

รับฟังความคิดเห็น

เรื่อง หลักการเบื้องต้นการวางหลักประกันการใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคไฟฟ้าย่อย

ด้วยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 43/2568 (ครั้งที่ 985) เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2568 ได้พิจารณาข้อเสนอหลักการเบื้องต้นการวางหลักประกันการใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคไฟฟ้าย่อย (หลักประกันฯ) ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์เบื้องต้น และเห็นว่าการลงทุนระบบโครงข่ายไฟฟ้า มีผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าโดยตรง ดังนั้น การกำหนดหลักประกันฯ จึงเป็นเงื่อนไขสำหรับการให้บริการ และถือเป็นอัตราค่าบริการตาม มาตรา 5 ของพระราชบัญญัติประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 จึงมีมติให้ สำนักงาน กกพ. นำหลักการเบื้องต้นฯ ไปรับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

หลักการเบื้องต้นการวางหลักประกันการใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคไฟฟ้าย่อย

1. หลักการและเหตุผล

ด้วยปรากฏว่ามีผู้บริโภคไฟฟ้าย่อยยื่นขอใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นในปริมาณมาก การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พิจารณาเห็นว่ารัฐมีความจำเป็นต้องลงทุนปรับปรุงระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อให้สามารถส่งจ่ายไฟฟ้าให้เพียงพอต่อความต้องการดังกล่าว เป็นการส่งเสริมให้มีบริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ ส่งเสริมให้การบริการระบบโครงข่ายไฟฟ้าด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของผู้บริโภคไฟฟ้าทั่วไป ที่อาจได้รับผลกระทบจากการลงทุนแต่ไม่เกิดการใช้ไฟฟ้า หรือการขอใช้ไฟฟ้าเกินความต้องการ ซึ่งอาจมีผลต่อต้นทุนค่าไฟฟ้าของประชาชน จึงเห็นควรกำหนดหลักประกันฯ เป็นเงื่อนไขประกอบการซื้อขายไฟฟ้าด้วย

2. หลักเกณฑ์และเงื่อนไข

2.1 ขอบเขตการบังคับใช้ : ผู้บริโภคไฟฟ้าประเภท 4 (รายใหญ่) ที่เชื่อมต่อไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน 69 กิโลโวลต์ ขึ้นไป และมีปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดตามแผน ตั้งแต่ 50 เมกะวัตต์ (MW) ขึ้นไป

2.2 หลักการกำหนดหลักประกัน : กำหนดให้ผู้บริโภคไฟฟ้าต้องวางหลักประกันฯ ให้แก่การไฟฟ้าคู่สัญญา คิดตามปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด (MW) โดยคำนวณหลักประกันฯ จากอัตรา Security deposit ดังต่อไปนี้

$$\text{Security deposit} = \frac{1}{n} \times \sum_{i=1}^n \frac{(T_i + D_i) \times \text{Energy Used}_i}{\text{Peak Demand}_i}$$

Security deposit: อัตราหลักประกันฯ (ล้านบาท ต่อ เมกะวัตต์สูงสุดตามแผน)

T: อัตราค่าใช้บริการระบบส่งไฟฟ้า (บาทต่อหน่วย)

D: อัตราค่าใช้บริการระบบจำหน่ายไฟฟ้า (บาทต่อหน่วย)

Energy Used: หน่วยการใช้ไฟฟ้าสุทธิประจำปีในระบบของ 3 การไฟฟ้า

Peak Demand: ความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดในระบบของ 3 การไฟฟ้า (เมกะวัตต์)

i: ปีปฏิทิน และ n: จำนวนปี

2.3 เงื่อนไขการคืนหลักประกันฯ

2.3.1 คืนให้ 50% ของมูลค่าหลักประกันฯ เมื่อมีการใช้ไฟฟ้าไม่น้อยกว่า 50% ของ ความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดตามแผน

2.3.2 คืบหลักประกันฯ ที่เหลืออีก 50% เมื่อมีการใช้ไฟฟ้าถึง 70% ของความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดตามแผน

2.4 เงื่อนไขการยึดหลักประกันฯ : ให้การไฟฟ้ายึดหลักประกันฯ คงเหลือตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

2.4.1 กรณีผู้ใช้ไฟฟ้าไม่เริ่มใช้ไฟฟ้าภายใน 1 ปี นับจากวันเริ่มใช้ไฟฟ้าที่กำหนดในสัญญา ให้การไฟฟ้า ยึดหลักประกันฯ ทั้งหมด (100%) ยกเว้นกรณีเกิดเหตุสุดวิสัย

2.4.2 กรณีใช้ไฟฟ้าไม่ถึง 70% ของความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดตามแผนที่แจ้งไว้ ภายใน 10 ปี ให้การไฟฟ้ายึดหลักประกันฯ ที่คงเหลือ

2.5 รายได้จากการยึดหลักประกันฯ : นำไปลดค่าไฟฟ้าให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า โดยให้การไฟฟ้าดำเนินการแยกบัญชีไว้ในลักษณะเดียวกับเงินหลักประกันการใช้ไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย เมื่อการไฟฟ้าได้ดำเนินการยึดหลักประกันการใช้โครงข่ายไฟฟ้าแล้ว จะต้องบันทึกรายได้อื่น ซึ่งจะถูกนำมารวมคำนวณเป็นความต้องการรายได้ของการไฟฟ้าภายใต้การกำกับของ กกพ. ในการพิจารณาเรียกคืนซึ่งผลประโยชน์ส่วนเกินที่รับไปในแต่ละปี โดย กกพ. มีอำนาจพิจารณาออกคำสั่งเรียกคืนผลประโยชน์ส่วนเกินและให้นำผลประโยชน์ส่วนเกินดังกล่าวไปใช้เพื่อประโยชน์ของผู้ใช้ไฟฟ้า

3. ข้อเสนอ Security deposit ของ กกพ.

หัวข้อ	หน่วย	ปี				
		2563	2564	2565	2566	2567
อัตราค่าใช้บริการระบบส่งเฉลี่ย (T)	บาท/หน่วย	0.2480	0.2462	0.2432	0.2450	0.2436
อัตราค่าใช้บริการระบบจำหน่ายไฟฟ้าเฉลี่ย (D)	บาท/หน่วย	0.5498	0.5463	0.5052	0.5246	0.5510
Energy Used	ล้านหน่วย	184,085	186,795	193,787	199,563	210,551
Peak Demand	เมกะวัตต์	30,375	31,023	33,177	34,827	36,724
อัตราหลักประกันรายปี	ล้านบาท /เมกะวัตต์	4.8350	4.7718	4.3714	4.4099	4.5557
อัตราหลักประกันเฉลี่ย 3 ปี (2565-2567)	ล้านบาท /เมกะวัตต์	-	-	4.4457		
อัตราหลักประกันเฉลี่ย 5 ปี (2563-2567)	ล้านบาท /เมกะวัตต์	4.5888				

หมายเหตุ: ช่วงปี 2563 – 2564 ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคระบาดโควิด-19 ส่งผลให้ความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด (Peak Demand) และหน่วยการใช้ไฟฟ้าสุทธิ (Energy Used) ต่ำกว่าคาดการณ์ค่อนข้างมาก