

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เรื่อง การทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 36/2568 (ครั้งที่ 978) เมื่อวันที่ 24 และวันที่ 29 กันยายน 2568 ได้พิจารณาเรื่อง การศึกษาทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้นำเสนอข้อมูลประกอบการพิจารณาทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่น สำหรับผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าที่ กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 40/2566 (ครั้งที่ 868) เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2566 ได้เห็นชอบและมอบหมายให้ กฟน. และ กฟภ. ดำเนินการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมฯ ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) นำผลการพิจารณาของ กกพ. ไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

1. การทบทวนอัตราค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าใหม่ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าระดับแรงดันต่ำ ซึ่ง กกพ. ได้พิจารณาข้อเสนอการปรับอัตราค่าบริการที่เพิ่มขึ้นของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย โดยคำนึงถึงความพร้อมทางด้านเศรษฐกิจของประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าในสถานการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นควรเสนอให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายคงอัตราค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าใหม่ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าระดับแรงดันต่ำเท่ากับอัตราเดิมไปก่อน และมอบหมายให้สำนักงาน กกพ. และการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย ร่วมกันศึกษาแนวทางการพิจารณาในการปรับปรุงอัตราค่าบริการดังกล่าวให้มีความเหมาะสม เช่น การทยอยปรับอัตราค่าบริการที่เพิ่มขึ้นบางส่วน และกำหนดช่วงเวลาที่เหมาะสมในการประกาศปรับปรุงอัตราค่าบริการดังกล่าวต่อไป

2. การทบทวนอัตราค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือกสำหรับอัตราค่าไฟฟ้าที่แตกต่างกันตามช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use Tariff: TOU) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภท 2 กิจการขนาดเล็ก ซึ่ง กกพ. ได้พิจารณาถึงการดำเนินงานของ กฟน. และข้อเสนอของ กฟภ. แล้ว จึงมีมติเห็นควรรับทราบการดำเนินงานของ กฟน. ที่ได้ปรับลดอัตราค่าบริการดังกล่าวตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2568 เป็นต้นไป และเห็นชอบการทบทวนอัตราค่าบริการที่ลดลงของ กฟภ. เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนราคามีเตอร์ที่ลดลงในปัจจุบัน โดยเห็นควรให้ กฟภ. ดำเนินการภายในเดือนธันวาคม 2568

3. การทบทวนอัตราหลักประกันการใช้ไฟฟ้าแรกเข้า ซึ่ง กกพ. เห็นชอบให้คงอัตราค่าบริการดังกล่าวเช่นเดียวกับปัจจุบันตามข้อเสนอของ กฟน. และ กฟภ.

โดยมีรายละเอียดการพิจารณา ดังต่อไปนี้

1. การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บในปัจจุบัน และหลักการของการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียม

1.1 การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (กฟน. และ กฟภ.) ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าหรือค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้า โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง หรือคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (แล้วแต่กรณี) และได้ออกประกาศการไฟฟ้าเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าก่อนที่จะมีพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน

พ.ศ. 2550 มีผลบังคับใช้ กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 17/2561 (ครั้งที่ 518) เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2561 พิจารณาข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าของ กฟน. โดย กกพ. มีมติเห็นชอบให้ กฟน. ทบทวนอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเดิมของ กฟน.

1.2 เพื่อให้การให้บริการพลังงานของผู้รับใบอนุญาตแก่ประชาชน มีการคิดค่าบริการที่เหมาะสมเป็นธรรม ดังนั้น กกพ. จึงได้มอบหมายให้ สำนักงาน กกพ. รวบรวมอัตราค่าธรรมเนียม และหลักการกำหนดค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่นของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เพื่อจัดทำข้อเสนอหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่น สำหรับผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้านำเสนอต่อ กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 40/2566 (ครั้งที่ 868) เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2566 โดย กกพ. ได้มีมติ ดังนี้

1.2.1 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่น สำหรับผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางและหลักเกณฑ์ในการจัดทำข้อเสนออัตราค่าบริการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน และดำเนินการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าตามแนวทางและหลักเกณฑ์ดังกล่าว เพื่อนำเสนอ กกพ. พิจารณาต่อไป ดังนี้

(1) ควรสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงในการดำเนินงาน อันได้แก่ ค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าเดินทาง ค่าจ้างเหมาบุคลากรภายนอก และ ค่าเครื่องวัด เป็นต้น

(2) ควรส่งเสริมให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการไฟฟ้า และรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าในประเทศได้อย่างเพียงพอ

(3) ค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่น สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทเดียวกัน ควรมีอัตราเดียวกันหรืออยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกัน โดยอัตราค่าบริการอาจแตกต่างกันตามต้นทุนในการให้บริการในแต่ละระดับแรงดันไฟฟ้า หรือขนาดการใช้ไฟฟ้าได้ โดยคำนึงถึงให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทั้งผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต ตลอดจน การช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการจัดหาไฟฟ้าเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

(4) การคำนวณอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่น ต้องชัดเจน โปร่งใส และต้องประกาศเผยแพร่อัตราค่าบริการ

(5) ไม่มีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ใช้พลังงานหรือประสงค์จะใช้พลังงานอย่างไม่เป็นธรรม

(6) ค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่น ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของรายได้ในการกำกับดูแล และรวมกับการคำนวณรายได้ที่พึงได้รับสูงสุดของผู้ประกอบกิจการพลังงาน เว้นแต่ รายการที่มีลักษณะที่เรียกเก็บไว้เพื่อเป็นหลักประกันการใช้ไฟฟ้า ซึ่งต้องชำระคืนให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าเมื่อยกเลิกการขอใช้บริการ

1.2.2 มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำกับการกำหนดอัตราค่าบริการ (คณะอนุกรรมการฯ) ซึ่งประกอบด้วย กกพ. สำนักงาน กกพ. ผู้แทนจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) และผู้ทรงคุณวุฒิ ทำหน้าที่กลั่นกรอง และจัดทำข้อเสนอแนะในการศึกษาอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่น ของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า โดยให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานของ

คณะกรรมการฯ และดำเนินการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าตามแนวทางและหลักเกณฑ์ดังกล่าว เพื่อนำเสนอ กกพ. พิจารณาต่อไป

1.3 คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งมีเลขาธิการสำนักงาน กกพ. เป็นประธานคณะทำงาน คณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนสำนักงาน กกพ. ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทน กฟน. และผู้แทน กฟภ. เพื่อทำหน้าที่รวบรวม และศึกษาต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการให้บริการการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ตลอดจน กลั่นกรอง และให้ความเห็นต่อข้อเสนออัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ กกพ. เห็นชอบเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาความเห็นประกอบการนำเสนอ กกพ. ต่อไป

2. ข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าบริการของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายในปี 2567 - 2568

สำนักงาน กกพ. ได้ประสานและติดตามให้การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) นำเสนอการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมในการให้บริการตามหลักเกณฑ์ที่ กกพ. ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2566 อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2567 เป็นต้นมา โดยในปี 2568 กฟน. และ กฟภ. ได้จัดส่งข้อมูลและข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ กำกับการกำหนดอัตราค่าบริการ ใน 3 อัตรา สรุปได้ ดังนี้

2.1 ข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าใหม่ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าระดับแรงดันต่ำ

กฟน. และ กฟภ. เสนออัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าใหม่ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าระดับแรงดันต่ำ ที่แตกต่างกันตามขนาดเครื่องวัด ซึ่งคำนวณจากต้นทุนค่าแรง (อัตราค่าแรงคูณด้วยจำนวนชั่วโมงทำงาน) ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง (ค่าเชื้อเพลิงคูณด้วยระยะทางเฉลี่ยที่ทำงาน) และภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 โดย กฟน. และ กฟภ. ขอปรับเพิ่มอัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าใหม่ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าระดับแรงดันต่ำ เพื่อให้สะท้อนต้นทุนการดำเนินงานในปี 2566 ซึ่งสามารถเปรียบเทียบอัตราที่เรียกเก็บในปัจจุบันและข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าบริการใหม่ ได้ดังตาราง

ข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าใหม่ ระดับแรงต่ำ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

ขนาดเครื่องวัด	อัตราปัจจุบัน (บาท)		ข้อเสนอปรับปรุง (บาท)		เปลี่ยนแปลง (บาท)	
	กฟน.*	กฟภ.	กฟน.*	กฟภ.	กฟน.*	กฟภ.
5(15) A 1 เฟส	700.00	107.00**	787.60	647.35	+87.60	+540.35
15(45) A 1 เฟส	700.00	749.00	787.60	968.35	+87.60	+219.35
30(100) A 1 เฟส	700.00	749.00	787.60	968.35	+87.60	+219.35
50(150) A 1 เฟส	700.00	ไม่มี	787.60	ไม่มี	+87.60	ไม่มี
มิเตอร์ประกอบหม้อแปลง กระแส 1 เฟส	ไม่มี	1,712.00	ไม่มี	2,150.70	ไม่มี	+438.70
15(45) A 3 เฟส	700.00	749.00	787.60	1,722.70	+87.60	+1,022.70
30(100) A 3 เฟส	1,500.00	1,605.00	1,512.50	1,936.70	+12.50	+331.70
50(150) A 3 เฟส	1,500.00	ไม่มี	1,512.50	ไม่มี	+12.50	ไม่มี

ขนาดเครื่องวัด	อัตราปัจจุบัน (บาท)		ข้อเสนอปรับปรุง (บาท)		เปลี่ยนแปลง (บาท)	
	กฟน.*	กฟภ.	กฟน.*	กฟภ.	กฟน.*	กฟภ.
200A - 400A 3 เฟส	2,500.00	ไม่มี	2,469.61	ไม่มี	-30.39	ไม่มี
มิเตอร์ประกอบหม้อแปลง กระแส 3 เฟส	ไม่มี	4,494.00	ไม่มี	5,243.00	ไม่มี	+749.00

หมายเหตุ: * กฟน. ไม่คิดค่าบริการตรวจสอบการติดตั้งสายไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าภายใน กรณีใช้บริการผู้ติดตั้งระบบไฟฟ้าภายในที่ขึ้นทะเบียนกับ กฟน.

** ที่ผ่านมา กฟภ. กำหนดอัตราค่าบริการสำหรับขนาดเครื่องวัด 5(15) A 1 เฟส ที่ต่ำกว่าต้นทุน

2.2 ข้อเสนออัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือกสำหรับอัตราค่าไฟฟ้าที่แตกต่างกันตามช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use Tariff: TOU) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภท 2 กิจการขนาดเล็ก

2.2.1 กฟน. ได้นำเสนอข้อมูลต้นทุนการจัดหาเครื่องวัด และค่าแรงในการดำเนินงานที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน และแจ้งว่า กฟน. ได้ดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง เพื่อปรับอัตราค่าบริการที่ลดลงให้สอดคล้องกับต้นทุนการจัดหาเครื่องวัด และค่าแรงในปัจจุบัน โดยประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2568 เป็นต้นไป ดังตาราง

รายการ (บาท/เครื่อง)	ก่อนเดือน ก.ค. 68		เดือน ก.ค. 68 เป็นต้นไป*		
	เครื่องวัด แรงต่ำ	เครื่องวัด แรงกลาง	เครื่องวัด แรงต่ำ		เครื่องวัด แรงกลาง
			< 50(150) A	≥ 50(150) A	
(1) ต้นทุนการบริการเปลี่ยนไปใช้อัตราทางเลือก (TOU)	6,206.40	6,872.00	3,124.70	4,293.50	4,293.50
(2) ต้นทุนฯ รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) (1) x 1.07	6,640.85	7,353.04	3,343.43	4,594.05	4,594.05
ราคาที่เสนอเรียกเก็บ (ปัดเป็นจำนวนเต็มสิบบาท) (บาท/เครื่อง) (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม 7%)	6,640.00	7,350.00	3,350.00	4,600.00	4,600.00

2.2.2 กฟภ. เสนออัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก (TOU) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภทที่ 2 กิจการขนาดเล็ก ตามแนวทางที่คณะกรรมการกำกับการกำหนดอัตราค่าบริการให้คำแนะนำ ประกอบด้วย ค่าแรง ค่าเดินทาง และค่าเฉลี่ยส่วนต่างราคากลางมิเตอร์ Smart Meter ที่สามารถอ่านหน่วยการใช้ไฟฟ้าตามอัตรา TOU ได้และราคา Electronic Meter (มิเตอร์ที่ติดตั้งอยู่ปัจจุบัน) โดยสามารถสรุปราคาเรียกเก็บได้ดังนี้

ข้อเสนออัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก (TOU) ของ กฟภ. (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

ประเภทมิเตอร์ (บาท/เครื่อง)	อัตราเดิม	ข้อเสนออัตราใหม่	เปลี่ยนแปลง
มิเตอร์แรงดันต่ำ 1 เฟส	3,740	3,304	- 436
มิเตอร์แรงดันต่ำ 3 เฟส	5,340	3,754	- 1,586
มิเตอร์ประกอบ CT แรงดันต่ำ 1 เฟส	5,940	3,500	- 2,140
มิเตอร์ประกอบ CT แรงดันต่ำ 3 เฟส	11,500	3,550	- 7,950
มิเตอร์แรงดันกลาง 22 - 33 kV	13,290	4,050	- 9,240

2.2.3 สรุปข้อเสนอการดำเนินงานและการปรับปรุงค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก (TOU) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภทที่ 2 กิจการขนาดเล็ก ของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย จำแนกตามระดับแรงดันต่ำและแรงดันกลาง ได้ดังตาราง

อัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก TOU ระดับแรงดันต่ำ (น้อยกว่า 12 กิโลโวลต์) (บาท)							
กฟน. (รวม VAT)			ข้อเสนอของ กฟภ. (ไม่รวม VAT)			ข้อเสนอของ กฟภ. (รวม VAT)	
ประเภท	เดิม (ก่อน ก.ค. 68)	ปัจจุบัน ก.ค. 68 เป็นต้นไป	ประเภท	ปัจจุบัน	อัตรา ที่เสนอ	ปัจจุบัน	อัตรา ที่เสนอ
< 50(150) A	6,640	3,350	มิเตอร์ 1 เฟส	3,740	3,300	4,001.80	3,531.00
≥ 50(150) A	6,640	4,600	มิเตอร์ 3 เฟส	5,340	3,750	5,713.80	4,012.50
			มิเตอร์ 1 เฟส ประกอบ CT	5,940	3,500	6,355.80	3,745.00
			มิเตอร์ 3 เฟส ประกอบ CT	11,500	3,550	12,305.00	3,798.50

อัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก TOU ระดับแรงดันกลาง (12 – 33 กิโลโวลต์) (บาท)							
กฟน. (รวม VAT)			ข้อเสนอของ กฟภ. (ไม่รวม VAT)			ข้อเสนอของ กฟภ. (รวม VAT)	
ประเภท	เดิม (ก่อน ก.ค. 68)	ปัจจุบัน ก.ค. 68 เป็นต้นไป	ประเภท	ปัจจุบัน	อัตรา ที่เสนอ	ปัจจุบัน	อัตรา ที่เสนอ
เครื่องวัด แรงกลาง	7,350	4,600	แรงดัน 22-33 kV	13,290	4,050	14,220.30	4,333.50

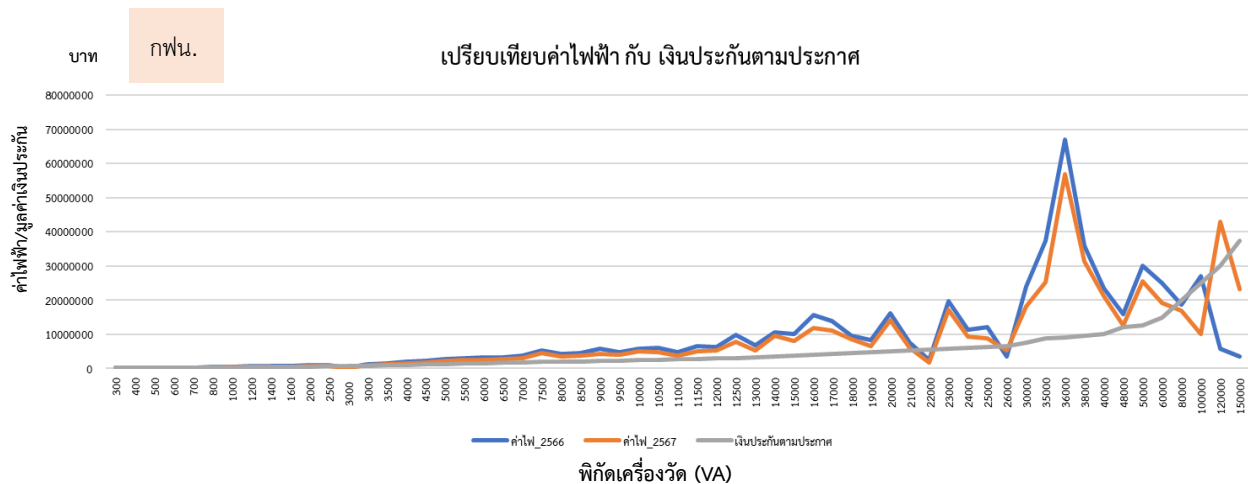
ทั้งนี้ กฟน. จะประกาศอัตราค่าบริการโดยรวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ในขณะที่ กฟภ. จะดำเนินการประกาศอัตราค่าบริการแบบไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามแนวทางปฏิบัติของ กฟภ. ที่ผ่านมา

2.3 อัตราหลักประกันการใช้ไฟฟ้าแรกเข้า

2.3.1 กฟน. เสนออัตราหลักประกันแรกเข้าเท่ากับที่ประกาศใช้อยู่ในปัจจุบัน ดังตาราง

ตารางเปรียบเทียบค่าไฟฟ้าและมูลค่าหลักประกันของ กฟน.		
ขนาดและประเภทเครื่องวัด	เฟส	มูลค่าหลักประกันปัจจุบัน (บาท)
220/240 V 1 เฟส		
5 (15) A	1	300
15 (45) A	1	2,000
30 (100) A	1	4,000
50 (150) A	1	8,000
380/400 V 3 เฟส		
15 (45) A	3	6,000
30 (100) A	3	12,000
50 (150) A	3	24,000
200 A	3	48,000
400 A	3	96,000

ทั้งนี้ กฟน. โดยแสดงข้อมูลค่าไฟฟ้ารายเดือนเฉลี่ยตามฟักัดการใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 3 กิจการขนาดกลาง ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 4 กิจการขนาดใหญ่ และผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 5 กิจการเฉพาะอย่าง ในพื้นที่ให้บริการของ กฟน. ในปี 2566 และ 2567 เปรียบเทียบกับมูลค่าหลักประกันการใช้ไฟฟ้าแรกเข้า โดยพบว่า ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยต่อเดือนใกล้เคียงกับมูลค่าหลักประกันที่ประกาศเรียกเก็บอยู่ปัจจุบัน ดังแผนภาพ



3.3.2 กฟน. เสนออัตราหลักประกันแรกเข้าเท่ากับที่ประกาศใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยได้แสดงข้อมูลค่าไฟฟ้าเฉลี่ยของผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ให้บริการเปรียบเทียบกับมูลค่าหลักประกันการใช้ไฟฟ้าแรกเข้าประกอบการพิจารณา พบว่า ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบ 1 ปี อยู่ในระดับใกล้เคียงหรือสูงกว่าอัตราเงินประกันในปัจจุบัน ดังตาราง

ตารางเปรียบเทียบค่าไฟฟ้าและมูลค่าหลักประกันของ กฟน.			
ประเภทเครื่องวัด	เฟส	ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (บาท) ร.ค. 66 - พ.ย. 67	มูลค่าหลักประกัน ปัจจุบัน (บาท)
แรงดันต่ำ 5(15) A	1	430 - 545	300
แรงดันต่ำ 15(45) A	1	1,430 - 2,600	2,000
แรงดันต่ำ 30(100) A	1	2,158 - 7,071	4,000
แรงดันต่ำ 15(45) A	3	3,800 - 6,700	6,000
แรงดันต่ำ 30(100) A	3	7,000 - 22,000	12,000
แรงดันต่ำ ประกอบหม้อแปลงกระแส	1	-ไม่มีข้อมูล-	แอมป์ละ 100
	3	-ไม่มีข้อมูล-	แอมป์ละ 300
แรงดัน 22 – 33 กิโลโวลต์	1 และ 3	397 บาทต่อ kVA	400 บาท บาทต่อ kVA
แรงดันตั้งแต่ 69 กิโลโวลต์ ขึ้นไป	1 และ 3	397 บาทต่อ kVA	400 บาท บาทต่อ kVA

3. การดำเนินงานของสำนักงาน กฟน.

สำนักงาน กฟน. ได้ตรวจสอบความเหมาะสมของข้อมูลตามข้อเสนอของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานศึกษาอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า (คณะทำงานฯ) และคณะอนุกรรมการกำกับกำหนดอัตราค่าบริการ (คณะอนุกรรมการฯ) พิจารณาความเห็นประกอบการนำเสนอ กฟน. สรุปได้ ดังนี้

3.1 การทบทวนอัตราค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าใหม่ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าระดับแรงดันต่ำ

3.1.1 สำนักงาน กฟน. ได้ตรวจสอบความเหมาะสมของอัตราค่าแรงที่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายนำเสนอ โดยศึกษาข้อมูลค่าจ้างเฉลี่ยต่อเดือนของลูกจ้าง จำแนกตามภาคและอุตสาหกรรม ปี 2567 ของสำนักงานสถิติ

แห่งชาติ โดยอ้างอิงค่าจ้างกลุ่มอุตสาหกรรม ไฟฟ้า ก๊าซ ใอน้ำ และระบบปรับอากาศ ซึ่งเป็นข้อมูลจากการสำรวจ เป็นค่าจ้างของลูกจ้างที่ไม่ครอบคลุมต้นทุนส่วนควบหรือสวัสดิการต่าง ๆ ของนายจ้าง ดังนั้น จึงได้ประเมินต้นทุน ค่าจ้างของนายจ้าง ด้วยการปรับค่าจ้างเฉลี่ยจากการสำรวจเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนต้นทุนส่วนควบหรือสวัสดิการต่าง ๆ ต่อต้นทุนค่าจ้างตามรายงานบัญชีและการเงินเพื่อการกำกับดูแล ปี 2566-2567 ของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย ซึ่งอยู่ ในระดับร้อยละ 20 ของเงินเดือนค่าจ้างของลูกจ้าง ดังตาราง

ค่าจ้างเฉลี่ยต่อเดือนของลูกจ้างและการคำนวณค่าจ้างเฉลี่ยต่อเดือนของนายจ้าง
กลุ่มอุตสาหกรรม ไฟฟ้า ก๊าซ ใอน้ำ และระบบปรับอากาศ

หน่วย: บาท/ชั่วโมง	ค่าจ้างเฉลี่ยต่อเดือนของลูกจ้าง		ค่าจ้างและส่วนควบเฉลี่ยต่อเดือนของลูกจ้าง	
ปี	กรุงเทพมหานคร	ทั่วประเทศ	กรุงเทพมหานคร	ทั่วประเทศ
2563	265	181	318	217
2564	243	189	292	227
2565	295	177	354	212
2566	210	164	252	197
2567	205	182	246	218

เมื่อพิจารณาค่าแรงทางตรงที่ กฟน. ใช้คำนวณค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าใหม่ในปี 2562 (550 บาทต่อ ชั่วโมง) และที่เสนอใหม่โดยอ้างอิงปี 2567 (529 บาทต่อชั่วโมง) และค่าแรงที่ กฟภ. ใช้คำนวณค่าบริการขอใช้ ไฟฟ้าใหม่ในปี 2563 (167 บาทต่อชั่วโมง) และที่เสนอใหม่โดยอ้างอิงปี 2567 (201 บาทต่อชั่วโมง) พบว่า ค่าแรง สำหรับการขอใช้ไฟฟ้าใหม่ของ กฟน. มีต้นทุนสูงกว่าค่าจ้างเฉลี่ยของนายจ้างอุตสาหกรรม ไฟฟ้า ก๊าซ ใอน้ำ และ ระบบปรับอากาศ ส่วนค่าแรงสำหรับการขอใช้ไฟฟ้าใหม่ของ กฟภ. มีต้นทุนต่ำกว่าค่าจ้างเฉลี่ยของนายจ้าง อุตสาหกรรม ไฟฟ้า ก๊าซ ใอน้ำ และระบบปรับอากาศทั่วประเทศ

3.1.2 สำนักงาน กกพ. ตรวจสอบจากข้อมูลตามรายงานประจำปี 2567 ของ กฟน. และ กฟภ. เพื่อ คำนวณระยะทางเฉลี่ยที่ใช้ในการปฏิบัติงานของ กฟน. และ กฟภ. ดังตาราง

รายการ	พื้นที่บริการของ กฟน.	พื้นที่บริการของ กฟภ.
1. พื้นที่รับผิดชอบ (ตร.กม.)	3,195	510,000
2. จำนวนจุดรวมงาน (จุด)	18	210
3. พื้นที่เฉลี่ยต่อจุดรวมงาน: พื้นที่บริการ (πr^2) (ตร.กม.) 3. = 1. / 2.	178	2,429
5. ระยะทางปฏิบัติงานต่อเที่ยว: รัศมี (r) (กม.)	8	28
6. ระยะทางไปกลับ (กม.) 6. = 5. x 2	16	56
การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายนำเสนอ (กม.) (รวมกรณีที่ต้องเดินทางมากกว่า 1 ครั้ง/ราย)	19	60

3.1.3 สำนักงาน กกพ. พิจารณาข้อเสนอของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายและข้อมูลที่เกี่ยวข้องแล้ว มี ความเห็นว่า ค่าแรงของ กฟน. จะสูงกว่าข้อมูลสำนักงานสถิติแห่งชาติเมื่อรวมค่าใช้จ่ายส่วนควบ ในขณะที่ค่าแรง ของ กฟภ. จะต่ำกว่าข้อมูลสำนักงานสถิติแห่งชาติเมื่อรวมค่าใช้จ่ายส่วนควบ แต่เมื่อพิจารณาถึงระยะเวลาในการ

ทำงานซึ่ง กฟน. จะต่ำกว่า กฟภ. จึงทำให้ค่าแรงของ กฟน. และ กฟภ. อยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกัน สำหรับระยะทางที่ใช้ในการดำเนินการ จะต้องมีการพิจารณาถึงเหตุที่ต้องมีการเดินทางไปให้บริการต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหนึ่งรายมากกว่าหนึ่งครั้งด้วย ประกอบกับ การเดินทางไปปฏิบัติงานจริงไม่สามารถเดินทางเป็นเส้นตรงได้ และค่าเชื้อเพลิงที่ใช้จะเปลี่ยนไปตามสภาพการจราจรด้วย ดังนั้น ระยะทางที่นำเสนอในการคำนวณค่าใช้จ่ายเดินทางจึงอยู่ในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้ แม้ว่าอัตราค่าบริการที่ กฟน. เสนอเพิ่มขึ้นตามต้นทุนและค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น แต่ผู้ใช้ไฟฟ้ายังคงมีทางเลือกใช้บริการจากเอกชนรายอื่นในการตรวจสอบสายไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าในอาคารได้ ซึ่ง กฟภ. ควรพิจารณาเปิดโอกาสให้ผู้ใช้ไฟฟ้าสามารถเลือกใช้บริการจากภาคเอกชนในอนาคต โดยคำนึงถึงความปลอดภัยและความพร้อมของเอกชนในพื้นที่เป็นหลัก

3.2 การทบทวนอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือกสำหรับอัตราค่าไฟฟ้าที่แตกต่างกันตามช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use Tariff: TOU) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภท 2 กิจการขนาดเล็ก

สำนักงาน กกพ. พิจารณาข้อเสนอของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายสำหรับการให้บริการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก TOU สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 และ 2 แล้ว เห็นว่า ปัจจุบันราคาดมิเตอร์ได้ปรับลดลง จึงเห็นควรให้ กฟน. และ กฟภ. ปรับลดอัตราค่าบริการให้สอดคล้องกับต้นทุนที่ลดลงดังกล่าว โดยเมื่อพิจารณาด้านต้นทุนการจัดหามิเตอร์และประเภทมิเตอร์ในการให้บริการของ กฟน. และ กฟภ. พบว่ามีความแตกต่างกันไม่มากนัก จึงมีข้อเสนอให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายทบทวนอัตราค่าบริการดังกล่าว ให้สอดคล้องกับต้นทุนที่เปลี่ยนแปลงไปทุกปี

3.3 การทบทวนอัตราหลักประกันการใช้ไฟฟ้าแรกเข้า

สำนักงาน กกพ. จัดทำข้อมูลเปรียบเทียบมูลค่าหลักประกันแรกเข้าของ กฟน. และ กฟภ. พบว่ามูลค่าหลักประกันการใช้ไฟฟ้าของ กฟน. และ กฟภ. ที่ขนาดเครื่องวัด 5 (15) A ถึง 30 (100) A จะอยู่ในระดับที่เท่ากัน ในขณะที่ขนาดเครื่องวัด 50 (150) A จะมีรูปแบบการให้บริการที่แตกต่างกัน กล่าวคือ ในพื้นที่ กฟภ. จะมีการใช้เครื่องวัดประกอบหม้อแปลงกระแสไฟฟ้า (Current Transformer: CT) จึงทำให้มีอัตราที่แตกต่างกัน ดังตาราง

มูลค่าหลักประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับการเชื่อมต่อที่ระดับแรงดันต่ำกว่า 400 V					
220/240 V 1 เฟส			380/400 V 3 เฟส		
ขนาด เครื่องวัด	กฟน. (บาท)	กฟภ. (บาท)	ขนาด เครื่องวัด	กฟน. (บาท)	กฟภ. (บาท)
5 (15) A	300	300	15 (45) A	6,000	6,000
15 (45) A	2,000	2,000	30 (100) A	12,000	12,000
30 (100) A	4,000	4,000	50 (150) A	24,000	18,000 [CT 2x30(100) A]
50 (150) A	8,000	6,000 [CT 2x30(100) A]	200 A	48,000	63,000 [CT 7x30(100) A]
			400 A	96,000	126,000 [CT 14x30(100) A]

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาข้อมูลค่าไฟฟ้าเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจริงและมูลค่าหลักประกันการใช้ไฟฟ้าจำแนกตามพิกัดเครื่องวัดของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายพบว่า ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยต่อเดือนแตกต่างจากมูลค่าหลักประกันแรกเข้าที่ใช้

อยู่ในปัจจุบันไม่มากนัก ประกอบกับมูลค่าหลักประกันการใช้ไฟฟ้าจะถูกปรับปรุงเมื่อมีการใช้ไฟฟ้าผ่านไป 1 ปี ตามลักษณะการใช้ไฟฟ้าและค่าไฟฟ้าเฉลี่ยจริงของผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละราย ดังนั้น จึงเห็นควรเห็นชอบตามข้อเสนอของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย ที่ขอให้คงอัตราหลักประกันการใช้ไฟฟ้าแรกเข้าเท่ากับปัจจุบัน

4. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 36/2568 (ครั้งที่ 978) เมื่อวันที่ 24 และวันที่ 29 กันยายน 2568 ได้พิจารณาข้อเสนออัตราค่าบริการที่ผ่านการพิจารณากลั่นกรองโดยคณะอนุกรรมการกำกับกับการกำหนดอัตราค่าบริการ ตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework) แล้ว จึงมีมติ ดังนี้

4.1 เห็นควรรับทราบการคำนวณค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้ารายใหม่แรงดันต่ำตามข้อเสนอของ กฟน. กฟภ. และสำนักงาน กกพ. ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาถึง นโยบายของภาครัฐ และผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจต่อประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าในสถานการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายคงอัตราเดิมไปก่อน และมอบหมายให้สำนักงาน กกพ. และการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย ร่วมกันศึกษาแนวทางการพิจารณาในการปรับปรุงอัตราค่าบริการดังกล่าวให้มีความเหมาะสม เช่น การทยอยปรับอัตราค่าบริการที่เพิ่มขึ้นบางส่วน และกำหนดช่วงเวลาที่เหมาะสมในการประกาศปรับปรุงอัตราค่าบริการดังกล่าวต่อไป

4.2 รับทราบการทบทวนอัตราค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก TOU สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภท 2 กิจการขนาดเล็กของ กฟน. และเห็นชอบการทบทวนอัตราค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าอัตราทางเลือก TOU สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภท 2 กิจการขนาดเล็ก ของ กฟภ.

4.3 เห็นควรให้คงอัตราหลักประกันการใช้ไฟฟ้าแรกเข้าของ กฟน. และ กฟภ. เท่ากับอัตราปัจจุบันตามข้อเสนอของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย

ผู้สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าและค่าบริการอื่นของผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า มายังคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตั้งแต่วันที่ 18 พฤศจิกายน – 3 ธันวาคม 2568

แสดงความคิดเห็น