

**คำชี้แจง ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ว่าด้วยการรับซื้อไฟฟ้าโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน พ.ศ. 2565**

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเปิดรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “ร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการรับซื้อไฟฟ้าโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน พ.ศ.” ระหว่างวันที่ 20 เมษายน – 4 พฤษภาคม 2565 ซึ่งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้พิจารณาเห็นชอบระเบียบดังกล่าวแล้ว จึงให้สำนักงาน กกพ. มีคำชี้แจง ดังนี้

ข้อเสนอและความเห็น	คำชี้แจง
คุณสมบัติผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้าและโครงการ	
- การยื่นคำเสนอขอขายไฟฟ้า <u>ผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้า</u> ต้องลงนามสัญญาโครงการกำจัดมูลฝอยเพื่อผลิตไฟฟ้ากับราชการส่วนท้องถิ่นแล้วหรือไม่	<u>ผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้าต้องเป็นผู้ที่ได้ลงนามสัญญาโครงการกำจัดมูลฝอยเพื่อผลิตไฟฟ้ากับราชการส่วนท้องถิ่นแล้ว และต้องแสดงสัญญาดังกล่าวประกอบการยื่นคำเสนอขอขายไฟฟ้าด้วย</u>
- โครงการกำจัดมูลฝอยเพื่อผลิตไฟฟ้าสามารถยื่นคำเสนอขอขายไฟฟ้าและเพิ่มปริมาณเสนอขายไฟฟ้าได้หรือไม่	ต้องเป็นโครงการกำจัดมูลฝอยเพื่อผลิตไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และรายละเอียดโครงการต้องเป็นไปตามที่ กพข. เห็นชอบ ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศรับซื้อไฟฟ้า
ศักยภาพระบบไฟฟ้า	
- พิจารณาศักยภาพระบบไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายอย่างไร	หลักการรับซื้อไฟฟ้าของ กพข. กำหนดให้พิจารณาความพร้อมระบบส่ง/ระบบจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้าจะเป็นผู้พิจารณาศักยภาพระบบไฟฟ้า ทั้งนี้ ผู้ผลิตไฟฟ้าต้องชำระค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ที่การไฟฟ้างำหนด
อัตรารับซื้อไฟฟ้า	
- ควรแบ่งอัตรารับซื้อไฟฟ้าของ VSPP ควรพิจารณาตามขนาดของโรงไฟฟ้า - ควรเพิ่มระยะเวลาสนับสนุนอัตรา FIT Premium - พื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรได้รับอัตรา FIT เพิ่มอีก 0.5 บาท/หน่วย	อัตรารับซื้อไฟฟ้าเป็นไปตามที่ กพข. กำหนด
เชื้อเพลิง	
- ขอเพิ่ม RDF (Refuse-derived fuel) เป็นเชื้อเพลิงในโครงการ	- โครงการกำจัดมูลฝอยเพื่อผลิตไฟฟ้ากับราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (โครงการกำจัดมูลฝอยฯ) มีวัตถุประสงค์เพื่อการกำจัดมูลฝอย

ข้อเสนอและความเห็น	คำชี้แจง
	<ul style="list-style-type: none"> - RDF เป็นเชื้อเพลิงไม่ใช่มูลฝอยตาม พ.ร.บ. รักษาความสะอาดฯ และประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ - มติ กพช. ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนสามารถใช้ RDF เป็นเชื้อเพลิงได้ - การจัดหาเชื้อเพลิง RDF จากนอกโครงการมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าไม่เป็นไปตามนโยบายและกฎหมาย ดังนั้นจึงไม่เห็นชอบให้เพิ่มเติมนิยามคำว่า “RDF”
<ul style="list-style-type: none"> - สามารถใช้ชีวมวล เช่น ไม้สับ กากอ้อย หรือวัสดุทางการเกษตร ในการเริ่มต้นเดินเครื่องโรงไฟฟ้าได้หรือไม่ 	<ul style="list-style-type: none"> - ชีวมวลเป็นเชื้อเพลิงพลังงานหมุนเวียน ที่ได้รับการสนับสนุนอัตราค่าไฟฟ้า แตกต่างจากขยะมูลฝอย - มติ กพช. และระเบียบรับซื้อที่ผ่านมาไม่เคยกำหนดให้ใช้ชีวมวลเป็นเชื้อเพลิงเสริมร่วมกับขยะมูลฝอยได้
<ul style="list-style-type: none"> - การไฟฟ้าขอให้ตัด “หรือการควบคุมรักษาอุณหภูมิเตาเผาขยะ” ในร่างระเบียบฯ ข้อ 15 เนื่องจากจะเกิดปัญหาในการพิสูจน์ความจำเป็นในการใช้เชื้อเพลิงเชิงพาณิชย์ 	<p>ระเบียบฯ ได้ปรับแก้ไขตามความเห็นของการไฟฟ้าในฐานะผู้กำกับการใช้เชื้อเพลิงตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าแล้ว</p>
กำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ (SCOD)	
<p>ขอขยายกำหนด SCOD เนื่องจากระยะเวลาการพัฒนาโครงการไม่เพียงพอ</p>	<p>กพช. ในการประชุมเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2565 ได้กำหนดวัน SCOD ใหม่เป็นภายในปี 2568 – 2569 แล้ว</p>
อายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้า บทปรับกรณี COD ล่าช้า และเหตุสุดวิสัย	
<ul style="list-style-type: none"> - กรณีไม่สามารถ COD ภายในวัน SCOD กำหนดให้นับอายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้าตั้งแต่วันที่ SCOD ทำให้อายุสัญญาซื้อขายไฟฟาลดลง และสัญญาโครงการกำจัดมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่นอาจมีระยะเวลาเกินกว่า 20 ปี จึงเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการ ดังนั้น ควรกำหนดให้สัญญาซื้อขายไฟฟ้ามีอายุสัญญาเท่ากับสัญญาโครงการกำจัดมูลฝอย 	<p>อายุสัญญา 20 ปี และการนับอายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเป็นไปตามมติ กพช.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - กรณี COD ล่าช้าเกินกว่ากำหนด SCOD อายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจะลดลงและถูกปรับรายวัน และหากไม่สามารถ COD ได้ภายในระยะเวลา 12 เดือนนับจากวัน SCOD ให้ถือว่าสัญญาซื้อขายไฟฟ้าสิ้นสุดลง ไม่เป็นธรรมต่อผู้ผลิตไฟฟ้าที่ได้ลงทุนก่อสร้างไปแล้ว 	<p>กรณีมีเหตุสุดวิสัยผู้ผลิตไฟฟ้าสามารถยื่นขอขยายกำหนดวัน SCOD ได้ ทั้งนี้ การดำเนินการล่าช้าจะเกิดความเสียหายต่อแผนการกำจัดมูลฝอยของภาครัฐ ดังนั้น สัญญาซื้อขายไฟฟ้าจึงมีบทปรับจากความล่าช้า โดยให้หักจากหลักประกันสัญญาซื้อขายไฟฟ้า</p>

ข้อเสนอและความเห็น	คำชี้แจง
<ul style="list-style-type: none"> - บทปรับลดลงมาที่ร้อยละ 0.10 ของวงเงินหลักประกันสัญญาซื้อขายไฟฟ้า 	<p><u>การหักหลักประกันกรณี COD ล่าช้า ใช้อัตราเดียวกับที่ใช้กับระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ผ่านมา กำหนดเป็นรายวันในอัตราร้อยละ 0.33 ของวงเงินหลักประกันสัญญาซื้อขายไฟฟ้า</u></p>
<ul style="list-style-type: none"> - ควรกำหนดให้ผู้ผลิตไฟฟ้าสามารถขยายวัน SCOD ได้ตามเหตุสุดวิสัย เพื่อความเป็นธรรมกับโครงการที่ได้ลงทุนก่อสร้างไปแล้ว 	<p><u>กรณีผู้ผลิตไฟฟ้าประสบเหตุสุดวิสัย สามารถขอขยายกำหนดวัน SCOD ได้ตามประกาศสำนักงาน กกพ. เรื่องแนวทางการพิจารณาขยายกำหนดวัน SCOD อันเนื่องมาจากเหตุสุดวิสัย</u></p>
สิทธิประโยชน์หรือสิทธิในเชิงทรัพย์สินจากการผลิตไฟฟ้า	
<ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดให้สิทธิประโยชน์ หรือสิทธิในทางทรัพย์สินของบุคคลใดๆ อันเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินโครงการผลิตไฟฟ้าตกได้แก่ภาครัฐ ไม่ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ - สิทธิประโยชน์ที่กล่าวถึงจะเป็นในรูปแบบใด รัฐและเอกชนควรจะนำมาแบ่งกัน หรือทำประโยชน์ให้ชุมชน เพราะโครงการนี้เป็นโครงการลงทุนของทั้งภาครัฐ และเอกชน ไม่ใช่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งลงทุนผู้เดียว 	<p><u>การกำหนดให้ผู้ผลิตไฟฟ้ายินยอมให้สิทธิประโยชน์หรือสิทธิในเชิงทรัพย์สินที่เกิดจากการอนุวัติตามข้อตกลงหรือพันธะผูกพันระหว่างประเทศตกเป็นของภาครัฐทั้งสิ้น เนื่องจาก (๑) การซื้อขายไฟฟ้าเป็นการขายขาด ซึ่งผู้ขายไฟฟ้าจะต้องโอนสิทธิในไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่ผู้ซื้อไฟฟ้า (๒) ในการกำหนดอัตรารับซื้อไฟฟ้าของโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนได้ คำนวณอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากต้นทุนโครงการรวมกับผลตอบแทนการลงทุน และได้สนับสนุนจากภาครัฐในรูปแบบของอัตรา FIT และอัตรา FiTv จึงทำให้อัตรารับซื้อไฟฟ้าของโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนสูงกว่าอัตรารับซื้อไฟฟ้าตามปกติ สิทธิในไฟฟ้าทั้งหมดจึงเป็นของผู้ซื้อไฟฟ้า</u></p>
การยื่นขอผลิตไฟฟ้า	
<ul style="list-style-type: none"> - การยื่นขอผลิตไฟฟ้า คำขอและเอกสารหลักฐาน ประกอบคำขอมีรายละเอียดอย่างไร 	<p><u>การไฟฟ้าจะออกประกาศกำหนดรายละเอียด ขั้นตอนสถานที่ ระยะเวลา แบบคำเสนอขอขายไฟฟ้าและเอกสารหลักฐาน รวมถึงเงื่อนไขอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรับซื้อไฟฟ้าต่อไป</u></p>