม่ เช่น แพลตฟอร์มตลาดกลางซื้อขายพลังงานไฟฟ้า เป็นต้น ตลอดจนโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้ารูปแบบใหม่ พร้อมทั้งปรับปรุงระบบการกำกับดูแลกิจการด้านพลังงานให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ราคาพลังงานสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและรูปแบบธุรกิจด้านพลังงานในอนาคต

(4) ยกระดับโครงข่ายระบบไฟฟ้าและพลังงานให้มีความทันสมัย ทัวถึง เพียงพอ มั่นคง และมีเสถียรภาพ โดยจัดทำแผนการพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะทั้งระบบให้สามารถรองรับเทคโนโลยีด้านพลังงานสมัยใหม่ในอนาคต มุ่งเน้นการพัฒนาโครงข่ายภายในประเทศให้เชื่อมต่อระบบเศรษฐกิจภาค ตะวันตก ตะวันออกเหนือและใต้ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการระบบไฟฟ้าและพลังงานระหว่างพื้นที่ต่างๆ ได้อย่างมั่นคงและมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะในภาคการผลิต

(5) ปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการของภาครัฐ และการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัย เป็นธรรม และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวม การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ให้ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม รูปแบบองค์กรมีความยืดหยุ่นคล่องตัว ปรับเปลี่ยนกระบวนการอนุมัติ อนุญาตของทางราชการให้เป็นระบบดิจิทัล และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลต่อเนื่องกันตั้งแต่ต้นจนจบกระบวนการ พร้อมทั้งพัฒนาโปรแกรมออนไลน์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการของภาครัฐได้อย่างทันทีและทุกเวลา พัฒนาระบบข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดินที่มีระบบการวิเคราะห์ และแบ่งปันข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพและเชื่อถือได้ และมีการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐสู่สาธารณะ

2.5 แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย (Digital Thailand) ระยะ 20 ปี
มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน กกพ. กล่าวคือ การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ และการปรับเปลี่ยนองค์กรสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล มุ่งใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กร โดยจัดให้มีการบริการอัจฉริยะตามความต้องการประชาชนหรือผู้ใช้บริการ ปรับเปลี่ยนการทำงานเน้นการเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ตามมาตรฐาน และพัฒนาแพลตฟอร์มบริการพื้นฐานภาครัฐรองรับการพัฒนาต่อยอดแอปพลิเคชันหรือบริการรูปแบบใหม่ เช่น การพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) ประกอบด้วย แพลตฟอร์มกลางเพื่อการอนุมัติอนุญาตทุกประเภทแบบออนไลน์ สร้างระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนของบุคคลและนิติบุคคลแบบออนไลน์ แทนการลงนาม การยกระดับระบบกลางเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าระหว่างประเทศให้เป็นดิจิทัลโดยสมบูรณ์ และ การออกแบบ พัฒนาและเชื่อมโยงระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐให้เป็นดิจิทัลและเข้าเชื่อมโยงกับแพลตฟอร์มกลางเพื่อการทำงานในเชิงรุก

2.6 แนวนโยบายแห่งรัฐ ตามมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560
ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยกำหนดให้รัฐต้องปฏิบัติตามหลักการในการตรากฎหมายที่จะใช้บังคับอย่างเคร่งครัด โดยให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็นและดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่างๆ ประกอบกับ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ เพื่อไม่ให้เป็นการกีดกันประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจได้ง่าย โดยกำหนดให้ในกระบวนการตรากฎหมายรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกๆ 5 ปี โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจากแนวนโยบายแห่งรัฐดังกล่าวข้างต้นดังกล่าว สำนักงาน กกพ. จะต้องตรวจสอบการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 เพื่อให้ครบถ้วนภายในพหุศักราช 2564 รวมทั้งประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 และกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

บทที่ 3

ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) มุ่งเน้นการดำเนินงานตามภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 และแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) เพื่อก้าวสู่การเป็นองค์กรกำกับกิจการพลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและส่งเสริมการแข่งขันให้เหมาะสมอย่างเป็นธรรมตามที่กำหนดไว้ในวิสัยทัศน์ขององค์กร

วัตถุประสงค์และกลยุทธ์ภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565)



3.1 ผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประเทศไทยประสบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 เช่นเดียวกับทุกประเทศทั่วโลก สิ่งสำคัญในการกำกับกิจการพลังงานในสถานการณ์ดังกล่าว กกพ. ได้ให้ความสำคัญในการบริหารต้นทุนการจัดการพลังงานในสถานการณ์ที่ประเทศมีกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองสูงอันเนื่องมาจากความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศลดลง ประกอบราคาน้ำมันและก๊าซธรรมชาติลดลง กกพ. ได้ออกมาตรการบรรเทาผลกระทบค่าไฟฟ้าเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้ประกอบการ โดยใช้เงินบริหารจัดการประมาณ 29,255 ล้านบาท และตรึงค่า Ft ตั้งแต่ต้นปีจนถึงสิ้นปี พ.ศ. 2563 รวมทั้งได้ออกมาตรการแก้ไขภัยแล้ง การจ้างงานกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก และแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรค COVID-19 ผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (3) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดยจะมีเม็ดเงินในการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ประกาศ ประมาณ 4,040 ล้านบาท ทั่วประเทศ ในขณะที่เดียวกันได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาหลักเกณฑ์การกำกับกิจการพลังงานเพื่อส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่อการบริหารต้นทุนการจัดการพลังงานให้มีประสิทธิภาพ และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจการลงทุนในภาคพลังงานของประเทศ โดยได้ออกหลักเกณฑ์การกำกับการบริหารท่อส่งก๊าซธรรมชาติเพื่อเปิดให้บุคคลที่สามเข้าใช้ระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติอย่างเป็นธรรม

เพื่อเพิ่มการแข่งขันในกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติในอนาคต สรุปผลการดำเนินงานสำคัญของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ภายใต้งาน 9 วัตถุประสงค์หลักในการกำกับกิจการพลังงาน ดังนี้

วัตถุประสงค์ที่ 1 ส่งเสริมให้บริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และมีความเป็นธรรมต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

กลยุทธ์ที่ 1 การเพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์นโยบายและแผนด้านพลังงานให้มีความน่าเชื่อถือ เป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง โดยสำนักงาน กกพ. ได้ทบทวนและจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์การวิเคราะห์และให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาพลังงาน และกำหนดหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพให้มีความรู้เชิงลึกการกำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ ในการวิเคราะห์ข้อมูลอุปสงค์และอุปทานด้านพลังงาน และการวิเคราะห์ทางการเงิน ตลอดจนพัฒนาระบบกำกับการดำเนินงานตามแผนพัฒนากิจการด้านพลังงานและนโยบายรัฐบาลให้มีพลังงานที่พอเพียงและการกระจายการบริการที่ทั่วถึง เพื่อให้การวิเคราะห์แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนกิจการไฟฟ้า และแผนขยายระบบโครงข่ายพลังงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีมาตรฐานและประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

กลยุทธ์ที่ 2 การปรับปรุงระบบการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีพลังงานที่เพียงพอ และมั่นคง โดยสำนักงาน กกพ. ดำเนินการดังนี้

(1) ปรับปรุงการอนุมัติอนุญาตแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS) โดยสำนักงาน กกพ. ได้ปรับปรุงกฎหมายลำดับรองว่าด้วยการอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าจำนวน 7 ฉบับ ให้สอดคล้องตามขนาด ประเภทโรงไฟฟ้า และประเภทเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า รวมทั้งการลดขั้นตอนการอนุมัติอนุญาตให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่าง กกพ. กับ 3 หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนจัดเตรียมความพร้อมเพื่อการอนุมัติอนุญาตแบบ OSS ได้แก่ จัดทำแบบฟอร์มคำขอรับใบอนุญาตและรายการเอกสารประกอบคำขอ (Checklist) คู่มือประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 วางระบบกระบวนการปฏิบัติงานและการเตรียมความพร้อมบุคลากรในการปฏิบัติงานทั้งสำนักงาน กกพ. ส่วนกลางและสำนักงาน กกพ. ประจำเขต โดยสำนักงาน กกพ. พร้อมจะทดลองการอนุมัติอนุญาตแบบ OSS ได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(2) ทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินในการวางแผนโครงข่ายพลังงาน รวมทั้งการจำกัดสิทธิในที่ดินที่อยู่ในเขตระบบโครงข่ายพลังงาน เพื่อให้มีมาตรฐานสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยสำนักงาน กกพ. จะปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(3) กำกับดูแลระบบพลังงานให้มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพและส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน กกพ. ได้กำกับการจัดหาไฟฟ้าให้เป็นไปตามแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2561-2580 (PDP 2018) ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจและประชาชนมีพลังงานใช้อย่างเพียงพอ และส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามนโยบายของรัฐอย่างต่อเนื่อง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. ได้จัดหาไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน ตามกรอบนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนของรัฐ โดยส่งเสริมภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการลงทุนผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนผ่านมาตรการจูงใจด้านราคารับซื้อไฟฟ้า โดยมีโครงการที่มีพันธะผูกพันกับภาครัฐ 7,299 ราย กำลังการผลิตติดตั้ง 9,748.640 เมกะวัตต์ ซึ่งในจำนวนนี้เป็นโครงการที่จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบไฟฟ้าแล้ว 7,209 ราย กำลังการผลิตติดตั้ง 8,904.679 เมกะวัตต์ ประกอบด้วยโครงการสำคัญ ได้แก่ การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดิน การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในแบบ Feed-in Tariff (FIT) ประเภทเชื้อเพลิงชีวมวล การรับซื้อไฟฟ้า

จากขยะอุตสาหกรรมและขยะชุมชน การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในแบบ FiT ประเภทเชื้อเพลิงก๊าซชีวภาพ และโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคาสำหรับภาคประชาชนประเภทบ้านอยู่อาศัย นอกจากนี้มีผู้ผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เอง (IPS) จำนวน 1,128 ราย กำลังการผลิตติดตั้ง 1,878.717 เมกะวัตต์ สรุปการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน รายละเอียดดังตาราง

ตารางสรุปการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

(ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2563)

เชื้อเพลิง	COD แล้ว (1)		มี PPA แล้ว แต่ยังไม่ COD (2)		ตอบรับซื้อแล้ว ยังไม่เซ็น PPA (3)		รวมที่พันธมิตร แล้ว (1)+(2)+(3)		IPS		เป้าหมาย AEDP	ส่วนที่เหลือ จากเป้าหมาย AEDP	ยื่นคำขอแต่ยังไม่ ได้ ตอบรับซื้อ	
	ราย	Ins Cap (MW)	ราย	Ins Cap (MW)	ราย	Ins Cap (MW)	ราย	Ins Cap (MW)	ราย	Ins Cap (MW)	Ins Cap (MW)	Ins Cap (MW)	ราย	Ins Cap (MW)
Waste	39	352.558	17	134.922	-	-	56	487.480	-	-	550.000	62.520	-	-
ขยะชุมชน (MSW)	34	320.128	15	129.928	-	-	49	450.056	-	-	500.000	49.944	-	-
ขยะ อุตสาหกรรม (IND)	5	32.430	2	4.994	-	-	7	37.424	-	-	50.000	12.576	-	-
Biomass	210	3,458.431	18	213.560	15	355.000	243	4,026.991	40	1,010.220	5,570.000	532.789	-	-
Biogas	181	409.658	3	8.239	-	12.000	184	429.897	34	95.228	1,280.000	754.875	-	-
Hydro	42	106.554	-	-	31	39.640	73	146.194	-	-	376.000	229.807	-	-
Wind	34	1,520.514	2	18.000	2	2.000	38	1,540.514	-	-	3,002.000	1,461.486	-	-
Solar	6,699	2,960.378	-	-	2	60.600	6,701	3,020.978	1,038	463.314	6,000.000	2,515.708	-	-
Solar Farm	470	2,448.317	-	-	2	60.600	472	2,508.917	49	59.691	-	-	-	-
Solar Rooftop	6,131	129.576	-	-	-	-	6,131	129.576	989	403.623	-	-	-	-
Solar ราชการ/ สหกรณ์การเกษตร	98	382.485	-	-	-	-	98	382.485	-	-	-	-	-	-
- Phase 1	64	248.303	-	-	-	-	64	248.303	-	-	-	-	-	-
- Phase 2	34	134.182	-	-	-	-	34	134.182	-	-	-	-	-	-
RE - Others	4	96.586	-	-	-	-	4	96.586	16	309.955	-	-	-	-
Grand Total	7,209	8,904.679	40	374.721	50	469.240	7,299	9,748.640	1,128	1,878.717	16,778.000	5,557.185	-	-

ที่มา : รวบรวมจากการรายงานข้อมูลของ กฟผ. กฟภ. และ กฟน. และเปรียบเทียบกับเป้าหมายตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กกพ. ได้ออกระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการจัดหาไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก พ.ศ. 2563 และได้จัดเตรียมร่างประกาศ กกพ. เรื่อง กำหนดระยะเวลาการยื่นคำเสนอขอขายไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการ Quick win) เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานรากตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2562 ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการเปิดรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการดังกล่าวเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนพัฒนาการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2561-2580 (PDP 2018 Rev.1)

(4) ออกใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติได้ตามกรอบเวลาที่กำหนดจำนวน 90 ฉบับ ใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน จำนวน 574 ฉบับ และใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน จำนวน 80 ฉบับ และออกใบอนุญาตก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการพลังงานและการรับรองการก่อสร้างอาคาร รวมจำนวนทั้งหมด 126 ฉบับ (ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2563)

วัตถุประสงค์ที่ 2 ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการและคุณภาพการให้บริการ

กลยุทธ์ที่ 1 ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น

(1) สำนักงาน กกพ. ตรวจสอบรายงานบัญชีและการเงินของการไฟฟ้าทั้งสามแห่งให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดในคู่มือการจัดทำรายงานตามประกาศ กกพ. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินสำหรับการไฟฟ้า พ.ศ. 2560 ควบคู่กับการพัฒนาระบบฐานข้อมูลทางการเงินตามคู่มือบัญชีไฟฟ้าเพื่อให้

ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินให้ครอบคลุมกิจการก๊าซธรรมชาติ และให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (USOA) โดยได้ออกประกาศ กกพ. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินสำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2563 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 22 สิงหาคม 2563 ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการออกประกาศใช้คู่มือการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินตามประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ต่อไป

(2) กำกับอัตราค่าไฟฟ้า โดยสำนักงาน กกพ. จะออกประกาศว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าของผู้รับใบอนุญาต และหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อใช้สำหรับปี พ.ศ. 2564-2565 นอกจากนี้ เพื่อเตรียมความพร้อมการส่งเสริมการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าตามแนวทางของแผนปฏิรูปด้านพลังงาน กกพ. จึงได้กำหนดอัตราค่าไฟฟ้าและวิธีการจัดการระบบจำหน่ายไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าของยานยนต์ไฟฟ้า โดยให้ใช้เป็นระยะเวลา 2 ปี หรือจนกว่าจะมีประกาศโครงสร้างค่าไฟใหม่ ภายใต้เงื่อนไขการบริหารจัดการระบบจำหน่ายไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าแบบ Low Priority ซึ่ง กพข. มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 19 มีนาคม พ.ศ. 2563 ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำข้อกำหนดทางเทคนิคเพื่อการบริหารจัดการระบบโครงข่ายไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าแบบ Low Priority และคาดว่าจะประกาศใช้อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าของยานยนต์ไฟฟ้าภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(3) ออกมาตรการช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ดังนี้ 1) การลดค่าไฟฟ้าในอัตราร้อยละ 3 กกพ. ลดค่าไฟฟ้าร้อยละ 3 จากค่าไฟฟ้าสุทธิ (หลังหักภาษีมูลค่าเพิ่ม) เป็นระยะเวลา 3 เดือน (เมษายน-มิถุนายน 2563) โดยรายละเอียดส่วนลดจะปรากฏในบิลค่าไฟฟ้าที่ผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับในแต่ละเดือน 2) การยกเว้นการเรียกเก็บอัตราค่าไฟฟ้าต่ำสุด (Minimum Charge) เป็นการชั่วคราว ให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 3 - ประเภทที่ 7 โดยมีกำหนดระยะเวลา 6 เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน - กันยายน 2563 โดยให้ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทดังกล่าวจ่ายค่าความต้องการพลังไฟฟ้า (Demand Charge) ตามกำลังไฟฟ้าที่ใช้จริง และ 3) การลดค่าไฟฟ้าช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 (เพิ่มเติม) เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพให้ผู้ใช้ไฟฟ้ากว่า 22 ล้านครัวเรือนทั่วประเทศ ทั้งนี้ กกพ. ได้ใช้วงเงินในการบริหารจัดการเพื่อบรรเทาผลกระทบค่าไฟฟ้า วงเงิน 29,255 ล้านบาท

(4) กำกับอัตราค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) ให้สะท้อนต้นทุนราคาเชื้อเพลิงและการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กกพ. ได้ตรึงค่าเอฟที (Ft) สำหรับเรียกเก็บเดือนมกราคม - เมษายน 2563 และ เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2563 ไว้ที่ -11.60 สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยอยู่ที่ 3.64 บาทต่อหน่วย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19 สำหรับค่า Ft ที่เรียกเก็บเดือนกันยายน - ธันวาคม 2563 กกพ. ได้พิจารณาปรับลดลงอีก 0.83 สตางค์ต่อหน่วย หรือเรียกเก็บค่า Ft เท่ากับ -12.43 สตางค์ต่อหน่วย ลดลงจากเดิมเรียกเก็บที่ -11.60 สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยลดลงเหลือ 3.63 บาทต่อหน่วย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เนื่องมาจากราคาก๊าซธรรมชาติที่ลดลงก่อนหน้านี้ และมีผลในงวดปัจจุบัน ทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดลง

ตารางแสดงอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ขยายปลีกเรียกเก็บจากผู้ใช้งาน

เดือนเรียกเก็บ	F_t ขยายปลีกไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม (สตางค์ต่อหน่วย)
กันยายน - ธันวาคม 2562	-11.60
มกราคม - เมษายน 2563	-11.60
พฤษภาคม - สิงหาคม 2563	-11.60
กันยายน - ธันวาคม 2563	-12.43

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ วันที่ 15 สิงหาคม พ.ศ. 2563

(5) กำกับอัตราค่าบริการกิจการก๊าซธรรมชาติ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. อยู่ระหว่างพิจารณากำหนดอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตขนส่งทางท่อในส่วนต้นทุนคงที่ (Td) และกำหนดอัตราค่าบริการจัดหาค่าส่ง (S1,S2) ตามประกาศ กกพ. เรื่องหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2560

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาการกำกับด้านคุณภาพบริการ (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ) เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง

(1) ทบทวนมาตรฐานคุณภาพการให้บริการไฟฟ้าตามประเภทใบอนุญาตทั้ง 5 ประเภท ได้แก่ ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า และ ใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า โดยสำนักงาน กกพ. จะปรับปรุงแก้ไขระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยมาตรฐานการให้บริการในการประกอบกิจการไฟฟ้าทั้ง 5 ประเภทได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(2) ทบทวนมาตรฐานสัญญาให้บริการไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคไฟฟ้าประเภทที่ 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภทที่ 2 กิจการขนาดเล็ก โดยคาดว่าจะปรับปรุงแก้ไขประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยมาตรฐานสัญญาให้บริการไฟฟ้าแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(3) ออกประกาศหลักเกณฑ์ เรื่อง การคืนหลักประกันการใช้ไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภทที่ 2 กิจการขนาดเล็ก พ.ศ. 2563 ซึ่งมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 20 มีนาคม พ.ศ. 2563 เพื่อให้การ การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และกิจการไฟฟ้าสวัสดิการกองทัพอากาศคืนเงินประกันการใช้ไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่วางหลักประกันตามประเภทของขนาดเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้า จำนวน 23.49 ล้านรายทั่วประเทศ วงเงินกว่า 33,758 ล้านบาท ทั้งนี้ ไม่ให้มีการเรียกเก็บเงินหลักประกันการใช้ไฟฟ้าจากผู้ไฟฟ้ารายใหม่

วัตถุประสงค์ที่ 3 ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

(1) ออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้บริหารระบบส่งและศูนย์ควบคุมการส่งก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2563 (Transmission System Operator Regulatory Framework: TSO) เพื่อรองรับการเปิดการแข่งขันในกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติมากรายตามแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติตามแผนปฏิรูปด้านพลังงาน และมติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2560 และวันที่ 16 ธันวาคม 2562 ซึ่งได้เห็นชอบแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติ โดยให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) แยกธุรกิจท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และให้หน่วยธุรกิจท่อส่งก๊าซธรรมชาติของ บมจ. ปตท. ทำหน้าที่เป็นผู้บริหารระบบส่งท่อก๊าซธรรมชาติ (Transmission System Operator: TSO) เพื่อบริหารระบบส่งท่อก๊าซธรรมชาติอย่างอิสระและมีประสิทธิภาพ โดยให้ TSO มีการกำหนด Code of Conduct ภายใต้การกำกับดูแลของ กกพ. ประกาศดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 22 สิงหาคม 2563

(2) ศึกษาตลาดซื้อขายก๊าซธรรมชาติและไฟฟ้า (Market Design) และแนวทางการกำกับการเปิดให้มีการแข่งขันในกิจการไฟฟ้า คาดว่าจะดำเนินงานแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ซึ่งจะนำผลการศึกษาดังกล่าวไปประกอบการพัฒนางานกำกับในการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งไฟฟ้า

(3) พัฒนางานกำกับกิจการพลังงานรองรับเทคโนโลยีด้านพลังงานและรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วผ่านโครงการทดสอบนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีสนับสนุนการให้บริการด้านพลังงาน (Energy Regulatory Commission Sandbox : ERC Sandbox) เพื่อนำผลการทดสอบมาใช้ในการพัฒนากฎเกณฑ์การกำกับ

กิจการพลังงานให้มีมาตรฐานสากลและปฏิบัติได้จริง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กกพ. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานแล้ว 12 โครงการจากที่ได้ดำเนินการคัดเลือกในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 25 โครงการ และคาดว่าจะได้ผลการศึกษาและแนวทางการกำกับในโครงการ ERC Sandbox ในกลุ่ม Desk Study จำนวน 4 ประเภทโครงการ ได้แก่ (1) Peer-to-Peer Energy Trading & Bilateral Energy Trading ซึ่งรวมถึงผลการศึกษา อัตราค่าเชื่อมต่อระบบไฟฟ้า Wheeling Charge (3) รูปแบบทางธุรกิจใหม่ เช่น Load Aggregator (3) Battery Storage บนเกาะสมุย เพื่อศึกษาการชะลอการลงทุนสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ และรูปแบบธุรกิจแบบใหม่ และ (4) Battery Storage กับ Wind farm เพื่อศึกษาการลดการผันผวนของพลังงานจาก ทั้งนี้ กกพ. ในการประชุมเมื่อวันที่ 19 มีนาคม พ.ศ. 2563 ได้เห็นชอบในหลักการให้มีการผ่อนปรนการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างเอกชนกับเอกชนผ่านโครงข่ายของการไฟฟ้า และใช้อัตราค่าบริการตามที่ กกพ. กำหนด ปัจจุบันสำนักงาน กกพ. อยู่ระหว่างการจัดทำหลักการในการคิดค่าบริการการใช้หรือเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าเพื่อใช้ในโครงการดังกล่าว

วัตถุประสงค์ที่ 4 ส่งเสริมให้บริการของระบบโครงข่ายพลังงานเป็นไปด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

กลยุทธ์ จัดทำมาตรฐานการให้บริการของระบบโครงข่ายเพื่อให้มีมาตรฐานบริการระดับสากล

(1) สำนักงาน กกพ. กำกับดูแลการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ข้อบังคับว่าด้วยข้อกำหนดการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม พ.ศ. 2557 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อกำหนดคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานสำหรับการประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติในการปฏิบัติการระบบโครงข่ายพลังงาน พ.ศ. 2560 โดยในระยะแรกได้ออกใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper) ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้นำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (Liquefied Natural Gas: LNG) เพิ่มขึ้นอีก 1 ราย จากเดิม บมจ. ปตท. เป็นผู้นำเข้ารายเดียว ตามแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติที่ กกพ. เห็นชอบเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2562 โดย กพพ. ได้นำเข้า LNG แล้วเสร็จ จำนวน 2 ลำเรือในเดือนธันวาคม 2562 และเดือนเมษายน 2563 ตามลำดับ และต่อมา กกพ. ได้ออกใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติให้กับ 3 บริษัท ได้แก่ บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) บริษัท หินกองเพาเวอร์โฮลดิ้ง จำกัด และ บริษัท บี.กริม แอลเอ็นจี จำกัด

(2) ศึกษาหลักเกณฑ์การกำกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าผ่านโครงการ ERC Sandbox เพื่อนำผลการทดสอบมาใช้ในการออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ข้อบังคับว่าด้วยข้อกำหนดการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งไฟฟ้า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

วัตถุประสงค์ที่ 5 ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน

กลยุทธ์ ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน

(1) ออกประมวลหลักการปฏิบัติ (Code Of Practice: COP) สำหรับผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ (MW) ให้ครบทุกเชื้อเพลิง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. ได้ออกระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วย มาตรการป้องกัน และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง และไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2563 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 20 สิงหาคม 2563

(2) วางระบบตรวจติดตามสถานประกอบกิจการพลังงาน (Post Audit) โดยให้สำนักงาน กกพ. ประจำเขตเป็นกลไกในการสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามตรวจสอบการประกอบกิจการพลังงานให้มาตรฐานความปลอดภัยและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนด โดยสำนักงาน กกพ. ได้ทบทวนแผนการวางระบบการตรวจติดตามผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานผลิตไฟฟ้าร่วมกับสำนักงาน กกพ. ประจำเขตทั้ง 13 เขต และได้ออกคำสั่งสำนักงาน กกพ. เรื่อง มอบอำนาจ ผู้อำนวยการสำนักงาน กกพ. ประจำเขต ด้านการอนุญาตและการตรวจสอบสถานประกอบกิจการพลังงาน ควบคุมกับการทบทวนกระบวนการปฏิบัติงาน (Work Flow) และขั้นตอนบังคับคดีคำสั่งทางปกครองเพื่อเป็นแนวปฏิบัติงานให้มีมาตรฐานเดียวกัน และพัฒนาระบบข้อมูลตรวจสอบติดตามตามเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า (Post-COD Audit) ตลอดจนเตรียมความพร้อมของบุคลากรทั้งในส่วน of สำนักงาน กกพ. ส่วนกลางและสำนักงาน กกพ. ประจำเขต ในการตรวจติดตามสถานประกอบกิจการพลังงานได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(3) ประเมินประสิทธิภาพและตัวชี้วัดประสิทธิภาพการประกอบกิจการไฟฟ้า และจัดทำข้อเสนอการทบทวนมาตรฐานด้านการกำกับประสิทธิภาพการประกอบกิจการไฟฟ้าเพื่อใช้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับประสิทธิภาพให้มีมาตรฐานสากลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

วัตถุประสงค์ที่ 6 ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

กลยุทธ์ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน

(1) พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมที่เกี่ยวกับการกำกับกิจการพลังงาน โดยทบทวนระเบียบ กกพ. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า และสำนักงาน กกพ. อยู่ระหว่างออกระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า และตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าเพื่อให้มีผลใช้บังคับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(2) ทบทวนแนวทางการสร้างเครือข่ายกระบวนการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้ใช้พลังงานและหลักสูตรการฝึกอบรมกระบวนการคิดเชิงระบบด้านพลังงานให้กับคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.) เพื่อดำเนินการสร้างเครือข่ายการคุ้มครองผู้ใช้พลังงานและจัดฝึกอบรมให้กับ คพข. เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมาย ด้านหลักธรรมาภิบาล ด้านพลังงาน ด้านการเจรจาต่อรองด้านการมีส่วนร่วม และด้านการพัฒนาเครือข่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อให้ นำความรู้ที่ได้รับไปขยายผลสร้างการรับรู้ในพื้นที่ที่รับผิดชอบต่อไป

(3) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้ใช้พลังงานแล้วเสร็จตามกรอบเวลาที่กำหนด รวมทั้งสิ้น 92 เรื่อง และอยู่ระหว่างการพิจารณาภายในกรอบเวลาที่กำหนดจำนวน 9 เรื่อง (ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2563) รายละเอียดดังตาราง

ตารางแสดงผลการพิจารณาข้อร้องเรียน

ประเด็น	เรื่องร้องเรียน	การพิจารณาเรื่องร้องเรียน		
		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	รวม
1. เรื่องร้องเรียนตามมาตรา 100 และ มาตรา 103 ในกรณีผู้ใช้พลังงานได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจาก การให้บริการของผู้ได้รับใบอนุญาต และการเรียกเก็บค่าบริการไม่เป็นธรรม	83	75	8	83
2. เรื่องร้องเรียนตามมาตรา 90 ในกรณีเรื่องการขอขยายเขตไฟฟ้าหรือมีแต่ไม่ทั่วถึงหรือไม่เพียงพอแก่	-	-	-	-

ประเด็น	เรื่องร้องเรียน	การพิจารณาเรื่องร้องเรียน		
		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	รวม
ความต้องการของผู้ใช้พลังงาน				
3. เรื่องร้องเรียนตามเพื่อคัดค้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้า	14	13	1	14
4. เรื่องร้องเรียนผู้ประกอบการ เรื่อง การปล่อยน้ำเสียและผงเขม่า	1	1	-	1
5. เรื่องร้องเรียนอื่นๆ	3	3	-	3
รวมทั้งหมด	101	92	9	101

(4) พิจารณาอุทธรณ์เกี่ยวกับการกำหนดเขตสำรวจและการวางเขตระบบโครงข่ายพลังงาน รวมถึงการกำหนดราคาค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินแล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดจำนวน 752 เรื่อง (ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2563) รายละเอียดดังตาราง

ตารางแสดงผลการพิจารณากำกับการใช้สิทธิการอุทธรณ์

ประเด็น	เรื่องอุทธรณ์	การพิจารณาอุทธรณ์		
		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	รวม
1. ประกาศกำหนดเขตสำรวจระบบโครงข่ายพลังงาน ตาม ม. 105	4	4	-	4
2. ประกาศกำหนดเขตระบบโครงข่ายพลังงาน ตาม ม. 106	22	16	6	22
3. กำหนดราคาค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน	21	13	8	21
4. อุทธรณ์การประกาศกำหนดเขตระบบโครงข่ายพลังงาน และคัดค้านการก่อสร้างระบบโครงข่ายพลังงาน ตาม ม. 106 วรรคท้าย และ ม. 108(1)	414	262	152	414
5. อุทธรณ์ค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเขตระบบโครงข่ายพลังงาน ม. 108(4)	704	457	247	704
รวมทั้งหมด	1,165	752	413	1,165

(5) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(3) ให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงการบริหารจัดการและการดำเนินโครงการของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ 4 เรื่อง ดังนี้ 1) การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบสู่ระดับพื้นที่ 2) การสร้างประโยชน์ที่ชัดเจนในการพัฒนาหรือฟื้นฟูพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้เกิดความยั่งยืน 3) การเพิ่มระบบธรรมาภิบาลความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และ 4) การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของสำนักงาน กกพ. โดยคาดว่าจะปรับปรุงระเบียบว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(3) แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(6) บริหารจัดการเงินชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส หรือเพื่อให้มีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึงให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า มาตรา 97(1) ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้มีการชดเชยและอุดหนุนรวมเป็นเงิน 12,713.37 ล้านบาท ประกอบด้วย การเก็บเงินจาก กฟน. เพื่อชดเชยรายได้ให้กับ กฟผ. ในการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง จำนวน 11,142.00 ล้านบาท และการเก็บเงินและอุดหนุนค่าไฟฟ้าฟรีสำหรับผู้บริโภคไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ติดมิเตอร์ 5 แอมแปร์ และใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 50 หน่วยต่อเดือน ติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 เดือน จำนวนเงิน 1,569.37 ล้านบาท

**ตารางแสดงการชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า ซึ่งได้ให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า
ที่ด้อยโอกาส หรือเพื่อมีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 – 2563**

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ										รวมทั้งสิ้น
	2554	2555	2556	2557	2558	2559	2560	2561	2562	2563	
การชดเชยรายได้ ระหว่างการไฟฟ้า	9,706.96	13,291.18	14,191.86	14,404.31	12,455.64	21,027.58	19,153.00	15,679.00	14,874.00	11,142.00	145,925.53
การอุดหนุนผู้ใช้ ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส	2,810.42	8,630.85	3,211.56	3,631.09	3,578.42	2,428.06	2,108.64	2,225.36	2,113.00	1,569.37	32,306.77
รวมทั้งสิ้น	12,517.38	21,922.03	17,403.42	18,035.40	16,034.06	23,455.64	21,261.64	17,904.36	16,987.00	12,711.37	178,232.30

หมายเหตุ: ปี 2563 ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2563

(7) พัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97 (3) ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดย กกพ. ได้อนุมัติกรอบเงินดำเนินโครงการชุมชนในพื้นที่ประกาศจำนวน 2,494 ล้านบาท และต่อมาได้ออกมาตรการแก้ไขปัญหากล้ง การจ้างงานในพื้นที่เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโควิด-19 สำหรับประชาชนในเขตพื้นที่ประกาศของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(3) โดยให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินภายใต้โครงการชุมชนปี 2563 จำนวน 6,600 โครงการ วงเงินรวม 2,494 ล้านบาท กระตุ้นการใช้จ่ายในพื้นที่ รวมทั้งให้ทบทวนปรับเปลี่ยนโครงการภายใต้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วเพื่อดำเนินโครงการแก้ไขปัญหากล้ง จ้างแรงงาน จัดซื้อหรือก่อสร้างที่ใช้วัสดุอุปกรณ์ของผู้ประกอบการระดับท้องถิ่นภายในประเทศ และการศึกษาดูงานภายในประเทศแทนการศึกษาดูงานต่างประเทศ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจภายในประเทศ และอนุมัติกรอบงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มเติม จากเงินที่เหลือจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 308 กองทุน วงเงินรวม 1,546.32 ล้านบาท ปัจจุบัน กกพ. ได้อนุมัติโครงการชุมชนในพื้นที่ประกาศภายใต้กรอบงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563 และที่เพิ่มเติม รวมจำนวน 8,360 โครงการ งบประมาณรวม 3,011.25 ล้านบาท รายละเอียดดังตาราง

ตารางแสดงสรุปผลการอนุมัติแผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ปี งบประมาณ	กองทุนประเภท ก และ ข				กองทุนประเภท ค			รวมงบ ประมาณ ทั้งสิ้น (ล้านบาท)
	จำนวน กองทุน	บริหาร จัดการ (ล้านบาท)	โครงการชุมชน		โครงการชุมชน			
			จำนวน (โครงการ)	งบประมาณ (ล้านบาท)	จำนวน กองทุน	จำนวน (โครงการ)	งบประมาณ (ล้านบาท)	
2555	39	141.16	4,491	1,530.98				1,672.14
2556	49	198.26	5,360	1,401.12				1,599.38
2557	53	248.77	6,398	1,806.63				2,055.40
2558	55	192.70	6,106	2,084.00	75	232	42.95	2,319.65
2559	67	235.46	6,491	2,670.74	138	477	82.00	2,988.20
2560	67	236.29	5,560	1,989.99	145	393	48.85	2,275.13
2561	74	264.07	6,392	2,320.01	164	419	62.36	2,646.44
2562	75	273.98	7,184	2,517.57	169	498	85.75	2,877.30
2563	75	204.01	5,872	2,126.27	244	939	215.48	2,545.76
2563 (เพิ่มเติม)	61	-	1,404	641.93	67	145	27.57	669.50

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ วันที่ 14 สิงหาคม 2563

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กกพ. ได้อนุมัติงบประมาณจำนวน 181.77 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(6) ซึ่งรวมถึงพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดยเฉพาะการทำธุรกรรมต่าง ๆ เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกันทั่วประเทศและครอบคลุมกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศผ่านระบบ Enterprise Resource Planning: ERP GIS และ e-Fund เป็นต้น

วัตถุประสงค์ที่ 7 ส่งเสริมการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการกำกับให้ผู้ประกอบการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ รองรับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกพลังงานที่ขับเคลื่อน 3D ได้แก่ แนวโน้มการลดลงของปริมาณก๊าซคาร์บอน (Decarbonization) แนวโน้มปฏิรูปสู่ระบบดิจิทัล (Digitalization) และแนวโน้มการกระจายศูนย์พลังงาน (Decentralization)

(1) สนับสนุนการศึกษา วิจัย สาธิตการปรับปรุงเทคโนโลยีการประกอบกิจการไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพ และเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย และส่งเสริมการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งส่งเสริมใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97 (4) โดยสำนักงาน กกพ. ได้ประกาศเปิดรับข้อเสนอโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยมีกรอบวงเงิน 1,800 ล้านบาท กำหนดรูปแบบการจัดสรร 3 ประเภท (ข้อมูล ณ 20 กรกฎาคม 2563) ดังนี้

1) ข้อเสนอทั่วไป วงเงิน 400 ล้านบาท มีผู้ยื่นจำนวน 14 โครงการ งบประมาณ 304.51 ล้านบาท กกพ. ได้อนุมัติโครงการจำนวน 3 โครงการ วงเงิน 29.50 ล้านบาท ได้แก่ โครงการศึกษารูปแบบและอัตราค่าบริการ Standby Rate เบื้องต้น ที่เหมาะสมสำหรับการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Grid Connection) ของ IPS (พลังงานหมุนเวียน) วงเงิน 9.509 ล้านบาท โครงการเทคโนโลยีการแปลงขยะอินทรีย์จากตลาดสดเป็นชีวมวลประสิทธิภาพสูง วงเงิน 9.229 ล้านบาท และโครงการต้นแบบระบบผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนที่ยั่งยืนสำหรับอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าของประเทศไทย งบประมาณ 10.764 ล้านบาท

2) ข้อเสนอโครงการโจทย์วิจัยแบบมุ่งเป้า วงเงิน 1,100 ล้านบาท มีผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ 34 โครงการ จำนวนเงิน 2,736.77 ล้านบาท ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการกลั่นกรองโครงการ

3) ข้อเสนอโครงการ Emerging Issue และข้อเสนอโครงการ Long Term Issue วงเงิน 300 ล้านบาท เป็นโครงการที่พิจารณาโครงการด้านนโยบายตาม MOU ระหว่างสำนักงาน กกพ. และกระทรวงพลังงาน วงเงิน 200 ล้านบาท มีผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ 9 โครงการ จำนวนเงิน 128.98 ล้านบาท ประกอบด้วยข้อเสนอโครงการของสำนักนโยบายและแผนพลังงาน จำนวน 6 โครงการ งบประมาณ 82.895 ล้านบาท และ ข้อเสนอโครงการของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จำนวน 3 โครงการ งบประมาณรวม 46.084 ล้านบาท ทั้งนี้ อยู่ระหว่างพิจารณาการกลั่นกรองโครงการ

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน

(1) สำนักงาน กกพ. ได้ออกประกาศเปิดรับข้อเสนอโครงการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการตามมาตรา 97(5) เพื่อส่งเสริมสังคม และประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยมีกรอบวงเงินรวมประมาณ 600 ล้านบาท โดยมุ่งเน้นในการสร้างความรู้ความเข้าใจ และขยายผลไปสู่การปฏิบัติจริง โดยมีหัวข้อ ดังนี้ (1) การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน “Affordable and clean Energy” ในประเภทเชื้อเพลิง Solar Waste Biomass และ Bio-gas (2) การใช้เทคโนโลยีใหม่ & Social

Media (3) การใช้พลังงานอย่างประหยัด (4) การกำกับกิจการพลังงานไฟฟ้า และ (5) ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ เช่น การออกแบบบ้านประหยัดพลังงาน เพื่อเผยแพร่แก่ประชาชนทั่วไป เป็นต้น ปัจจุบันมีผู้ยื่นข้อเสนอโครงการทั้งหมดจำนวน 163 โครงการ และอยู่ระหว่างพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการดังกล่าว โดยคาดว่าจะพิจารณาอนุมัติโครงการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

วัตถุประสงค์ที่ 8 ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนเพื่อให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

(1) พัฒนากฎระเบียบในการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้มีมาตรฐาน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. ได้สรุปแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าของประเทศไทยที่ผ่านมา และวิเคราะห์ข้อจำกัดการรับซื้อไฟฟ้า เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการรับซื้อไฟฟ้าในอนาคตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

(2) สนับสนุนการศึกษา วิจัย สาธิตการปรับปรุงเทคโนโลยีการประกอบกิจการไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพ และเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย และส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97 (4) และจะนำผลการศึกษาและงานวิจัยที่ได้รับการสนับสนุนที่ผ่านมา เผยแพร่ต่อสาธารณะชน เช่น โครงการส่งเสริมการใช้ระบบไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และระบบกักเก็บพลังงานในพื้นที่ห่างไกล โครงการศึกษารูปแบบการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนที่เหมาะสมในอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าของประเทศไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

วัตถุประสงค์ที่ 9 บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและมีมาตรฐานสากล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ

(1) พัฒนาระบบงานเข้าสู่มาตรฐาน ISO 9001: 2015 เพื่อพัฒนาการบริหารงานและการปฏิบัติงานให้มีมาตรฐานสากล เพื่อความพึงพอใจของผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยในระยะที่ 1 สำนักงาน กกพ. จัดทำผังกระบวนการและระเบียบปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และระยะที่ 2 สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการพัฒนาระบบบริหารคุณภาพตามเกณฑ์ ISO 9001: 2015 โดยมีเป้าหมายในการได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO 9001 : 2015 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(2) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีระบบบริหารและบริการเทคโนโลยีดิจิทัลให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) ทบทวน Business Work Flow และ Data Flow เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และออกแบบ Master Database Management และ ERC Data Sharing Platform เพื่อพัฒนาระบบวิเคราะห์และรายงานเพื่อการกำกับกิจการพลังงาน (EIS)

2) พัฒนาระบบข้อมูลการปฏิบัติการ ได้แก่ ระบบการกำกับการดำเนินงานตามแผนพัฒนากิจการด้านพลังงาน ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ระบบโครงข่ายพลังงาน ปรับปรุงกระบวนการเรียกเก็บและชำระเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทางอิเล็กทรอนิกส์ พัฒนาแพลตฟอร์มการบริการเบิกจ่ายสวัสดิการ และพัฒนา Authorization Service Platform ในรูปแบบ Single Sign-On

3) แนวทางการกำกับดูแลหน่วยงานในกำกับให้ดำเนินงานเป็นไปตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. 2562

(3) การรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้กับพนักงานในองค์กรให้อยู่บนหลักคุณธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน รวมทั้งปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานขององค์กรให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

(4) การก่อสร้างสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. ส่วนกลาง และสำนักงาน กกพ. ประจำเขต เพื่อรองรับการให้บริการกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนที่ต้องการมาติดต่อสำนักงาน กกพ. และรองรับการให้บริการการออกใบอนุญาตรูปแบบ One Stop Service ในอนาคต

1) การก่อสร้างสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. ส่วนกลาง สำนักงาน กกพ. ได้รับอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 831.42 ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ส่วนกลาง คาดว่าจะดำเนินการก่อสร้างอาคารแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดสรุปความคืบหน้าการดำเนินงาน รายละเอียดดังตาราง

รายการงบประมาณ	การจัดสรรงบประมาณ (ล้านบาท)				ความคืบหน้าการดำเนินการ
	2557-2562	2563-2564	2565	รวม	
1 การประกวดแบบ	0.750	-	-	0.750	เบิกจ่ายแล้ว
2 การออกแบบ	18.670	-	-	18.670	เบิกจ่ายบางส่วน
3 การควบคุมงานจ้างก่อสร้าง	26.000	-	-	26.000	ดำเนินการจ้างแล้วเสร็จ และก่อสร้างผูกพันวงเงิน 25.800 ล้านบาท
4. การก่อสร้างอาคารสำนักงาน พร้อมตกแต่งภายใน	650.000	-	-	650.000	ดำเนินการจ้างแล้วเสร็จ และก่อสร้างผูกพันแล้ว วงเงิน 618.198 ล้านบาท
5. อุปกรณ์เครื่องเสียงและภาพห้องประชุม	30.000	-	-	30.000	จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
6. ค่าอุปกรณ์ด้าน IT / ห้อง server	64.000	-	-	64.000	
7. ห้องศูนย์ข้อมูลพลังงาน	40.000	-	-	40.000	
8. การจ้างที่ปรึกษาตรวจสอบ/รับรองเกณฑ์ Leed	1.790	-	0.210	2.000	
กรอบงบประมาณรวม	831.210	-	0.210	831.420	

หมายเหตุ : กรอบงบประมาณก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. จำนวน 831.42 ล้านบาท เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2556

2) การจัดหาสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. ประจำเขต สำนักงาน กกพ. ได้รับอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ 653.00 ล้านบาท โดยจะทยอยการจัดหาที่ดินและก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขตให้แล้วเสร็จทั้ง 13 เขต ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 – 2563 สำนักงาน กกพ. ได้กั้นเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับจัดหาที่ดินจำนวน 8 เขต และก่อสร้างสำนักงาน กกพ. ประจำเขต 3 เขต วงเงินรวม 271.300 ล้านบาท ปัจจุบันสำนักงาน กกพ. ยังไม่สามารถจัดหาที่ดินที่มีความเหมาะสมทั้งด้านทำเล ที่ตั้ง และสภาพแวดล้อมเพื่อเป็นสถานที่ตั้งของสำนักงาน กกพ. ประจำเขตเป็นการถาวรได้ ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงได้ปรับแผนการดำเนินงานและแผนการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงโดยจะทยอยจัดหาที่ดินและก่อสร้างอาคารสำนักงานให้แล้วเสร็จทั้ง 13 เขต ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ในวงเงินงบประมาณ 646.300 ล้านบาท ซึ่งมีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสะสมเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565-2568 รายละเอียดดังตาราง

แผนการจัดหาที่ดินและก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำปีเขต

การดำเนินงาน	กรอบการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ (ล้านบาท)							รวม
	2562	2563	2564	2565	2566	2567	2568	
1. จัดหาที่ดินจำนวน 8 เขต และก่อสร้างอาคารสำนักงาน จำนวน 3 เขต	152.300	119.000						271.300
2. ก่อสร้างอาคารสำนักงาน จำนวน 3 เขต			75.000					75.000
3. จัดหาที่ดินจำนวน 2 เขต และก่อสร้างอาคารสำนักงาน จำนวน 1 เขต				75.000				75.000
4. จัดหาที่ดินจำนวน 1 เขต และ ก่อสร้างอาคารสำนักงาน จำนวน 2 เขต					75.000			75.000
5. จัดหาที่ดินจำนวน 1 เขต และก่อสร้างอาคารสำนักงาน จำนวน 2 เขต						75.000		75.000
6. จัดหาที่ดินจำนวน 1 เขต และก่อสร้างอาคารสำนักงาน จำนวน 2 เขต							75.000	75.000
รวม	152.300	119.000	75.000	75.000	75.000	75.000	75.000	646.300

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

(1) ปรับปรุงการบริหารงานบุคคลอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่ได้มีการปรับโครงสร้างการบริหารงานองค์กรตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2562 โดยได้ดำเนินการทบทวนกรอบอัตราค่าจ้าง และปรับปรุงกฎหมายลำดับรองว่าด้วยการบริหารงานบุคคลให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และจะดำเนินการทบทวนโครงสร้างตำแหน่งงานและโครงสร้างเงินเดือน รวมทั้งจัดทำแผนความก้าวหน้าสายอาชีพ และแผนการสืบทอดตำแหน่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(2) พัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการกำกับกิจการพลังงาน โดยมีการทบทวนสมรรถนะของพนักงานสำนักงาน กกพ. ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสร้างความร่วมมือทางด้านวิชาการกับธนาคารโลก (World Bank) ในการพัฒนาการกำกับกิจการพลังงานให้เทียบเคียงองค์กรกำกับในระดับสากลภายใต้โครงการความร่วมมือรูปแบบ Reimbursable Advisory Services (RAS) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และจะดำเนินงานภายใต้โครงการดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

3.2 การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ณ วันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. คาดว่าจะมีรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 947.764 ล้านบาท ต่ำกว่ารายได้ที่ประมาณการไว้จำนวน 0.986 ล้านบาท และสำนักงาน กกพ. คาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณ ผูกพันสัญญา ตลอดจนเงินเป็นภาระที่จำเป็นของสำนักงาน กกพ. จำนวน 868.191 ล้านบาท ต่ำกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2563 จำนวน 80.224 ล้านบาท (กรอบวงเงินงบประมาณทั้งหมด จำนวน 948.415 ล้านบาท) เนื่องจาก ประเทศไทยประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-19 และรัฐบาลได้ประกาศมาตรการและแนวทางการดำเนินการเพื่อการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อ COVID-19 สำนักงาน กกพ. จึงได้ปรับแผนการดำเนินงานให้เหมาะสมกับสถานการณ์ดังกล่าวโดยปรับรูปแบบการดำเนินงานและปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงาน กกพ. โดยใช้จ่ายเท่า

ที่จำเป็น เพื่อให้รัฐบาลนำไปใช้ในการแก้ไขการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-19 สำหรับเงินนำส่งคลัง
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีจำนวน 80.224 ล้านบาท โดยสำนักงาน กกพ. ได้นำเงินส่งคลังในระหว่าง
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แล้ว จำนวน 80.000 ล้านบาท

ตารางแสดงงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563

รายละเอียด	ผลการใช้จ่าย ประจำปี พ.ศ. 2562 (ล้านบาท)	กรอบงบประมาณและการใช้จ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 (ล้านบาท)	
		งบประมาณรายจ่าย ที่ได้รับการอนุมัติ	งบประมาณที่คาดว่าจะใช้จ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 ^{1/}
1. รายจ่ายด้านบุคลากร ^{2/}	250.361	284.128	264.128
2. รายจ่ายด้านการจัดการและ บริหารสำนักงาน ^{3/}	343.353	383.830	348.824
3. รายจ่ายงบลงทุนและเงิน อุดหนุน ^{4/}	199.925	154.121	154.033
5. รายจ่ายกิจกรรมตามกลยุทธ์	77.670	94.400	85.900
6. รายจ่ายอื่นๆ ^{5/}	22.853	31.936	15.306
รวม	894.162	948.415	868.191

หมายเหตุ:

1/ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 จำนวน 948.415 ล้านบาท และสำนักงาน กกพ. ได้ปรับแผนการดำเนินงานและการ
ใช้จ่ายงบประมาณให้เหมาะสมกับการดำเนินการตามมาตรการและแนวทางการดำเนินการเพื่อการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อ COVID-19
ของรัฐบาล โดยคาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณ ผูกพันสัญญา ตลอดจนเงินเป็นภาระที่จำเป็นของสำนักงาน กกพ. จำนวน 868.191 ล้านบาท และ
นำส่งคลังจำนวน จำนวน 80.224 ล้านบาท ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. ได้นำเงินส่งคลังในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แล้ว จำนวน 80.000 ล้านบาท

2/ รายจ่ายด้านบุคลากร หมายถึง ค่าตอบแทนกรรมการและผลประโยชน์อื่นของ กกพ. เงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษ

3/ รายจ่ายการจัดการและบริหารสำนักงาน หมายถึง ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค

4/ รายจ่ายงบลงทุน และรายจ่ายเงินอุดหนุน หมายถึง ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ครุภัณฑ์สำนักงาน ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ
ครุภัณฑ์โฆษณา และเผยแพร่ ที่ดินอาคารและสิ่งก่อสร้าง รวมทั้ง เงินสนับสนุนกิจกรรมภาคสังคม

5/ รายจ่ายอื่นๆ หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน ฝึกอบรมและศึกษาดูงานในต่างประเทศฯ และงบกลางสำรองจ่ายฉุกเฉินหรือจำเป็น

สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยประเมินผลสำเร็จการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และประเมินสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการดำเนินงานขององค์กร เพื่อนำมาทบทวนแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้สอดคล้องกับเป้าหมาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ตามวัตถุประสงค์หลัก 9 วัตถุประสงค์ตามแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2564) ที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2563 รายละเอียดตามภาคผนวกที่ 1 พบว่า แม้ว่าสภาพเศรษฐกิจที่ถดถอยอันเกิดจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 การขับเคลื่อนพลังงานยังคงต้องดำเนินไปอย่างต่อเนื่องเพื่อรองรับความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศในอนาคต และ รองรับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมทางสังคมในรูปแบบ New Normal ซึ่งทิศทางการพัฒนาพลังงานยังอยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) แผนบูรณาการพลังงานระยะยาว (TIEB) และนโยบายรัฐบาล (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) รวมทั้งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย การกำกับกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ยังมีความท้าทาย ดังนี้

- ความพร้อมการกำกับกิจการพลังงานเชิงรุก และตอบสนองความคาดหวังหน่วยงานภายนอก โดยเฉพาะเรื่องการบริหารต้นทุนการจัดการพลังงานในสถานการณ์ที่ประเทศมีกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง (Reserve margin) สูง กลไกการกำกับอัตราค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานสากล และข้อมูลที่เพียงพอในการวิเคราะห์และกำหนดมาตรการในสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19
- ความพร้อมในการพัฒนาระเบียบ/หลักเกณฑ์ในการกำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติที่มีแนวโน้มเปิดให้มีการแข่งขันเพิ่มขึ้น รวมทั้งรองรับรูปแบบธุรกิจพลังงานใหม่ตามการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีด้านพลังงาน เช่น การส่งเสริมการใช้น้ำมันไฟฟ้า และการส่งเสริมระบบการกักเก็บพลังงาน
- ระบบการตรวจติดตามมาตรฐานวิศวกรรมความปลอดภัย มาตรฐานสิ่งแวดล้อม และมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานสากล
- การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนางานกำกับกิจการพลังงาน และการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย
- ความสามารถในการปรับตัวขององค์กรให้มีมาตรฐานสากล ทนต่อการเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัล รวมทั้งกฎหมายและแนวปฏิบัติหน่วยงานของรัฐ

Strategy Map: แผนภาพการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

มิติ	วัตถุประสงค์ที่ 1	วัตถุประสงค์ที่ 2-4	วัตถุประสงค์ที่ 5	วัตถุประสงค์ที่ 6	วัตถุประสงค์ที่ 7-8	วัตถุประสงค์ที่ 9
ประสิทธิผลตามพันธกิจ	จัดหาไฟฟ้าเพียงพอ มีความมั่นคง เชื่อถือได้	ราคาพลังงานสามารถหาซื้อได้ (Affordable)	กิจการพลังงานมีประสิทธิภาพ ความปลอดภัย	การมีส่วนร่วมด้านพลังงานของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน ผู้รับใบอนุญาต	ผลวิจัยส่งเสริมประสิทธิภาพ/การใช้ RE	องค์กรที่ทันสมัย โปร่งใส มีธรรมาภิบาล
คุณภาพการให้บริการ	การตอบสนองต่อนโยบายพลังงานเชิงรุก	ผู้ใช้พลังงานพึงพอใจ (ราคา & คุณภาพ)	ผู้ได้รับผลกระทบฯ พึงพอใจต่อมาตรฐานความปลอดภัย และสิ่งแวดล้อม	ผู้รับใบอนุญาต/ผู้รับบริการ ได้รับความสะดวกรวดเร็ว		
ประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน	ผู้ประกอบการได้รับความเป็นธรรมในการแข่งขัน	ชุมชนยอมรับการพัฒนาโครงการผลิตไฟฟ้า/การวางระบบโครงข่าย	ลดภาระเกินสมควรจากการออกกฎหมาย/เข้าถึง เข้าใจง่าย			
	ทบทวนแนวทางการรับซื้อไฟฟ้า RE	ประกาศย่อย/คู่มือการการเงิน-บัญชีไฟฟ้า และ ก๊าซ (USOA)	หลักเกณฑ์การกำกับการส่งจ่ายของ SO	ศึกษาประสิทธิภาพประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า และให้คำแนะนำการส่งเสริมประสิทธิภาพ		ประเมินผลสัมฤทธิ์พบ & กฎหมายลำดับรอง
	ทบทวนมาตรฐานคุณภาพบริการก๊าซฯ	อัตราค่าบริการพลังงาน - โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า - Wheeling Charge - อัตราค่าบริการสถานี LNG & ระบบท่อฯ	ทบทวน TPA Regime & Code รองรับ Shipper มากมาย	Post Audit ตามเงื่อนไขใบอนุญาต		
	ทบทวนมาตรฐานสัญญาการให้บริการประเภท 3-5 & จัดทำมาตรฐานสัญญาประเภท 6-8		หลักเกณฑ์กำกับ TPA ไฟฟ้า	พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมตามกำกับฯ และสื่อสารกับเชิงรุก		
	ตรวจประเมินมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ		โครงการ ERC Sandbox	บริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ม. ๙๗ ประมาณ 22,403 ล้านบาท		
พัฒนาองค์กร	ISO 9001	พัฒนาองค์กรสู่องค์กรดิจิทัล - แผนปฏิบัติการด้านดิจิทัล ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖) - ERC Data Sharing Platform & ระบบปฏิบัติการ & ให้บริการ (OSS, E-Petition) - โครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลและ cyber security				วางระบบ HRD อย่างต่อเนื่อง
	ITA					พัฒนาความรู้กำกับเชิงลึก & Digital literacy
	KM					

4.1 แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

วัตถุประสงค์ที่ 1 ส่งเสริมให้บริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และมีความเป็นธรรมต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

1.1 เป้าหมาย

- (1) การออกใบอนุญาตมีประสิทธิภาพตามเกณฑ์ที่ กกพ. กำหนด
- (2) ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องมีความเชื่อถือต่อการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ. ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60

1.2 ตัวชี้วัด

- (1) ระดับความสำเร็จการดำเนินงานตามมาตรฐานการให้บริการ (Service Level Agreement: SLA)
- (2) ร้อยละของความเชื่อถือต่อการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ. ของผู้เกี่ยวข้อง

1.3 กลยุทธ์

(1) **เพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์นโยบายและแผนด้านพลังงานให้มีความน่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง** โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ยังคงพัฒนาระบบและพัฒนาศักยภาพบุคลากรอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่ได้มีการจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์การวิเคราะห์และให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาพลังงาน รวมทั้งพัฒนาองค์ความรู้ในการวิเคราะห์ที่ให้ความเห็นแผนการลงทุนกิจการพลังงาน และเริ่มพัฒนาระบบฐานข้อมูลสำหรับการกำกับกิจการพลังงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการ ดังนี้

1) จัดทำระบบข้อมูลสำหรับการกำกับกิจการไฟฟ้า การติดตามตรวจสอบการลงทุนกิจการไฟฟ้าให้เป็นไปตามแผนการลงทุนกิจการพลังงาน รวมทั้งมีเครื่องมือที่ใช้ในการวิเคราะห์แผนการลงทุนกิจการพลังงานและการประเมินอัตราซื้อพลังงานหมุนเวียนรูปแบบ FiT ที่เหมาะสมสำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนแต่ละประเภท เพื่อให้สามารถใช้วิเคราะห์ที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าสถานการณ์การผลิตและการใช้ไฟฟ้าและการลงทุนกิจการพลังงานได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

2) ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการกำกับเพื่อรองรับการใช้ไฟฟ้าจากนวัตกรรมใหม่จาก EV และ ESS เพื่อรองรับการส่งเสริมการใช้นยานยนต์ไฟฟ้าและการส่งเสริมการนำระบบกักเก็บพลังงานมาใช้เพื่อการบริหารจัดการพลังงานของประเทศให้มีประสิทธิภาพและความมั่นคงยิ่งขึ้น

3) ศึกษาการลงทุนในกิจการ LNG Receiving Terminal เชิงพาณิชย์ โดยมุ่งเน้นการจัดทำแนวทางการกำกับ LNG Receiving Terminal รองรับการแข่งขันในการค้าก๊าซธรรมชาติในอนาคต

(2) **ปรับปรุงระบบการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีพลังงานที่เพียงพอ และมั่นคง** โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการ ดังนี้

1) การพัฒนาระบบการอนุญาตออนไลน์โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จะเริ่มพัฒนาระบบการอนุญาตออนไลน์กิจการพลังงานที่ได้รับการจัดแจ้งยกเว้นโดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต เพื่อให้การบริการออกใบอนุญาตแบบ One Stop Service ที่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และบูรณาการการให้บริการจัดแจ้งยกเว้นกับศูนย์กลางการบริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อภาคธุรกิจ Biz Portal ตามแนวทางการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) ของสำนักงาน กพร. ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล

2) ปรับปรุงระบบและทบทวนกฎหมายลำดับรองว่าด้วยการอนุญาตกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพธุรกิจและการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติต่อเนื่องจากการปรับปรุงระบบและทบทวนกฎหมายลำดับรองว่าด้วยการอนุญาตกิจการไฟฟ้าที่สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการไปแล้วเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

3) ทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

วัตถุประสงค์ที่ 2 ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการ และคุณภาพการให้บริการ

2.1 เป้าหมาย

- (1) โครงสร้างค่าบริการพลังงานได้รับการทบทวนทุก 2-5 ปี
- (2) จำนวนข้อร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการให้บริการและอัตราค่าบริการได้รับการพิจารณาและแจ้งผู้ร้องเรียนได้ร้อยละ 100
- (3) ผู้ใช้บริการมีความพอใจต่อคุณภาพบริการ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 และมาตรฐานคุณภาพบริการไฟฟ้าไม่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งคุณภาพไฟฟ้าไม่ต่ำกว่าเกณฑ์

2.2 ตัวชี้วัด

- (1) ร้อยละข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการและอัตราค่าบริการที่ได้รับการพิจารณาและแจ้งผู้ร้องเรียน
- (2) ร้อยละความพอใจของผู้ใช้บริการต่อคุณภาพการให้บริการพลังงาน มาตรฐานคุณภาพบริการไฟฟ้า และคุณภาพไฟฟ้า

2.3 กลยุทธ์

(1) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการ ดังนี้

1) ออกประกาศกำหนดแบบรายงานการบัญชีและการเงินกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ (Account Unbundling) ตามมาตรฐานสากล (USOA) เพื่อใช้ในการกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน ต่อเนื่องจากการออกประกาศว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินสำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานที่ออกในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และพัฒนาระบบฐานข้อมูลการเงินตามคู่มือบัญชีไฟฟ้า และข้อมูลกำกับอัตราค่าบริการพลังงานเพื่อให้มีข้อมูลที่เพียงพอในการวิเคราะห์และกำหนดมาตรการในสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น COVID-19

2) ศึกษาโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า 2565-2568 เพื่อกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าและประกาศใช้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว

3) จัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการในการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Wheeling Charge) หลังจากที่ได้ผลการทดสอบโครงการ ERC Sandbox และข้อเสนอแนะแนวทางการกำกับกิจการพลังงาน ในกลุ่ม Desk Study ประเภท โครงการ Peer-to-Peer Energy Trading และ Bilateral Energy Trading ซึ่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

4) ทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการกิจการก๊าซธรรมชาติภายใต้แนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติที่เปิดให้มีกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper รายใหม่) มากมาย

รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าบริการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และอัตราค่าบริการสถานีแอลเอ็นจี เพื่อให้ต้นทุนการจัดหาเหมาะสมยิ่งขึ้น และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้ใช้พลังงาน

(2) กำกับดูแลคุณภาพการให้บริการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการทั้งด้านการให้บริการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการได้ทันเวลา และการให้บริการที่ทั่วถึง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการ ดังนี้

1) ทบทวนมาตรฐานคุณภาพการให้บริการกิจการก๊าซธรรมชาติ และกำหนดมาตรฐานคุณภาพการให้บริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Transmission System Operator: TSO) เพื่อให้ครอบคลุมทุกประเภทใบอนุญาตกิจการก๊าซธรรมชาติ

2) ตรวจสอบประเมินมาตรฐานคุณภาพบริการกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ

3) ทบทวนมาตรฐานสัญญาการให้บริการไฟฟ้าผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 3- ประเภทที่ 5 ได้แก่ กิจการขนาดกลาง กิจการขนาดใหญ่ และกิจการเฉพาะอย่าง ต่อเนื่องจากการทบทวนมาตรฐานสัญญาการให้บริการผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 1- ประเภทที่ 2 ได้แก่ บ้านอยู่อาศัย และกิจการขนาดเล็กในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

4) กำหนดมาตรฐานสัญญาการให้บริการไฟฟ้าผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 6-ประเภทที่ 8 ได้แก่ องค์กรไม่แสวงหากำไร การสูบน้ำเพื่อการเกษตร และการไฟฟ้าชั่วคราว

วัตถุประสงค์ที่ 3 ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

3.1 เป้าหมาย

กำกับการส่งเสริมการแข่งขันได้ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

3.2 ตัวชี้วัด

ระดับความสำเร็จการดำเนินงานส่งเสริมการแข่งขันตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

3.3 กลยุทธ์

(1) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการวิเคราะห์การพัฒนาลาดอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติและจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติในอนาคต ตลอดจนวางระบบข้อมูล (Data Platform) เพื่อวิเคราะห์การส่งเสริมการแข่งขันกิจการพลังงาน เพื่รองรับการเปิดให้มีการแข่งขันมากขึ้นในอนาคต ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งเริ่มโครงการนำร่องโดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนำเข้า LNG และการอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper) มากมาย

วัตถุประสงค์ที่ 4 ส่งเสริมให้การบริการของระบบโครงข่ายพลังงานเป็นไปด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

4.1 เป้าหมาย

ประกาศหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคลที่สามภายในปี พ.ศ. 2564

4.2 ตัวชี้วัด

ระดับความสำเร็จการประกาศหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อบริบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคลที่สาม

4.3 กลยุทธ์

(1) จัดทำมาตรฐานการให้บริการของระบบโครงข่ายเพื่อให้มีมาตรฐานบริการระดับสากล โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการ ดังนี้

1) ทบทวนข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อบริบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access Regime: TPA Regime) เพื่อรองรับการเปิดให้บุคคลที่สามจำนวนมากสามารถใช้บริการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้โครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศ รวมทั้งพิจารณาข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อบริบบส่งก๊าซธรรมชาติ และสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access Code: TPA Code) ของผู้รับใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักการที่กำหนดในมาตรา 81 และ TPA Regime ที่ กกพ. กำหนด

2) ทบทวนข้อกำหนดการเชื่อมต่อบริบบจำหน่ายไฟฟ้าให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการเปิดให้บุคคลที่สามใช้และเชื่อมต่อบริบบโครงข่ายไฟฟ้า โดยนำผลศึกษาจากการทดสอบในโครงการ ERC Sandbox มาประกอบการพิจารณาเพื่อรองรับแพลตฟอร์มการซื้อขายไฟฟ้าของ Prosumer แบบ Peer-to-Peer

วัตถุประสงค์ที่ 5 ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน

5.1 เป้าหมาย

ผู้ประกอบกิจการพลังงานร้อยละ 100 มีแผนเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน

5.2 ตัวชี้วัด

ร้อยละของผู้ประกอบการที่มีแผนเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน

5.3 กลยุทธ์

(1) ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน โดยสำนักงาน กกพ. จะดำเนินการ ดังนี้

1) ตรวจสอบติดตามการประกอบกิจการพลังงานตามเงื่อนไขการอนุญาตตามแผนการตรวจติดตามสถานประกอบการพลังงาน และสามารถใช้งานระบบข้อมูลการตรวจติดตามและการรายงานด้านสิ่งแวดล้อมแบบออนไลน์ (Digital Platform) ที่เริ่มดำเนินการพัฒนาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้

2) ออกหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการส่งจ่ายของศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายพลังงาน เพื่อกำกับศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายพลังงานในการบริหารระบบพลังงานให้มีความสมดุล มีเสถียรภาพ ประสิทธิภาพและความน่าเชื่อถือ รวมทั้งกำกับการส่งจ่ายให้เป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาตศูนย์ควบคุมระบบพลังงาน

3) ส่งเสริมให้มีการศึกษาและวิจัยเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการไฟฟ้าสำหรับโรงไฟฟ้าขนาดเล็กตามมาตรา 97 (4)

วัตถุประสงค์ที่ 6 ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

6.1 เป้าหมาย

ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีความพอใจต่อกระบวนการสนับสนุนการมีส่วนร่วมไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70

6.2 ตัวชี้วัด

ร้อยละความพึงพอใจของผู้ใช้พลังงาน ชุมชน ท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตต่อกระบวนการสนับสนุนการมีส่วนร่วมการกำกับกิจการพลังงาน

6.3 กลยุทธ์และการดำเนินงาน

(1) พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน โดยสำนักงาน กกพ. จะดำเนินการ ดังนี้

1) พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมและให้คำปรึกษาการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการกำกับกิจการพลังงานของสำนักงาน กกพ. ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งได้กำหนดระเบียบว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชน และผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า การตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการสิ่งแวดล้อมของผู้รับใบอนุญาต รวมทั้งการปรับอัตราค่าไฟฟ้า เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมั่นใจการกำกับกิจการพลังงานของสำนักงาน กกพ. เป็นไปด้วยความโปร่งใส และให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย และให้การสนับสนุนการกำกับกิจการพลังงาน

2) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อจัดตั้งศูนย์การจัดการข้อร้องเรียน

3) บริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์กองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดยมีกรอบงบประมาณรายจ่ายที่ประมาณการไว้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 22,403 ล้านบาท เพื่อชดเชยและอุดหนุนการให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการให้บริการอย่างทั่วถึง พัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าภายใต้โครงสร้างการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าที่ได้ปรับปรุงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งมุ่งเน้นการกระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่ชุมชน ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนส่งเสริมสังคม และประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนักและมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า และสำหรับการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจะเป็นไปตามระเบียบที่ กกพ. กำหนดรายละเอียดตามภาคผนวก 2

4) ยกระดับการรับรู้และการมีส่วนร่วมของชุมชนในเรื่องสิทธิ และการเข้าถึงประโยชน์จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า มาตรา 97 (3) ตลอดจนส่งเสริมศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนแบบมีส่วนร่วม โดยจะนำร่อง 4 พื้นที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และขยายผลเพื่อต่อยอดในปีถัดไป และวางระบบการตรวจติดตามประเมินผลกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(3)

5) สร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมในด้านไฟฟ้า ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ยังมุ่งเน้นในการสร้างความรู้ (Knowledge) เกี่ยวกับพลังงานหมุนเวียน “พลังงานสะอาดที่ทุกคนเข้าถึงได้” การกำกับกิจการไฟฟ้า การใช้เทคโนโลยีในการสื่อสารและ การใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ เพื่อขยายผลไปสู่การปฏิบัติจริง (Action)

วัตถุประสงค์ที่ 7 ส่งเสริมการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งการใช้พลังงานทดแทน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ

7.1 เป้าหมาย

- (1) ผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้ในการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการร้อยละ 100
- (2) นักเรียนและนักศึกษาส่งโครงการประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานทดแทนเข้าประกวดทุกภาคของประเทศ

7.2 ตัวชี้วัด

- (1) ร้อยละของผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้ในการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงาน
- (2) ระดับความสำเร็จการจัดประกวดโครงการประหยัดพลังงานของนักเรียนและนักศึกษา

7.3 กลยุทธ์

(1) พัฒนาระบบการกำกับให้ผู้ประกอบการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ รองรับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกพลังงานที่ขับเคลื่อน 3D ได้แก่ แนวโน้มการลดปริมาณการผลิตก๊าซคาร์บอน (Decarbonisation) แนวโน้มการปฏิรูประบบดิจิทัล (Digitalization) และแนวโน้มการกระจายศูนย์พลังงาน (Decentralization)

1) ศึกษาประสิทธิภาพของกิจการไฟฟ้า ตลอดจนให้คำแนะนำและส่งเสริมการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้าแต่ละประเภท โดยนำข้อมูลที่ได้จากผลการศึกษาภายใต้โครงการ ERC Sandbox รวมทั้งผลการศึกษาและวิจัยเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่ได้รับการสนับสนุนจากเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า มาตรา 97(4) มาปรับใช้

2) ปรับปรุงแนวทางการสนับสนุนการศึกษา วิจัยตามมาตรา 97(4) รองรับการพัฒนาการกำกับกิจการไฟฟ้าเพื่อส่งเสริมให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น ศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพระบบไฟฟ้าและการบริหารความต้องการใช้ไฟฟ้าจากการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า (EV) ระบบกักเก็บพลังงาน (ESS) และ Technology Digital รองรับการบริหารจัดการพลังงานจากการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

3) สนับสนุนการศึกษา วิจัย และพัฒนาการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ และมีผลต่อสิ่งแวดล้อมน้อย สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในอนาคต

4) เผยแพร่ผลการศึกษาวิจัยที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(4) ที่เกี่ยวกับการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการผลิตไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพและมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย เพื่อขยายผลไปสู่การปฏิบัติจริง

(2) ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยสำนักงาน กพพ. จะดำเนินการให้ความรู้ ความตระหนักให้มีการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างประหยัด และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการใช้พลังงานหมุนเวียน ผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97(5) โดยมีเป้าหมายให้ประชาชนมีส่วนร่วมและขยายผลในทางปฏิบัติ

วัตถุประสงค์ที่ 8 ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

8.1 เป้าหมาย

ผู้ประกอบการได้รับการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการใช้พลังงานทดแทนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมร้อยละ 100

8.2 ตัวชี้วัด

ร้อยละของผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการใช้พลังงานทดแทนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

8.3 กลยุทธ์

(1) ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนเพื่อให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

1) ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ผ่านมาและศึกษาแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าในต่างประเทศ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานเรื่องดังกล่าวให้มีมาตรฐานสากล ตลอดจนเพื่อจัดทำเป็นองค์ความรู้สำหรับเผยแพร่ให้บุคลากรในองค์กร ผ่านกรณีศึกษา Best Practices ภายใต้โครงการความร่วมมือด้านการกำกับกิจการพลังงานในรูปแบบ Reimbursable Advisory Services (RAS) ของ World bank

2) ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในสถานศึกษาและสาธารณสุขของรัฐ ในพื้นที่ห่างไกลสายส่งหรือพื้นที่ที่ไฟฟ้าเข้าไม่ถึงผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาตรา 97(4)

วัตถุประสงค์ที่ 9 บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

9.1 เป้าหมาย

- (1) ระบบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกพ. มีมาตรฐานสากล
- (2) ระบบฐานข้อมูลสำหรับการกำกับกิจการพลังงานของสำนักงาน กกพ. และเป็นศูนย์ข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2567
- (3) กฎหมายรองรับการแข่งขันในกิจการพลังงาน
- (4) ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคล
- (5) บุคลากรเป้าหมายของสำนักงาน กกพ. ได้รับการอบรมเพื่อเพิ่มสมรรถนะ
- (6) บุคลากรสำนักงาน กกพ. มีความรักและผูกพันต่อองค์กร

9.2 ตัวชี้วัด

- (1) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกพ. ให้มีมาตรฐานสากล
- (2) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลและเป็นศูนย์ข้อมูลการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติภายในปี พ.ศ. 2567
- (3) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงกฎหมายรองรับการแข่งขันในกิจการพลังงาน
- (4) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคล

(5) ร้อยละบุคลากรเป้าหมายที่ได้รับการอบรมร้อยละ 100

9.3 กลยุทธ์

(1) พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและมีมาตรฐานสากล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ

1) พัฒนาระบบการบริหารงานคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 9001 ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

2) พัฒนาระบบการในการออกกฎหมายว่าด้วยการกำกับกิจการพลังงานทั้งระบบ เพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ ตามมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดย สำนักงาน กกพ. จะประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายลำดับรองที่ กกพ. ประกาศใช้มาแล้ว 5 ปี และออกกฎหมายลำดับรองให้ครบถ้วนตามที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 กำหนด ตลอดจนจะศึกษาและประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 เพื่อจัดทำข้อเสนอปรับปรุงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

3) ทบทวนแผนปฏิบัติการด้านดิจิทัล ระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2564-2566) รองรับเป้าหมายการเป็นศูนย์ข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงานภายในปี พ.ศ. 2567 ตามแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงานระยะที่ 4 และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับดิจิทัล ตลอดจนพัฒนาระบบสารสนเทศองค์กรอย่างต่อเนื่องโดยมีงานสำคัญ ดังนี้

ก. พัฒนาระบบข้อมูลเพื่อการกำกับ ERC Data Sharing Platform

ข. พัฒนาระบบข้อมูลปฏิบัติการ ได้แก่ ระบบการอนุญาตออนไลน์ประเภทกิจการพลังงานที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาต ระบบข้อมูลการติดตามผลการดำเนินงานประจำปี ระบบข้อมูลการบังคับคดี และระบบรับเรื่องร้องเรียน (E-Petition)

ค. กำหนดแนวปฏิบัติมาตรฐานด้านการรักษาความปลอดภัยไซเบอร์ด้านพลังงาน เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. 2562 ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานโครงสร้างพื้นฐานสำคัญต้องปฏิบัติตามการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ โดยสำนักงาน กกพ. จะจัดทำแผนการตรวจสอบและประเมินความเสี่ยงด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ แผนการรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์และการกำหนดกระบวนการเพื่อการเฝ้าระวังภัยคุกคามทางไซเบอร์ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และสร้างความตระหนักและความรู้ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ให้กับพนักงานในองค์กร

ง. ออกแบบและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่ ของอาคารสำนักงาน กกพ. แห่งใหม่ (Smart Office) ประกอบด้วย ห้อง Data Center ระบบ IT Infrastructure (Server Network Client) ระบบ Building management เพื่อให้อาคารสำนักงาน กกพ. แห่งใหม่มีโครงสร้างพื้นฐานรองรับเทคโนโลยีที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพรองรับการทำงานในรูปแบบขององค์กรดิจิทัล

จ. พัฒนาระบบการให้บริการและการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลภาครัฐ เพื่อเป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการบริหารและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. 2562

(2) พัฒนาระบบบริหารและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ

1) ทบทวนแผนปฏิบัติการด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565)

2) จัดทำแผนเส้นทางความก้าวหน้าสายอาชีพและจัดทำแผนสืบทอดตำแหน่งหลังจากที่ได้กำหนดสมรรถนะพนักงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แล้วเสร็จ

3) ปรับปรุงระบบการคัดเลือกพนักงานเพื่อให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีคุณสมบัติและคุณภาพรองรับการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายขององค์กร

4) ประเมินสมรรถนะและพัฒนาศักยภาพบุคลากรตามแผนพัฒนาบุคลากรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยมุ่งเน้นความรู้เชิงลึกในงานด้านการกำกับกิจการพลังงาน และ Digital literacy เพื่อรองรับการกำกับกิจการพลังงานเชิงรุกและการปรับตัวองค์กรสู่การเป็นองค์กรดิจิทัล

5) จัดทำองค์ความรู้งานกำกับกิจการพลังงาน เช่น ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

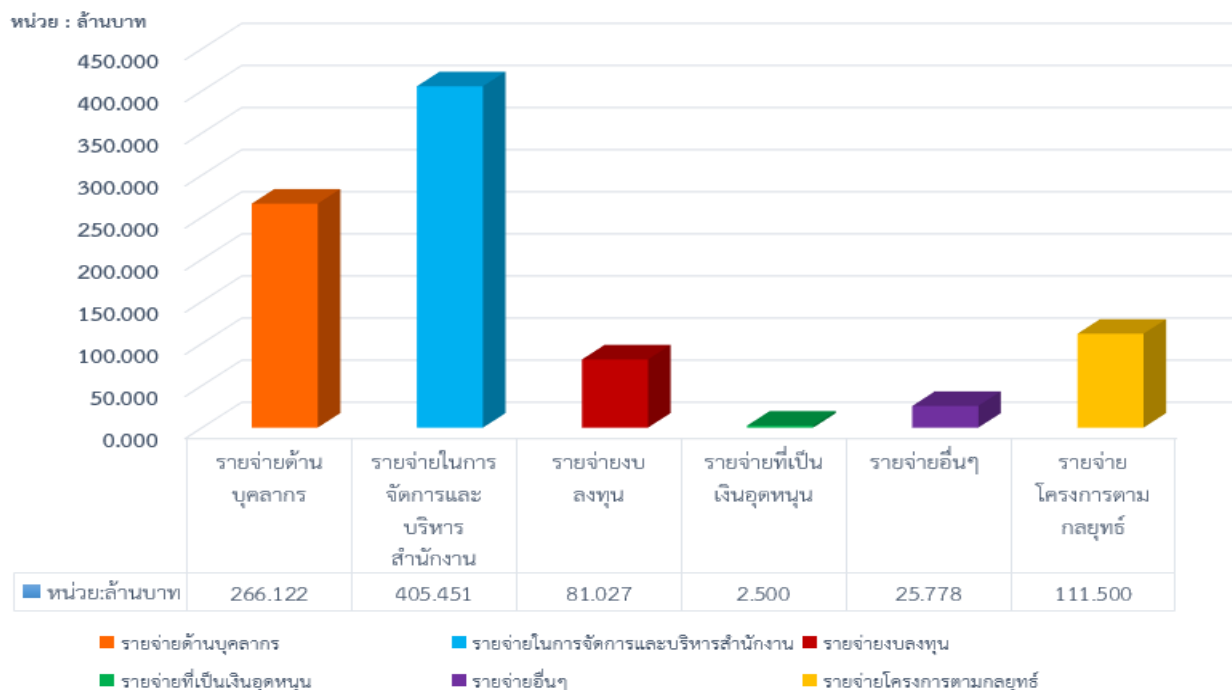
6) จัดกิจกรรมเสริมสร้างความผูกพันองค์กรและการสื่อสารจริยธรรมและธรรมาภิบาล

4.2 งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

กกพ. ได้พิจารณางบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อตอบสนองภารกิจภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) ของสำนักงาน กกพ. โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 892.379 ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายด้านบุคลากร จำนวน 266.122 ล้านบาท รายจ่ายด้านการจัดการและบริหารสำนักงาน จำนวน 405.451 ล้านบาท รายจ่ายงบลงทุน จำนวน 81.027 ล้านบาท โดยมีงบประมาณในการจัดหาสถานที่อาคารสำนักงาน กกพ. ประจำปีเขต จำนวน 75.000 ล้านบาท รายจ่ายเงินอุดหนุน จำนวน 2.500 ล้านบาท รายจ่ายอื่นๆ จำนวน 25.778 และรายจ่ายโครงการตามกลยุทธ์ จำนวน 111.500 ล้านบาท

รูปภาพแสดงงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 แบ่งตามประเภทรายจ่ายของสำนักงาน กกพ.



สรุปงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการตามกลยุทธ์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 12 โครงการ วงเงินงบประมาณ จำนวน 111.500 ล้านบาท ดังนี้

วัตถุประสงค์ตามแผนปฏิบัติการ	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)
วัตถุประสงค์ที่ 2 ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการ และคุณภาพการให้บริการ	กลยุทธ์: ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น (1) โครงการศึกษาวิเคราะห์และกำกับอัตราค่าบริการภายใต้ TPA (2) ตรวจสอบติดตามคุณภาพบริการไฟฟ้าและคุณภาพบริการก๊าซธรรมชาติ	10.000 5.000 5.000
วัตถุประสงค์ที่ 5 ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน	กลยุทธ์: ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน (1) โครงการตรวจสอบติดตามตามเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า (Post-COD Audit) ระยะที่ 2	12.000 12.000
วัตถุประสงค์ที่ 6 ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วมเข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย	กลยุทธ์: พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน (1) โครงการบริหารจัดการสื่อสารงานกำกับและภาพลักษณ์องค์กรเชิงรุก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	35.500 35.500
วัตถุประสงค์ที่ 9 บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน	กลยุทธ์: พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ (1) โครงการพัฒนาระบบบริหารคุณภาพตาม ISO 9001 : 2015 ระยะที่ 2 (2) โครงการปรับปรุงอย่างต่อเนื่องเพื่อเตรียมพร้อมการรับมาตรฐาน ISO 9001 : 2015 ระยะที่ 3 (3) โครงการจ้างศึกษาและประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 (4) โครงการศึกษาและจัดทำแนวปฏิบัติมาตรฐานด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ด้านพลังงาน (5) โครงการออกแบบและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่ของอาคารสำนักงาน กกพ. แห่งใหม่ (Smart Office) (6) โครงการจ้างขยายขีดความสามารถระบบ Enterprise Resources Planning (ERP) (7) โครงการพัฒนาแผนปฏิบัติการดิจิทัล ระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2564-2566) สำนักงาน กกพ. เพื่อสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน แผนพัฒนาดิจิทัลของประเทศ และรองรับการย้ายสำนักงาน กกพ. แห่งใหม่ (8) โครงการพัฒนาระบบชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต	54.000 0.500 0.500 20.000 5.000 5.000 15.000 3.000 5.000
งบประมาณรวม		111.500

(2) ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงานรายปีตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551 (รายละเอียดตามภาคผนวกที่ 3) ประมาณ 932.419 ล้านบาท รายละเอียดดังตาราง

รายละเอียด	ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ	
	2563 ^{1/}	2564 ^{2/}
1. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต	2.830	1.030
1.1 ใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน	2.495	0.415
1.2 การต่อ/ใบแทนใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน	0.335	0.615
2. ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการพลังงานรายปี	933.734	930.440
2.1 ค่าธรรมเนียมผู้ประกอบการไฟฟ้า	665.474	651.821
2.2 ค่าธรรมเนียมผู้ประกอบการก๊าซธรรมชาติ	268.260	278.619
3. รายได้อื่นๆ อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กกพ.	11.200	0.949
3.1 ค่าธรรมเนียมการจัดรับฟังความคิดเห็นการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้า	-	-
3.2 ดอกเบี้ยรับจากเงินฝากและรายได้อื่นๆ	11.200	0.949
รวมทั้งสิ้น	947.764	932.419

หมายเหตุ:

^{1/} ปีงบประมาณ 2563 เป็นรายได้ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้ใน ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 947.764 ล้านบาท (กรม. เห็นชอบประมาณการรายได้จำนวน 948.751 ล้านบาท)

^{2/} ปีงบประมาณ 2564 เป็นประมาณการรายได้

ตารางสรุปงบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

รายละเอียดงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2563 ^{1/}		ปีงบประมาณ 2564		Δ เปลี่ยนแปลง* (ร้อยละ)
	วงเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)	วงเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)	
1. รายได้	947.764		932.419		-1.62
2. รายจ่าย	868.191	100.00	892.379	100.00	2.79
2.1 รายจ่ายด้านบุคลากร ^{2/}	264.128	30.42	266.122	29.82	0.75
2.2 รายจ่ายการจัดการและบริหารสำนักงาน ^{3/}	348.824	40.18	405.451	45.43	16.23
2.3 รายจ่ายที่เป็นงบลงทุน ^{4/}	151.533	17.45	81.027	9.08	-46.53
2.4 รายจ่ายที่เป็นเงินอุดหนุน ^{5/}	2.500	0.29	2.500	0.28	0.00
2.5 รายจ่ายอื่นๆ ^{6/}	15.306	1.76	25.778	2.89	68.42
2.6 รายจ่ายโครงการตามกลยุทธ์	85.900	9.89	111.500	12.49	29.80
3. รายได้ส่งคลัง (ประมาณการ)	80.224		40.040		

หมายเหตุ:

^{1/} รายได้ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้และรายจ่ายที่คาดว่าจะใช้จ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

^{2/} รายจ่ายด้านบุคลากร หมายถึง ค่าตอบแทนกรรมการและผลประโยชน์อื่นของ กกพ. เงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษ

^{3/} รายจ่ายการจัดการและบริหารสำนักงาน หมายถึง ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค

^{4/} รายจ่ายงบลงทุน หมายถึง ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ครุภัณฑ์สำนักงาน ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ ครุภัณฑ์โฆษณา และเผยแพร่ที่ดินอาคารและสิ่งก่อสร้าง

^{5/} รายจ่ายเงินอุดหนุน หมายถึง เงินสนับสนุนกิจกรรมภาคสังคม

^{6/} งบรายจ่ายอื่นๆ หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน ฝึกอบรมและศึกษาดูงานในต่างประเทศ และงบกลางสำรองจ่ายฉุกเฉินหรือจำเป็น

ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. มีความจำเป็นต้องกันเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับการจัดหาสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. เป็นการถาวร แทนการเช่าพื้นที่อาคารในการปฏิบัติงาน เพื่อรองรับการให้บริการกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป รวมถึงการให้บริการออกใบอนุญาตแบบ One Stop Service ในอนาคต ปัจจุบันสำนักงาน กกพ. อยู่ระหว่างการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ส่วนกลาง คาดว่าจะดำเนินการก่อสร้างอาคารแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยสำนักงาน กกพ. ได้กันเงินงบประมาณรายจ่ายตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2562 ไว้จำนวน 831.21 ล้านบาทเพื่อดำเนินการดังกล่าว และสำนักงาน กกพ. จะจัดสรรงบประมาณสำหรับ

การตรวจสอบและรับรองเกณฑ์ LEED-NC Version 2009 เพิ่มเติมอีก 0.21 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยมีรายละเอียดดังตาราง

รายการงบประมาณ	การจัดสรรงบประมาณ (ล้านบาท)				ความคืบหน้าการดำเนินการ
	2557-2562	2563-2564	2565	รวม	
1 การประกวดแบบ	0.750	-	-	0.750	เบิกจ่ายแล้ว
2 การออกแบบ	18.670	-	-	18.670	เบิกจ่ายบางส่วน
3 การควบคุมงานจ้างก่อสร้าง	26.000	-	-	26.000	ดำเนินการจัดจ้างแล้วเสร็จ และ ก่อนนี้ผูกพันวงเงิน 25.800 ล้าน บาท
4. การก่อสร้างอาคารสำนักงาน พร้อมตกแต่งภายใน	650.000	-	-	650.000	ลงนามสัญญาแล้วเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2563 โดยมีกำหนดการ แล้วเสร็จ 18 กันยายน 2565 และ ก่อนนี้ผูกพันแล้ว วงเงิน 618.198 ล้านบาท
5. อุปกรณ์เครื่องเสียงและภาพห้อง ประชุม	30.000	-	-	30.000	จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
6. ค่าอุปกรณ์ด้าน IT / ห้อง server	64.000	-	-	64.000	
7. ห้องศูนย์ข้อมูลพลังงาน	40.000	-	-	40.000	
8. การจ้างที่ปรึกษาตรวจสอบ/ รับรองเกณฑ์ Leed	1.790	-	0.210	2.000	
กรอบงบประมาณรวม	831.210	-	0.210	831.420	

หมายเหตุ : กรอบงบประมาณก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. จำนวน 831.42 ล้านบาท เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2556

สำหรับการจัดหาสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. ประจำเขต สำนักงาน กกพ. ได้รับอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ 653.00 ล้านบาท และได้กั้นเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับจัดหาที่ดินและก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขตไว้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 – 2563 วงเงินรวม 271.300 ล้านบาท เพื่อจัดหาที่ดินจำนวน 8 เขต และก่อสร้างสำนักงาน กกพ. ประจำเขต 3 เขต ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดหาที่ดินให้มีความเหมาะสมทั้งด้านทำเลที่ตั้ง และสภาพแวดล้อม เพื่อเป็นสถานที่ตั้งของสำนักงาน กกพ. ประจำเขตเป็นการถาวร และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงาน กกพ. ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน 75.000 ล้านบาท เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขต เพิ่มเติมอีกจำนวน 3 เขต และสำนักงาน กกพ. มีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสะสมเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565-2568 เพื่อจัดหาที่ดินและก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ประจำเขตให้ครบทั้ง 13 เขต ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

ทั้งนี้ กรณีที่สำนักงาน กกพ. จะต้องดำเนินการตามภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วน หรือดำเนินการโครงการต่างๆ ตามนโยบายของสำนักงาน กกพ. หรือตามนโยบายรัฐบาลระหว่างปีงบประมาณ สำนักงาน กกพ. จะใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(ประมาณการรายได้ และงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตามภาคผนวก 4)

ภาคผนวก 1

แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน
ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565)

แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ.2563 - 2565)

1. วิสัยทัศน์

“กำกับกิจการพลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และส่งเสริมการแข่งขันให้เหมาะสมเป็นธรรม”

2. พันธกิจ

- (1) กำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 และกรอบนโยบายรัฐ
- (2) ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาการกำกับกิจการพลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน
- (3) ส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้และความตระหนักรู้ด้านการจัดการและตรวจสอบการดำเนินงานด้านพลังงาน
- (4) พัฒนานองค์กรด้วยหลักธรรมาภิบาล และพัฒนาศักยภาพบุคลากรในการกำกับกิจการพลังงานให้สูงขึ้น

3. วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์การกำกับกิจการพลังงาน

แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 (พ.ศ. 2563-2565) ของสำนักงาน กกพ. ประกอบด้วย 9 วัตถุประสงค์หลัก โดยมี เป้าหมาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ของแต่ละวัตถุประสงค์ สรุปดังนี้

วัตถุประสงค์ที่ 1 ส่งเสริมให้บริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และมีความเป็นธรรม ต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

1.1 เป้าหมาย

- (1) การออกใบอนุญาตมีประสิทธิภาพตามเกณฑ์ที่ กกพ. กำหนด
- (2) ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องมีความเชื่อถือต่อการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ. ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60

1.2 ตัวชี้วัด

- (1) ระดับความสำเร็จการดำเนินงานตามมาตรฐานการให้บริการ (Service Level Agreement: SLA)
- (2) ร้อยละของความเชื่อถือต่อการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ. ของผู้เกี่ยวข้อง

1.3 กลยุทธ์

(1) เพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์นโยบายและแผนด้านพลังงานให้มีความน่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง

1) พัฒนาบุคลากรด้านการวิเคราะห์ และการจัดทำข้อเสนอแนะต่อแผนด้านพลังงาน รวมทั้งจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์การวิเคราะห์และให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาพลังงาน

2) พัฒนาระบบฐานข้อมูลสำหรับการกำกับกิจการพลังงาน และเป็นประโยชน์ต่อการเสนอแนะด้านนโยบายให้ทันสมัย มีความครบถ้วน เชื่อถือได้ และสามารถใช้อย่างสะดวก เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับการอนุญาต ระบบโครงข่ายไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ และอัตราค่าบริการพลังงาน เป็นต้น

3) ปรับปรุงแผนประชาสัมพันธ์การสร้างโรงไฟฟ้าให้ถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง รวมทั้งสำรวจความน่าเชื่อถือของผู้เกี่ยวข้องต่อการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ. ทุกสองปี

(2) ปรับปรุงระบบการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีพลังงานที่เพียงพอ และมั่นคง

1) ปรับปรุงระบบการอนุญาตทั้งระบบการออกใบอนุญาตให้สอดคล้องตามขนาดโรงไฟฟ้าและประเภทเชื้อเพลิง และการดำเนินงานตามเงื่อนไขอนุญาตที่กำหนด รวมทั้งปรับปรุงการให้บริการการออกใบอนุญาตให้มีประสิทธิภาพ

2) บูรณาการการทำงานในด้านการจัดหาพลังงาน การกำหนดมาตรฐานการประกอบกิจการพลังงาน และอัตราค่าบริการพลังงานให้มีประสิทธิภาพและมีความเป็นเอกภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแผนพัฒนากิจการด้านพลังงานและนโยบายรัฐบาล

3) ปรับปรุงกฎ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องกับการกำกับกิจการพลังงานให้ชัดเจนและทันสมัย

วัตถุประสงค์ที่ 2 ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการ และคุณภาพการให้บริการ

2.1 เป้าหมาย

(1) โครงสร้างค่าบริการพลังงานได้รับการทบทวนทุก 2-5 ปี

(2) จำนวนข้อร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการให้บริการและอัตราค่าบริการได้รับการพิจารณาและแจ้งผู้ร้องเรียนได้ร้อยละ 100

(3) ผู้ใช้บริการมีความพอใจต่อคุณภาพบริการ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 และมาตรฐานคุณภาพบริการไฟฟ้าไม่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งคุณภาพไฟฟ้าไม่ต่ำกว่าเกณฑ์

2.2 ตัวชี้วัด

- (1) ระดับความสำเร็จของการทบทวนโครงสร้างค่าบริการพลังงาน
- (2) ร้อยละข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการและอัตราค่าบริการที่ได้รับการพิจารณาและแจ้งผู้ร้องเรียน
- (3) ร้อยละความพอใจของผู้ใช้บริการต่อคุณภาพการให้บริการพลังงาน มาตรฐานคุณภาพบริการไฟฟ้า และคุณภาพไฟฟ้า

2.3 กลยุทธ์

- (1) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น
 - 1) กำกับดูแลการกำหนดอัตราค่าบริการทั้งด้านต้นทุนและอัตราผลตอบแทนตามมาตรฐานสากล ให้อัตราค่าบริการอยู่ในระดับที่ประชาชนและผู้ประกอบธุรกิจสามารถรับภาระได้ รวมทั้งกำหนดมาตรฐานการจัดทำบัญชีให้สามารถกำกับกิจการพลังงานให้สอดคล้องตามแบบสากล
 - 2) ปรับปรุงแนวทางการสื่อสาร และกำกับให้ผู้รับใบอนุญาตประกาศเผยแพร่อัตราค่าบริการให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงและเป็นระบบ
- (2) พัฒนาการกำกับด้านคุณภาพบริการ (ไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ) เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง
 - 1) กำกับดูแลคุณภาพการให้บริการไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการทั้งด้านการให้บริการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการได้ทันเวลา และการให้บริการที่ทั่วถึง
 - 2) ทบทวนและปรับปรุง มาตรฐานสัญญาการให้บริการ รวมทั้งกำกับสัญญาการให้บริการให้เป็นไปตามมาตรฐาน

วัตถุประสงค์ที่ 3 ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

3.1 เป้าหมาย

กำกับการส่งเสริมการแข่งขันได้ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

3.2 ตัวชี้วัด

ระดับความสำเร็จการดำเนินงานส่งเสริมการแข่งขันตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

3.3 กลยุทธ์

(1) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

1) ศึกษาแนวทางการกำกับกิจการไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติให้สนับสนุนการแข่งขัน

2) จัดทำระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการประกอบกิจการพลังงานที่ทันสมัยเป็นปัจจุบัน ใช้งานง่าย และเพียงพอต่อการใช้ประกอบการวางแผน และลงทุนของผู้ประกอบการ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

วัตถุประสงค์ที่ 4 ส่งเสริมให้การบริการของระบบโครงข่ายพลังงานเป็นไปด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

4.1 เป้าหมาย

ประกาศหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคลที่สาม ภายในปี 2564

4.2 ตัวชี้วัด

ระดับความสำเร็จการประกาศหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคลที่สาม

4.3 กลยุทธ์

(1) จัดทำมาตรฐานการให้บริการของระบบโครงข่ายเพื่อให้มีมาตรฐานบริการระดับสากล

1) ทดลองใช้ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติ (Third Party Access :TPA) ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

2) จัดทำหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติการใช้และเชื่อมต่อไฟฟ้า และบูรณาการข้อกำหนดการเชื่อมต่อโครงข่ายของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

3) จัดทำหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าบริการในการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายของการไฟฟ้า (Wheeling Charge) ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้อง

4) ทบทวนมาตรฐานด้านความมั่นคงระบบโครงข่าย อุปกรณ์ และศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายพลังงานให้ได้มาตรฐานสากล

วัตถุประสงค์ที่ 5 ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน

5.1 เป้าหมาย

ผู้ประกอบการพลังงานร้อยละ 100 มีแผนเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน

5.2 ตัวชี้วัด

ร้อยละของผู้ประกอบการที่มีแผนเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน

5.3 กลยุทธ์

(1) ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน

1) จัดทำประมวลหลักปฏิบัติ (Code of Practice : Cop) สำหรับโรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ให้ครบถ้วนทุกประเภทเชื้อเพลิง และพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามมาตรา 51 และมาตรฐานทางวิศวกรรมตามมาตรา 72 และมาตรา 89 ของ พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 อย่างครบถ้วน

2) วางระบบการติดตามและประเมินผลการประกอบกิจการพลังงานตามใบอนุญาตให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

3) ส่งเสริมการศึกษาวิจัย และเผยแพร่ความรู้ เกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการพลังงานไฟฟ้าแก่ผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

4) ทบทวนการประเมินประสิทธิภาพและตัวชี้วัดประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงานให้ได้มาตรฐานสากล

วัตถุประสงค์ที่ 6 ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

6.1 เป้าหมาย

ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีความพอใจต่อกระบวนการสนับสนุนการมีส่วนร่วมไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70

6.2 ตัวชี้วัด

ร้อยละความพึงพอใจของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตต่อกระบวนการสนับสนุนการมีส่วนร่วมการกำกับกิจการพลังงาน

6.3 กลยุทธ์

(1) พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน

1) ปรับปรุงระเบียบด้านการมีส่วนร่วมให้ครอบคลุมทั้งระดับการให้ข้อมูล การให้ข้อคิดเห็น การร่วมดำเนินงาน และการร่วมติดตามและประเมินผล

2) สนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วม ได้แก่ COP EIA/ EHIA รวมทั้งเพิ่มศักยภาพเกี่ยวกับการเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้กับคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.) และสำนักงาน กกพ. ประจำเขต

3) พัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศให้มีประสิทธิภาพ และสามารถยกระดับการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ประกาศตามวัตถุประสงค์ของ พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 97(3) 97 (5) และ 97(6) ให้มีมาตรฐานสูงกว่าพื้นที่ทั่วไป

วัตถุประสงค์ที่ 7 ส่งเสริมการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ

7.1 เป้าหมาย

- (1) ผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้ในการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการร้อยละ 100
- (2) นักเรียนและนักศึกษาส่งโครงการประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานหมุนเวียนเข้าประกวดทุกภาคของประเทศ

7.2 ตัวชี้วัด

- (1) ร้อยละของผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้ในการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงาน
- (2) ระดับความสำเร็จการจัดประกวดโครงการประหยัดพลังงานของนักเรียนและนักศึกษา

7.3 กลยุทธ์

(1) พัฒนาระบบการกำกับให้ผู้ประกอบการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ รองรับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกพลังงานที่ขับเคลื่อน 3D ได้แก่ แนวโน้มการลดลงของปริมาณก๊าซคาร์บอน (Decarbonization) แนวโน้มปฏิรูปสู่ระบบดิจิทัล (Digitalization) และ แนวโน้มการกระจายศูนย์พลังงาน (Decentralization)

1) กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานด้านการกำกับประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน และนำวิธีการ Sandbox มาศึกษารูปแบบธุรกิจการประกอบกิจการพลังงานที่ประหยัดการใช้ทรัพยากร

2) สนับสนุนการศึกษาวิจัย ทดลอง และพัฒนาการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ และมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยให้ผู้เกี่ยวข้องทราบอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

(2) ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน

1) สนับสนุนการวิจัย ทดลอง และพัฒนาการประหยัดและการอนุรักษ์พลังงาน เช่น การสนับสนุนเงินทุนให้นักเรียนและนักศึกษาในทุกภูมิภาคจัดทำโครงการที่เกี่ยวกับการประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานหมุนเวียน รวมทั้งการจัดประกวดโครงการที่ให้ทุนวิจัยอย่างต่อเนื่อง เป็นต้น

วัตถุประสงค์ที่ 8 ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

8.1 เป้าหมาย

ผู้ประกอบการได้รับการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมร้อยละ 100

8.2 ตัวชี้วัด

ร้อยละของผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

8.3 กลยุทธ์

(1) ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนเพื่อให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

1) กำหนดมาตรฐานการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

2) สนับสนุนการศึกษามาตรการด้านราคา เทคโนโลยี นวัตกรรม รวมทั้งปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้า

วัตถุประสงค์ที่ 9 บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

9.1 เป้าหมาย

- (1) ระบบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกพ. มีมาตรฐานสากล
- (2) มีข้อมูลเพื่อการกำกับกิจการพลังงานพร้อมใช้ภายในปี 2563
- (3) ระบบฐานข้อมูลสำหรับการกำกับกิจการพลังงานของสำนักงาน กกพ. และเป็นศูนย์ข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติแล้วเสร็จภายในปี 2567
- (4) กฎหมายรองรับการแข่งขันในกิจการพลังงานให้แล้วเสร็จภายในปี 2563
- (5) ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลให้แล้วเสร็จภายในปี 2563
- (6) บุคลากรเป้าหมายของสำนักงาน กกพ. ได้รับการอบรมเพื่อเพิ่มสมรรถนะ ร้อยละ 100 ทุกปี
- (7) ปรับปรุงบทบาทและขวัญกำลังใจบุคลากรสำนักงาน กกพ. ประจำเขตให้แล้วเสร็จภายในปี 2563
- (8) บุคลากรสำนักงาน กกพ. มีความรักและผูกพันต่อองค์กรไม่น้อยกว่าร้อยละ 80

9.2 ตัวชี้วัด

- (1) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกพ. ให้มีมาตรฐานสากล
- (2) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาข้อมูลเพื่อการกำกับกิจการพลังงานพร้อมใช้ภายในปี พ.ศ. 2563
- (3) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลและเป็นศูนย์ข้อมูลการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติภายในปี พ.ศ. 2567
- (4) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงกฎหมายรองรับการแข่งขันในกิจการพลังงาน
- (5) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคล
- (6) ร้อยละบุคลากรเป้าหมายที่ได้รับการอบรม
- (7) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงบทบาทและขวัญกำลังใจบุคลากรสำนักงาน กกพ. ประจำเขต
- (8) ร้อยละของบุคลากรที่มีความรักและผูกพันต่อองค์กร

9.3 กลยุทธ์

(1) พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและมีมาตรฐานสากล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ

- 1) สร้างมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านการกำกับกิจการพลังงานให้เป็นสากล
- 2) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้มีระบบบริหารและบริการเทคโนโลยีดิจิทัล ตามแนวทาง พ.ร.บ. การบริหารและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. 2562 เผยแพร่สารสนเทศต่อสาธารณะชน และมีเป้าหมายเป็นผู้นำด้านข้อมูลระดับประเทศ
- 3) ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายให้รองรับการแข่งขันทั้งในระดับพระราชบัญญัติ และระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับธุรกิจภาคพลังงานรูปแบบใหม่และนโยบายภาครัฐ

(2) พัฒนาระบบบริหารและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ

- 1) พัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลให้เป็นระบบและมีมาตรฐาน เช่น โครงสร้างตำแหน่งงาน โครงสร้างเงินเดือน และกรอบอัตรากำลัง เป็นต้น รวมทั้งนำระบบการประเมินผลงานเจ้าหน้าที่ และผู้บริหารแบบใหม่มาใช้ เช่น การประเมินแบบ 360 องศา และการประเมินด้วยเทคนิค Effective performance feedback เป็นต้น
- 2) พัฒนาศักยภาพบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้นด้วยวิธีการต่างๆ เช่น จัดหลักสูตรอบรมพัฒนาความรู้และทักษะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน จัดอบรมหลักสูตรพัฒนาความรู้เชิงลึกด้านการกำกับกิจการพลังงานและความรู้เฉพาะด้าน จัดหลักสูตรอบรมการทำงานเป็นทีมและวิธีสร้างทีมงานคุณภาพ และประสานความร่วมมือในโครงการพัฒนาต่าง ๆ ตลอดจนแลกเปลี่ยนความรู้กับผู้เชี่ยวชาญและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภายในประเทศและต่างประเทศเกี่ยวกับการสร้างความเชี่ยวชาญด้านการกำกับกิจการพลังงาน เป็นต้น
- 3) ปรับปรุง และทบทวนบทบาทของบุคลากรของสำนักงาน กกพ. ประจำเขตเกี่ยวกับการกำกับกิจการพลังงาน และการบริหารงานกองทุนให้ชัดเจนและมีความเหมาะสม รวมทั้งเสริมสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานต่าง ๆ เช่น จัดทำเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพ (career path) และความมั่นคงในการปฏิบัติงานของบุคลากร เป็นต้น
- 4) เสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กรให้สำนักงาน กกพ. มีภาพลักษณ์ที่ดีและบุคลากรมีความผูกพันในองค์กร เช่น จัดกิจกรรมการปลูกจิตสำนึก สร้างค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใสและจรรยาบรรณในการปฏิบัติงาน จัดกิจกรรมตามแผนเสริมสร้างความผูกพันและความผูกพัน และการจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปี ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ทุกระดับ และร่วมกันระดมความเห็นข้อเสนอแนะใหม่ ๆ เกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน เป็นต้น

ภาคผนวก 2

การบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97
แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
พลังงาน พ.ศ. 2550

การบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กำหนดภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) และจะต้องรายงานผลการดำเนินงานต่อ กพช. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พร้อมเปิดเผยต่อสาธารณชน และมีการตรวจสอบโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน กกพ. ได้มีการจัดเก็บรายได้และใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็นต้นมา

กกพ. ได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์กองทุนพัฒนาไฟฟ้า ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2563-2567) เพื่อเป็นกรอบการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ 4 โดยมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย

แผนยุทธศาสตร์กองทุนพัฒนาไฟฟ้า ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2563-2567)

มิติ	เป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาไฟฟ้าของไทยให้ทวีถึง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม และเกิดการยอมรับ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน			
	1	2	3	4
วิสัยทัศน์	ยกระดับการพัฒนาและฟื้นฟูชุมชนรอบโรงไฟฟ้า	ส่งเสริมการกำกับและพัฒนากิจการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	เสริมสร้างความรู้ ความตระหนักและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้านไฟฟ้า	เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
พันธกิจ	ชุมชนรอบโรงไฟฟ้ามีส่วนร่วมและได้รับประโยชน์จากการพัฒนา รวมถึงยอมรับและอยู่ร่วมกับโรงไฟฟ้าได้	มีแนวทางและมาตรการส่งเสริมการกำกับกิจการพลังงานและการประกอบกิจการไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตระหนักรู้ มีส่วนร่วมและเกิดทัศนคติที่ดีด้านไฟฟ้า	มีการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนการบริการไฟฟ้าให้ทั่วถึง
กลยุทธ์	1. ยกระดับการดำเนินโครงการชุมชนคุณภาพชีวิตดี (Premium Quality of Living) 2. พัฒนาศูนย์การเรียนรู้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนชุมชนรอบโรงไฟฟ้า	1. ใช้งานศึกษาวิจัยและพัฒนาเป็นเครื่องมือในการเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงานไฟฟ้า เพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม 2. สนับสนุนงานศึกษา วิจัย ทดลองที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลเทคโนโลยี นวัตกรรม เพื่อส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากพลังงานหมุนเวียนที่รองรับรูปแบบการดำเนินงานปัจจุบันและอนาคต	1. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ 2. สื่อสารสร้างความรู้ เข้าใจ และเครือข่ายด้านพลังงานไฟฟ้า	1. ยกระดับระบบบริหารจัดการกองทุนให้เป็นองค์กรสมัยใหม่ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล 2. พัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า 3. พัฒนาศักยภาพบุคลากรกองทุนพัฒนาไฟฟ้ารองรับบริบทการเปลี่ยนแปลง
แนวทางการดำเนินงาน	1) ปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานกองทุน 2) พัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า 3) พัฒนาศักยภาพบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า 4) ประชาสัมพันธ์และสร้างเครือข่ายพันธมิตรในการดำเนินงานกองทุนพัฒนาในพื้นที่ประกาศ	1) ศึกษา และวิจัย ด้านพลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ และมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย 2) ส่งเสริม และสาธิต การใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้า 3) พัฒนาและปรับปรุงเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพและเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย 4) บริหารจัดการองค์ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัย (KM) (เพื่อนำไปต่อยอดใช้ประโยชน์)	1) เสริมสร้างศักยภาพ ส่งเสริมบทบาทและพัฒนาองค์ความรู้ด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชนหรือบุคลากรที่เกี่ยวข้อง 2) สื่อสารเพื่อสร้างความตระหนัก ปลูกจิตสำนึก ความเข้าใจ ทัศนคติที่ดีด้านไฟฟ้า 3) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาเครือข่ายข้อมูลและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านไฟฟ้า 4) สนับสนุนเครือข่ายความร่วมมือ เพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน	1) บริหารจัดการวินัยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา 97(1) 2) บริหารจัดการวินัยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา 97(2) (ถ้ามี) 3) พัฒนาระบบปรับปรุงเทคโนโลยีสารสนเทศที่รองรับ 4) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า 5) ดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า 6) เสริมสร้างการกำกับดูแลและเฝ้าระวังการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า 7) พัฒนาระบบประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนฯ สนับสนุนกองทุนฯ ในพื้นที่ประกาศ 8) พัฒนาศักยภาพบุคลากรกองทุนฯ ให้พร้อมรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ 9) จัดทำพหุวัฒนธรรมย่อย ประกาศ ณ กกพ. และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกองทุนฯ 10) สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อบริการที่ดี 11) บริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามพหุวัฒนธรรม 12) บริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามพหุวัฒนธรรม

สำนักงาน กกพ. บริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจําแนกตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 สรุปได้ดังนี้

1. การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (1) เพื่อชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส หรือเพื่อให้มีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง หรือเพื่อส่งเสริมนโยบายในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยออกคำสั่งเพื่อให้มีการอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง และการอุดหนุนผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส

2. การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (2) เพื่อชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งต้องจ่ายอัตราค่าไฟฟ้าแพงขึ้นจากการที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้ากระทำการฝ่าฝืนมาตรา 87 วรรคสอง โดยที่ผ่านมายังไม่ปรากฏกรณีผู้รับใบอนุญาตศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้าดำเนินการส่งจ่ายไฟฟ้าที่ไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป

3. การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (3) เพื่อพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า โดยดำเนินการผ่านระเบียบและคำสั่งที่ กกพ. กำหนด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กกพ. ได้ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า มุ่งเน้น 4 ด้าน ได้แก่ (1) การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบสู่ระดับพื้นที่ (2) การสร้างประโยชน์ที่ชัดเจนในการพัฒนาหรือฟื้นฟูพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้เกิดความยั่งยืน (3) การเพิ่มระบบธรรมาภิบาลความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และ (4) การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของสำนักงาน กกพ.

4. การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(4) เพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย ดำเนินการโดยออกประกาศเปิดรับข้อเสนอโครงการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป็นต้นมา และมีกรอบการดำเนินงาน 4 แผนงาน ดังนี้ (1) แผนงานส่งเสริม และสาธิต การใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้า (2) แผนงานพัฒนาและปรับปรุงเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพ และเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย (3) แผนงานศึกษา และวิจัย ด้านพลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้า ที่มีประสิทธิภาพและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย และ (4) แผนงานการบริหารจัดการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการปฏิบัติงาน

5. การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(5) เพื่อส่งเสริมสังคม และประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า ซึ่งมุ่งเน้นในการสร้างความรู้ความเข้าใจและขยายผลไปสู่การปฏิบัติจริง ดำเนินการโดยออกประกาศเปิดรับข้อเสนอโครงการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป็นต้นมา และมีกรอบการดำเนินงาน 5 แผนงาน ดังนี้ (1) แผนงานส่งเสริมสร้างศักยภาพ ส่งเสริมบทบาท และพัฒนาองค์ความรู้ด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชน หรือบุคลากรที่เกี่ยวข้อง (2) แผนงานประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความตระหนัก ปลุกจิตสำนึก และการมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า (3) แผนงานส่งเสริมการมีส่วนร่วม เพื่อพัฒนาเครือข่ายข้อมูลและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านไฟฟ้า (4) แผนงานสนับสนุนสร้างความมั่นคง และเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ไม่ปกติด้านไฟฟ้า และ (5) แผนงานการบริหารจัดการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการปฏิบัติงาน

6. การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(6) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าใน 3 ด้าน ประกอบด้วย (1) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุน (2) สํารองไว้ใช้ในกรณีฉุกเฉิน เพื่อเยียวยาหรือ

บรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มีสาเหตุจากโรงไฟฟ้า และ (3) อุดหนุนให้กับการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าที่ได้รับการจัดสรรเงินจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น

สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำประมาณรายได้และประมาณการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำหรับใช้ในการพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าประสงค์ที่กำหนด รายละเอียดดังตาราง

ตารางแสดงประมาณการรายได้ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

วัตถุประสงค์กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	ประมาณการรายได้ (ล้านบาท)	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
มาตรา 97(1)	14,970.11	14,874.00
เงินชดเชยรายได้ (ใช้อัตราตามคำสั่ง กกพ. ปี พ.ศ. 2563)	14,874.38	14,874.00
เงินอุดหนุนผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส	95.73	-
มาตรา 97(2)	-	-
มาตรา 97(3)	2,894.69	2,879.63
มาตรา 97(4)	1,107.27	1,080.41
มาตรา 97(5)	450.62	444.37
มาตรา 97(6)	157.25	151.56
รวมมาตรา 97(1) - 97(6)	19,579.94	19,429.97

หมายเหตุ: ข้อมูลปี 2563 รวมประมาณการดอกเบี้ยรับปี 2562

ตารางแสดงประมาณการรายจ่ายกองทุนพัฒนาไฟฟ้าปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

วัตถุประสงค์กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	ประมาณการรายจ่าย (ล้านบาท)	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
มาตรา 97(1) ⁽¹⁾	17,241.66	16,420.42
เงินชดเชยรายได้	14,874.00	14,874.00
เงินอุดหนุนผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส	2,367.66	1,546.42
มาตรา 97(2)	-	-
มาตรา 97(3)	3,190.68	3,220.00
มาตรา 97(4)*	1,706.65	1,930.00
มาตรา 97(5)*	609.50	610.00
มาตรา 97(6)*	189.76	222.86
รวมมาตรา 97(1) - 97(6)	22,938.25	22,403.28

หมายเหตุ : ประมาณการรายจ่ายตามมาตรา 97(3)-97(6) จะประกอบด้วย เงินรายได้จากปีก่อนหน้า และประมาณการเงินคงเหลือสะสม ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 เพื่อนำมาสมทบในปี 2564

การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจะใช้สำหรับการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ไม่สามารถนำมาใช้บริหารจัดการสำนักงาน กกพ. ได้

ภาคผนวก 3

ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551

ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน

พ.ศ. ๒๕๕๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ให้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน ดังต่อไปนี้

๑. ใบอนุญาต

๑.๑ ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า

- กำลังการผลิตติดตั้งไม่เกิน ๑๐ เมกะวัตต์	ฉบับละ	๕,๐๐๐	บาท
- กำลังการผลิตติดตั้งเกินกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ แต่ไม่เกิน ๑๕๐ เมกะวัตต์	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐	บาท
- กำลังการผลิตติดตั้งเกินกว่า ๑๕๐ เมกะวัตต์	ฉบับละ	๕๐,๐๐๐	บาท

๑.๒ ใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๓ ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๔ ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๕ ใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๖ ใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

ผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ

๑.๗ ใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๘ ใบอนุญาตค้าปลีกก๊าซธรรมชาติ

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

ผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ

๑.๙ ใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพ

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท

ก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ

๒. การประกอบกิจการพลังงานรายปี

๒.๑ การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า

- | | | |
|---|-----------|-----------|
| - กำลังการผลิตติดตั้งไม่เกิน ๑๐ เมกะวัตต์ | กิโลวัตต์ | ๓ บาท |
| | แอมแปร์ละ | |
| - กำลังการผลิตติดตั้งเกินกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ | กิโลวัตต์ | ๔ บาท |
| แต่ไม่เกิน ๑๕๐ เมกะวัตต์ | แอมแปร์ละ | |
|
- กำลังการผลิตติดตั้งเกินกว่า ๑๕๐ เมกะวัตต์ | กิโลวัตต์ |
๕ บาท |
| | แอมแปร์ละ | |

๒.๒ การประกอบกิจการระบบส่งไฟฟ้า	กิโลเมตรละ	๒,๕๐๐ บาท
---------------------------------	------------	-----------

๒.๓ การประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า	กิโลวัตต์ละ	๑ บาท
คิดตามความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด		

๒.๔ การประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้า	กิโลวัตต์ -	๐.๑๐ สตางค์
คิดตามหน่วยจำหน่ายไฟฟ้าให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า	ชั่วโมงละ	

๒.๕ การประกอบกิจการควบคุมระบบไฟฟ้า	ปีละ	๒๐ ล้านบาท
------------------------------------	------	------------

๒.๖ การประกอบกิจการขนส่งก๊าซธรรมชาติ	กิโลเมตรละ	๒๕,๐๐๐ บาท
ทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ		

๒.๗ การประกอบกิจการจัดหาและค้าส่ง	ล้านบีทียูละ	๐.๐๕ บาท
ก๊าซธรรมชาติ คิดตามปริมาณค้าส่ง		
ก๊าซธรรมชาติในแต่ละปี		

๒.๘ การประกอบกิจการค้าปลีกก๊าซธรรมชาติ	ล้านบีทียูละ	๐.๐๕ บาท
ผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ คิดตาม		
ปริมาณจำหน่ายก๊าซธรรมชาติในแต่ละปี		

๒.๙ การประกอบกิจการเก็บรักษาและแปรสภาพ	ตันละ	๕ บาท
ก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ		

๓. การต่ออายุใบอนุญาต	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
๔. ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท

ประกาศ ณ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑
 ดิเรก ลาวัณย์ศิริ
 ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ภาคผนวก 4

งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2564

งบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

รายการ/รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
1. รายจ่ายด้านบุคลากร	266,122,300.00
1.1 ค่าตอบแทนกรรมการและค่าผลประโยชน์อื่นของ กกพ.	21,750,000.00
1.2 เงินเดือนของพนักงานและลูกจ้าง	210,481,500.00
1.3 ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน	2,904,000.00
1.4 ค่าตอบแทนพิเศษรายปี	30,986,800.00
2. รายจ่ายในการจัดการและบริหารสำนักงาน	405,451,067.86
2.1 ค่าตอบแทน	25,085,500.00
2.1.1 ค่าเบี้ยประชุม	17,368,800.00
2.1.2 ค่าตอบแทนล่วงเวลา	4,200,000.00
2.1.3 ค่าเช่าที่พัก	3,000,000.00
2.1.4 ค่าตอบแทนอื่น	516,700.00
2.2 ค่าใช้สอย	349,660,327.86
2.2.1 ค่าประกันสุขภาพของ กกพ.	210,000.00
2.2.2 เงินสมทบประกันสังคมส่วนนายจ้าง	3,105,000.00
2.2.3 เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพส่วนนายจ้าง	19,659,200.00
2.2.4 ประกันสุขภาพหมู่	8,586,000.00
2.2.5 ค่าตรวจสุขภาพประจำปี	1,740,000.00
2.2.6 ค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินจากประกันสุขภาพ	60,000.00
2.2.7 ค่าเบี้ยประกันชีวิตและอุบัติเหตุ	1,623,100.00
2.2.8 บำเหน็จตอบแทน	26,481,873.00
2.2.9 เงินสวัสดิการ	20,000,000.00
2.2.10 ค่าอาหาร, อาหารว่างและเครื่องดื่มในการประชุม	5,875,960.00
2.2.11 ค่าเช่าอาคารสำนักงาน/สำนักงานเขต	61,168,233.66
2.2.12 ค่าเช่ารถยนต์ของสำนักงาน/สำนักงานเขต (ผูกพัน 5 ปี)	13,611,824.00
2.2.13 ค่าจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการเฉพาะด้าน และเลขานุการ กกพ.	25,573,320.00
2.2.14 ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานในประเทศ	28,353,063.00
2.2.15 ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา	44,082,220.00
2.2.16 ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ และขนส่ง	1,098,000.00
2.2.17 ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	901,000.00
2.2.18 ค่าจ้างเหมาบริการ	45,410,102.20
2.2.19 ค่ารับรองและพิธีการ	425,000.00
2.2.20 ค่าธรรมเนียมต่ออายุสมาชิกข้อมูล	1,260,000.00
2.2.21 ค่าภาษีและค่าธรรมเนียม	382,000.00
2.2.22 ค่าประกันภัยทรัพย์สินของสำนักงาน	125,000.00
2.2.23 ค่าประกันรถยนต์	210,000.00
2.2.24 ค่าใช้จ่ายในการประชุมเชิงปฏิบัติการ	924,800.00

รายจ่าย/รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
2.2.25 ค่าเช่าศูนย์คอมพิวเตอร์	2,500,000.00
2.2.26 ค่าต่ออายุอุปกรณ์และจ้างดูแลระบบอิเล็กทรอนิกส์	18,550,000.00
2.2.27 ค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างภาพลักษณ์องค์กร	3,582,000.00
2.2.28 ค่าจ้างจัดทำรายงานประจำปี	1,900,000.00
2.2.29 ค่าเช่าอุปกรณ์สำนักงาน	5,291,232.00
2.2.30 ค่าประกันภัยความรับผิดชอบของกรรมการและผู้บริหาร	2,500,000.00
2.2.31 ค่าใช้จ่ายในการรับฟังความคิดเห็น	1,800,000.00
2.2.32 ค่าใช้สอยอื่น	2,671,400.00
2.3 ค่าวัสดุ	15,242,200.00
2.3.1 วัสดุสำนักงาน	3,060,000.00
2.3.2 วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	1,011,600.00
2.3.3 วัสดุงานบ้านงานครัว	943,600.00
2.3.4 วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	198,900.00
2.3.5 วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	5,812,400.00
2.3.6 วัสดุหนังสือ วารสาร และตำรา	857,400.00
2.3.7 วัสดุยานพาหนะและขนส่ง	490,800.00
2.3.8 วัสดุคอมพิวเตอร์	2,006,000.00
2.3.9 วัสดุอื่น	861,500.00
2.4 ค่าสาธารณูปโภค	15,463,040.00
2.4.1 ค่าไฟฟ้า	4,986,000.00
2.4.2 ค่าน้ำประปา	97,440.00
2.4.3 ค่าไปรษณีย์โทรเลข	1,544,400.00
2.4.4 ค่าโทรศัพท์สำนักงาน	1,400,000.00
2.4.5 ค่าโทรศัพท์เคลื่อนที่	1,356,000.00
2.4.6 ค่าบริการสื่อสารโทรคมนาคมและอื่นๆ	5,479,200.00
2.4.7 ค่าบริการไอน์	600,000.00
3. รายจ่ายที่เป็นงบลงทุน	81,027,400.00
3.1 ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	2,852,000.00
3.1.1 คอมพิวเตอร์แบบพกพา	1,020,000.00
3.1.2 เครื่องพริ้นเตอร์	15,000.00
3.1.3 โปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือซอฟต์แวร์	600,000.00
3.1.4 เครื่องสแกนเอกสารแบบNetwork	200,000.00
3.1.5 เครื่องคอมพิวเตอร์แบบพกพา (Tablet)	880,000.00
3.1.6 เครื่องสำรองไฟ	137,000.00

รายจ่าย/รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
3.2 ครุภัณฑ์สำนักงาน	2,155,500.00
3.2.1 เครื่องทำลายเอกสาร	32,000.00
3.2.2 แก้อั้วห้องประชุม	8,000.00
3.2.3 เครื่องปรับอากาศ	300,800.00
3.2.4 ตู้เก็บเอกสาร/ตู้ลิ้นชัก/ชั้นวางเอกสาร	135,200.00
3.2.5 โต๊ะประชุม	7,000.00
3.2.6 โทรศัพท์เคลื่อนที่	67,500.00
3.2.7 เครื่องฟอกอากาศ	1,565,000.00
3.2.8 พัดลม	20,000.00
3.2.9 รถเข็น	20,000.00
3.3 ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	161,700.00
3.3.1 ตู้เย็น	29,700.00
3.3.2 เครื่องทำน้ำร้อนน้ำเย็น	15,000.00
3.3.3 เครื่องดูดฝุ่น	14,000.00
3.3.4 ผ้าม่าน	50,000.00
3.3.5 เครื่องฉีดยาแรงดันสูง	3,000.00
3.3.6 เครื่องอบจาน	50,000.00
3.4 ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	440,500.00
3.4.1 เครื่องบันทึกเสียง	40,500.00
3.4.2 ไมโครโฟน	400,000.00
3.5 ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	252,700.00
3.5.1 ชุดเครื่องเสียงสนาม	12,000.00
3.5.2 เครื่องมัลติมีเดียโปรเจคเตอร์	42,500.00
3.5.3 กล้องวงจรปิด	30,000.00
3.5.4 โทรทัศน์สี	168,200.00
3.6 ครุภัณฑ์อื่น	165,000.00
3.6.1 เครื่องตรวจวัดอากาศ	165,000.00
3.7 ที่ดิน อาคาร สิ่งก่อสร้าง	75,000,000.00
3.7.1 ค่าจัดหาสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. ประจำเขต เป็นการถาวร	75,000,000.00
4. รายจ่ายที่เป็นเงินอุดหนุน	2,500,000.00
4.1 เงินให้การสนับสนุนกิจกรรมภาคสังคม	2,500,000.00
5. รายจ่ายอื่นๆ	137,278,100.00
5.1 โครงการตามกลยุทธ์	111,500,000.00
5.1.1 วัตถุประสงค์ที่ 2 : ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการและคุณภาพการให้บริการ	10,000,000.00
(1) โครงการศึกษาวิเคราะห์และกำกับอัตราค่าบริการภายใต้ TPA	5,000,000.00
(2) ตรวจสอบติดตามคุณภาพบริการไฟฟ้าและคุณภาพบริการก๊าซธรรมชาติ	5,000,000.00

รายจ่าย/รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
5.1.2 วัตถุประสงค์ที่ 5 : ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน	12,000,000.00
(1) โครงการตรวจสอบติดตามตามเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า (Post-COD Audit) ระยะที่ 2	12,000,000.00
5.1.3 วัตถุประสงค์ที่ 6 : ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงาน ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย	35,500,000.00
(1) โครงการบริหารจัดการสื่อสารงานกำกับและภาพลักษณ์องค์กรเชิงรุก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	35,500,000.00
5.1.4 วัตถุประสงค์ที่ 9 : บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากร ให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน	54,000,000.00
(1) โครงการพัฒนาระบบบริหารคุณภาพตาม ISO 9001 : 2015 (ระยะที่ 2)	500,000.00
(2) โครงการปรับปรุงอย่างต่อเนื่องเพื่อเตรียมพร้อมการรับมาตรฐาน ISO 9001 : 2015 (ระยะที่ 3)	500,000.00
(3) โครงการจ้างศึกษาและประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550	20,000,000.00
(4) โครงการศึกษาและจัดทำแนวทางปฏิบัติมาตรฐานด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ด้านพลังงาน	5,000,000.00
(5) โครงการออกแบบและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่ของอาคารสำนักงาน กกพ. แห่งใหม่ (Smart Office)	5,000,000.00
(6) โครงการจ้างขยายขีดความสามารถ ระบบ Enterprise Resources Planning (ERP)	15,000,000.00
(7) โครงการพัฒนาแผนปฏิบัติการดิจิทัล ระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2564-2566)	3,000,000.00
(8) โครงการพัฒนาระบบชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต	5,000,000.00
5.2 ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน ฝึกอบรม สัมมนา และศึกษาดูงานในต่างประเทศ	23,778,100.00
5.2.1 ค่าใช้จ่ายในการส่งพนักงานเข้ารับการฝึกอบรมในต่างประเทศ	6,000,000.00
5.2.2 ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานและศึกษาดูงานในต่างประเทศ	17,778,100.00
5.3 งบกลางสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	2,000,000.00
รวม	892,378,867.86

หมายเหตุ: กรณีที่สำนักงาน กกพ. จะต้องดำเนินการตามภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วน หรือดำเนินการโครงการต่างๆ ตามนโยบายของสำนักงาน กกพ. หรือตามนโยบายรัฐบาลระหว่างปีงบประมาณ สำนักงาน กกพ. จะถัวจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

ประมาณการรายได้ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ประจำปีงบประมาณ 2564

รายละเอียด	จำนวนเงิน (บาท)
1. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต	1,030,000.00
1.1 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า	1,030,000.00
1.1.1 ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า เกิน 10 เมกะวัตต์แต่ไม่เกิน 150 เมกะวัตต์	190,000.00
1.1.2 ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ไม่เกิน 10 เมกะวัตต์	225,000.00
1.1.3 ค่าธรรมเนียมการต่อ/ใบแทนใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า	575,000.00
1.1.4 ค่าธรรมเนียมการต่อ/ใบแทนใบอนุญาตการประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติ	40,000.00
2. ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการพลังงานรายปี	930,440,293.75
2.1 ค่าธรรมเนียมผู้ประกอบการไฟฟ้ารายปี	651,821,010.74
2.1.1 กิจการจำหน่ายไฟฟ้า	194,778,018.98
2.1.2 กิจการผลิตไฟฟ้า เกิน 10 เมกะวัตต์แต่ไม่เกิน 150 เมกะวัตต์	72,765,296.13
2.1.3 กิจการผลิตไฟฟ้า เกิน 150 เมกะวัตต์	264,663,847.99
2.1.4 กิจการผลิตไฟฟ้า ไม่เกิน 10 เมกะวัตต์	16,820,209.22
2.1.5 กิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า	29,916,388.42
2.1.6 กิจการระบบส่งไฟฟ้า	52,877,250.00
2.1.7 ใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า	20,000,000.00
2.2 ค่าธรรมเนียมผู้ประกอบการก๊าซธรรมชาติรายปี	278,619,283.01
2.2.1 กิจการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซฯ จากของเหลวเป็นก๊าซ	57,500,000.00
2.2.2 กิจการขนส่งก๊าซฯ ทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซฯ	123,300,000.00
2.2.3 กิจการค้าปลีกก๊าซฯ ผ่านระบบจำหน่ายก๊าซฯ	12,152,417.60
2.2.4 กิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ	85,666,865.41
3. รายได้อื่นๆ	949,064.22
3.1 ดอกเบี้ยรับจากเงินฝากธนาคาร	949,064.22
3.2 ค่าธรรมเนียมการจัดรับฟังความคิดเห็นการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้า	-
ยอดรวม	932,419,357.97



สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กทพ.)

319 อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น 19-20 ถนนพญาไท แขวงปทุมวัน

เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ 10330

โทร : 0 2207 3599

โทรสาร : 0 2207 3502, 0 2207 3501

www.erc.or.th