

เอกสารรับฟังความคิดเห็น
อัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวแบบไม่เจาะจงแหล่งที่มา
(Utility Green Tariff แบบที่ 1: UGT1)
สำหรับการให้บริการในปี 2569

ความเป็นมา

1. วันที่ 7 พฤศจิกายน 2565 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff: UGT) ในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก โดยเห็นชอบให้ UGT แบบที่ 1 (UGT1) เป็นอัตราค่าไฟฟ้าสีเขียวจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่เดิมในระบบไฟฟ้าซึ่งเป็นการนำใบรับรองการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy Certificate: REC) ของโรงไฟฟ้าเดิมที่รัฐมีกรรมสิทธิ์มาให้บริการร่วมกับการให้บริการพลังงานไฟฟ้า และเป็นการให้บริการในลักษณะที่ผู้ใช้ไฟฟ้าไม่ต้องเจาะจงแหล่งที่มาของไฟฟ้าและ REC ในการขอรับบริการ โดยมีอัตราค่าบริการส่วนเพิ่ม (Premium) เพิ่มเติมจากอัตราค่าไฟฟ้าตามปกติที่ครอบคลุมต้นทุนค่า REC รวมถึงองค์ประกอบอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กำหนด

2. วันที่ 8 มกราคม 2567 ราชกิจจานุเบกษาได้เผยแพร่ประกาศ กกพ. เรื่อง “หลักเกณฑ์การให้บริการและการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff) พ.ศ. 2566” ซึ่งกำหนดให้ UGT1 เป็นอัตราค่าไฟฟ้าตามประกาศโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปกติรวมค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) และมีค่า “ส่วนเพิ่ม” (Premium) ซึ่งประกอบด้วย 2 ส่วน คือ ส่วนที่เป็นค่าใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (REC) ของโรงไฟฟ้าที่มีอยู่เดิมในระบบที่รัฐมีกรรมสิทธิ์ (P_{REC}) ซึ่งสะท้อนราคาตลาดของ REC และส่วนที่เป็นค่าบริหารจัดการ (P_A) ซึ่งสะท้อนต้นทุนค่าใช้จ่ายในการจัดหาและส่งมอบ REC ตามมาตรฐานของ The International Tracking Standard Foundation (I-REC) และค่าใช้จ่ายด้านเครื่องมือดิจิทัลรวมค่าตอบแทนการดำเนินงาน โดยมีสูตรการคำนวณในการกำหนดอัตราค่าบริการ UGT1 ดังนี้

$$UGT1 = \text{อัตราค่าไฟฟ้าตามปกติรวม } F_t + \text{Premium}$$

$$\text{Premium (P)} = P_{REC} + P_A$$

โดยที่: P_{REC} = ราคาตลาดของใบรับรองการผลิตพลังงานหมุนเวียน (REC)

P_A = ค่าบริหารจัดการและค่าตอบแทนการดำเนินงานของการไฟฟ้าแต่ละแห่งที่เกี่ยวข้องกับ REC

3. วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2567 กกพ. มีมติเห็นชอบ UGT1 ซึ่งผ่านการรับฟังความคิดเห็นแล้ว ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) เสนอ ซึ่งเป็นการนำ REC ของโรงไฟฟ้าพลังน้ำของ กฟผ. (REC ของโรงไฟฟ้าที่มีอยู่เดิมในระบบที่รัฐมีกรรมสิทธิ์) มาให้บริการ โดยมีค่า premium เริ่มแรก เท่ากับ 0.0594 บาท/หน่วย (P_{REC} 0.05 บาท/หน่วย; P_A 0.0094 บาท/หน่วย) และมีระยะเวลาของสัญญาการให้บริการไฟฟ้า (Electricity Supply Agreement: ESA) UGT1 เป็นวงรอบ ตามปฏิทิน

4. การไฟฟ้าทั้งสามแห่งได้ประกาศอัตราค่าบริการ UGT1 ที่ได้รับความเห็นชอบ และเริ่มให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าตั้งแต่ปี 2568 เป็นต้นมา โดยผู้ใช้ไฟฟ้าจะได้รับบริการพลังงานไฟฟ้าพร้อม REC (Bundled) ตามมาตรฐาน

ของ The International Tracking Standard Foundation (I-REC) ซึ่งแสดงชื่อโรงไฟฟ้าที่เป็นแหล่งที่มาของไฟฟ้าที่ใช้พร้อมรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ตามจำนวน REC ที่กำหนดในสัญญาบริการไฟฟ้า (Electricity Supply Agreement: ESA) ระหว่างผู้ใช้ไฟฟ้าและการไฟฟ้าที่เป็นผู้ให้บริการ

5. ภายใต้มาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติฯ การไฟฟ้าทั้งสามแห่งได้เสนอขอปรับปรุงอัตราค่าบริการ UGT1 สำหรับการให้บริการในปี 2569 ซึ่ง กกพ. ได้พิจารณาโดยมีความเห็นของสำนักงาน กกพ. ประกอบแล้ว และเห็นชอบให้สำนักงาน กกพ. นำอัตราค่าบริการ UGT1 สำหรับการให้บริการในปี 2569 ที่ปรับปรุงตามความเห็นของสำนักงาน กกพ. ไปรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไประหว่างวันที่ 7 - 19 มกราคม 2569 เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาของ กกพ. ต่อไป

สาระสำคัญ

1. โรงไฟฟ้าที่นำ REC มาให้บริการ UGT1 ในปี 2569 ไม่เปลี่ยนแปลงจากโรงไฟฟ้าที่นำมาให้บริการ UGT1 ในปี 2568 ซึ่งเป็นโรงไฟฟ้าพลังน้ำทั้งหมดและคาดว่าจะมีปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้รวม 1,329 ล้านหน่วยต่อปี โดยมีรายชื่อโรงไฟฟ้างดังนี้

ที่	โรงไฟฟ้า	ประเภทเทคโนโลยี	กำลังการผลิตตามสัญญา (MW)	COD
1	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร	Hydro	36	2514
2	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนจุฬาภรณ์	Hydro	40	2515
3	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิริกิติ์	Hydro	500	2517
4	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนบางลาง	Hydro	84	2524
5	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนท่าทุ่งนา	Hydro	39	2524
6	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนวชิราลงกรณ์	Hydro	300	2528
7	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนปากมูล	Hydro	136	2537
	รวม		1,135	

2. เสนอค่า P_{REC} เท่ากับ 0.0286 บาท/หน่วย โดยสำนักงาน กกพ. ได้ประสานขอข้อมูลราคาซื้อขาย I-REC ในประเทศไทย จากผู้ให้บริการข้อมูล Platts Asia I-REC Assessments ของ S&P Global ในปี 2568 (มกราคม - พฤศจิกายน 2568) และได้ประสานสอบถามราคาซื้อขาย I-REC พลังงานลม (Wind) จากบริษัทตัวแทนจำหน่าย (Broker) ในประเทศ พบว่าอยู่ในระดับเดียวกับพลังงานแสงอาทิตย์ สรุปราคาตลาดของ I-REC ในประเทศไทยในปี 2568 ดังนี้

ประเภทเทคโนโลยีโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน (Generation Technology)	ราคา REC ม.ค. - พ.ย. 68 ไม่รวม VAT (บาท/หน่วย)		
	สูงสุด	ต่ำสุด	เฉลี่ย
พลังน้ำ (Hydro)	0.0445	0.0127	0.0286
พลังงานแสงอาทิตย์ (Solar PV)	0.0604	0.0159	0.0382
พลังงานลม (Wind)	N/A	N/A	0.0382

หมายเหตุ: ประมาณการอัตราแลกเปลี่ยนปี 2569 เฉลี่ย 31.80 บาท/ดอลลาร์สหรัฐ ตามประมาณการเศรษฐกิจไทยปี 2568 และ 2569 ของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ 30 ตุลาคม 2568

3. เสนอค่า P_A ในส่วนของ กฟผ. ($P_{A \text{ กฟผ.}}$) เท่ากับ **0.0028 บาท/หน่วย** รายละเอียดดังนี้

รายการค่าใช้จ่ายใน $P_{A \text{ กฟผ.}}$	บาท/หน่วย
1. ค่าใช้จ่ายในการจัดหาและส่งมอบ REC ตามมาตรฐาน I-Track (I-REC) ประกอบด้วย 1.1 ค่าเปิดบัญชี (Registrant Fee) 1.2 ค่าขึ้นทะเบียนโรงไฟฟ้าที่นำมาให้บริการ UGT1 (Device Registration) 1.3 ค่าขอออกใบรับรอง (Issuance Fee)	0.0010
2. ค่าใช้จ่ายด้านเครื่องมือดิจิทัล ประกอบด้วย 2.1 ค่าใช้จ่ายด้านแพลตฟอร์ม 0.0017 บาท/หน่วย 2.2 ค่าตอบแทนการดำเนินงาน 0.0001 บาท/หน่วย	0.0018
รวมข้อเสนออัตรา $P_{A \text{ กฟผ.}}$	0.0028

4. เสนอค่า P_A เฉลี่ยของ กฟน. และ กฟภ. ($\bar{P}_{A \text{ กฟน. กฟภ.}}$) เท่ากับ **0.0061 บาท/หน่วย** รายละเอียดดังนี้

รายการค่าใช้จ่ายใน $\bar{P}_{A \text{ กฟน. กฟภ.}}$	บาท/หน่วย
1. ค่าใช้จ่ายในการจัดหาและส่งมอบ REC ตามมาตรฐาน I-Track (I-REC) ประกอบด้วย 1.1 ค่าเปิดบัญชี (Participant Fee) 1.2 ค่าไถ่ถอนใบรับรองให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า (Redemption Fee)	0.00251
2. ค่าใช้จ่ายด้านเครื่องมือดิจิทัล ประกอบด้วย 2.1 ค่าใช้จ่ายด้านแพลตฟอร์ม 0.00335 บาท/หน่วย 2.2 ค่าตอบแทนการดำเนินงาน 0.00023 บาท/หน่วย	0.00358
รวมข้อเสนออัตรา $\bar{P}_{A \text{ กฟน. กฟภ.}}$	0.0061

ทั้งนี้ ค่า P_A ของการไฟฟ้าทั้งสามแห่งสำหรับการให้บริการ UGT1 ในปี 2569 รวมแล้วเท่ากับ 0.0089 บาท/หน่วย ลดลง 0.0005 บาท/หน่วย จากปี 2568

4. สรุปข้อเสนอค่า Premium สำหรับการให้บริการ UGT1 แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในปี 2569 เท่ากับ 0.0375 บาท/หน่วย ลดลง 0.0219 บาท/หน่วย (37%) จากปี 2568 โดยมีรายละเอียดการคำนวณตามสูตรการกำหนด UGT1 ดังนี้

$$\begin{aligned} \text{Premium (P)} &= P_{\text{REC}} + P_{A \text{ กฟผ.}} + \bar{P}_{A \text{ กฟน. กฟภ.}} \\ &= 0.0286 + 0.0028 + 0.0061 \\ &= \mathbf{0.0375 \text{ บาท/หน่วย}} \end{aligned}$$

ทั้งนี้ ค่า Premium ที่ กฟผ. เรียกเก็บจาก กฟน. และ กฟภ. เท่ากับ $P_{\text{REC}} + P_{A \text{ กฟผ.}} = 0.0314$ บาท/หน่วย เนื่องจากค่า Premium ใน UGT1 สะท้อนราคา REC และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่มีการสูญเสียเชิงพลังงานในระบบไฟฟ้า

ผู้สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นได้ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ.
ระหว่างวันที่ 7 – 19 มกราคม 2569