



คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
Energy Regulatory Commission



สรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กกพ.

ประจำปีงบประมาณ 2563

สรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กกพ. ประจำปีงบประมาณ 2563

สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้หน่วยงานมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ในการดำเนินงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ

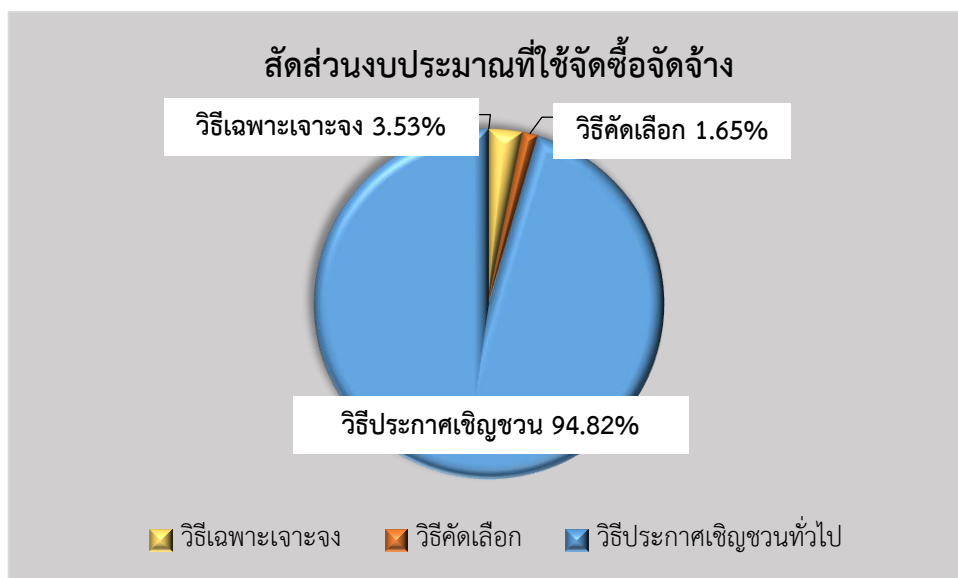
ในปีงบประมาณ พ.ศ.2563 สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุซึ่งจำแนกตามประเภทการจัดซื้อจัดจ้างได้ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนรายการ	คิดเป็นร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding)	15	3.53
วิธีคัดเลือก	7	1.65
วิธีเฉพาะเจาะจง	403	94.82
รวม	425	100

จากตารางที่ 1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจำนวน 425 รายการ พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนรายการมากที่สุด คือวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 403 รายการ คิดเป็นร้อยละ 94.82 รองลงมา คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) จำนวน 15 รายการ คิดเป็นร้อยละ 3.53 และ วิธีคัดเลือก จำนวน 7 รายการ คิดเป็นร้อยละ 1.65 ตามลำดับ ดังภาพที่ 1

ภาพที่ 1 ร้อยละของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ 2563

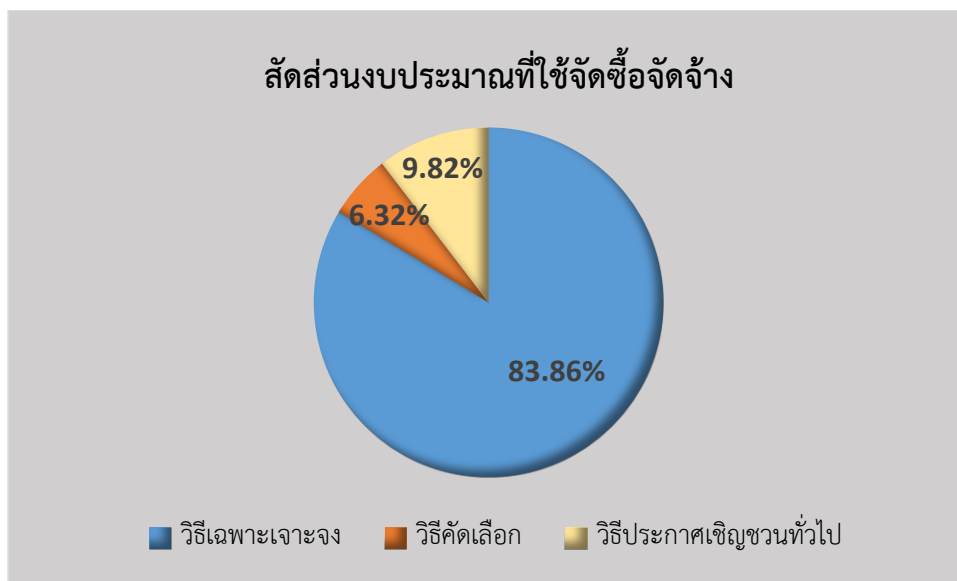


ตารางที่ 2 แสดงร้อยละงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ 2563

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนรายการ	จำนวนงบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding)	15	649,448,971.90	83.86
วิธีคัดเลือก	67	48,918,510.00	6.32
วิธีเฉพาะเจาะจง	403	77,081,015.72	9.82
รวม	425	775,448,497.62	100

จากตารางที่ 2 จำนวนงบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของสำนักงาน กกพ. จำนวน 774,448,497.62 บาท พบว่า งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างด้วย วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) มีวงเงินสูงสุด เป็นจำนวนเงิน 649,448,971.90 บาท คิดเป็นร้อยละ 83.86 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 77,081,015.72 บาท คิดเป็นร้อยละ 9.82 วิธีคัดเลือก เป็นจำนวนเงิน 48,918,510.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 6.32 ตามลำดับ ดังภาพที่ 2

ภาพที่ 2 ร้อยละของงบประมาณที่ใช้จัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ 2563



การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของสำนักงาน กกพ. ในภาพรวมที่ใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) จำนวน 15 รายการ เป็นจำนวนเงิน 649.448 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 83.86 ซึ่งเป็นงานที่มีลักษณะสามารถให้ผู้ขายและผู้รับจ้างทั่วไปมีโอกาสแข่งขัน โดยมีรายการงานจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. จำนวน 1 รายการ วงเงิน 918.918 ล้านบาท รายการที่ใช้วิธีคัดเลือก จำนวน 7 รายการ เป็นจำนวนเงิน 48.918 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.32 ส่วนใหญ่เป็นงานจ้างที่ปรึกษามีความซับซ้อน ต้องใช้เทคนิคเฉพาะ และต้องใช้ความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน จึงใช้วิธีคัดเลือกเพื่อให้เกิดการแข่งขันเฉพาะกลุ่มมีความสามารถเฉพาะ

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งมีจำนวนรายการมากที่สุดโดยแยกเป็นการจัดหาพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีวงเงินงบประมาณไม่เกิน 500,000 บาท จำนวน 382 รายการ วงเงินงบประมาณรวม 33.314 ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินงบประมาณเกิน 500,000 บาท จำนวน 21 รายการ วงเงินงบประมาณ 42.766 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีวงเงินเกิน 500,000 บาท ในรายละเอียดรายการแล้วพบว่า ส่วนใหญ่เป็นการจัดหาที่เป็นงานเช่าและจ้าง ซึ่งเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องเช่าพัสดุจากผู้ให้เช่ารายเดิมหรือผู้ให้บริการรายเดิมต่อเนื่องไปอีก ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้แจ้งเวียนคำวินิจฉัยตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 346 และ 347 ลงวันที่ 8 กันยายน 2560 ว่าให้สามารถดำเนินการจัดเช่าหรือจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 78 (ค) และอีกจำนวนหนึ่งเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขอื่นตามมาตรา 56 (2)

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดและแนวทางแก้ไข

สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และหนังสือเวียนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีกระบวนการดำเนินงานเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ ซึ่งในการดำเนินการจัดหาพัสดุประสบปัญหาในทางปฏิบัติ จำแนกเป็นประเด็น ดังนี้

★ ปัญหาอุปสรรค

1. เนื่องจากกฎหมายและระเบียบที่ต้องใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง อีกทั้งมีแนวปฏิบัติหลายฉบับทำให้เกิดความสับสน เกิดการตีความไม่ตรงกัน อันอาจส่งผลให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง ผู้มีหน้าที่ คณะกรรมการต่างๆ ประกอบกับเจ้าหน้าที่พัสดุในหน่วยงานมีจำนวนไม่เพียงพอต่อปริมาณงาน
2. เนื่องจากงบประมาณประจำปี 2563 ได้รับการอนุมัติล่าช้าประกอบกับปริมาณรายการที่ต้องจัดหาพัสดุมีจำนวนมาก ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้ทันกับกรอบเวลาในการปฏิบัติงาน อาจส่งผลให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานได้
3. การจัดหาพัสดุที่เป็นงานเช่าและงานจ้างต่อเนื่องที่มีกำหนดวันเริ่มงานในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ โดยการจัดหาพัสดุใช้วิธีเฉพาะเจาะจงและมีการดำเนินการในช่วงปลายปีงบประมาณจำนวนมากอาจเกิดความเสี่ยงที่จะดำเนินการจัดหาไม่ทัน

★ แนวทางปรับปรุงแก้ไข

1. จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 แก่พนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเพิ่มพูนความรู้พื้นฐาน เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในระดับเดียวกันของพนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อีกทั้งส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้พร้อมถกประเด็นปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อนำหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อสรุปในการปฏิบัติที่ถูกต้อง อันจะส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพ

2. ให้ผู้ปฏิบัติจัดทำแผนการปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายใน
กรอบเวลา และมีเวลาเพียงพอในการดำเนินการอย่างรอบคอบ

3. กำหนดกรอบเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นงานเช่าและงานจ้างต่อเนื่องที่มีกำหนดวัน
เริ่มงานในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ ให้ชัดเจนและมีระยะเวลาที่เพียงพอสำหรับการดำเนินการได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ
