

เอกสารชี้แจงความเห็น
เรื่อง อัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ
รอบการกำกับปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

จากที่ได้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) เรื่อง อัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ รอบการกำกับปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม - ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นในประเด็นที่หลากหลาย โดยสำนักงาน กกพ. ได้จัดทำสรุปข้อชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ รอบการกำกับปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ดังนี้

ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจงของสำนักงาน กกพ.
๑. การกำหนดอัตราค่าบริการในส่วนของค่าใช้จ่ายในการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ รวมค่าตอบแทนในการดำเนินงาน (S๑) โดยไม่จำแนกรายละเอียด อาจทำให้เกิดการคำนวณซ้ำซ้อน เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (ผู้รับใบอนุญาตฯ) ได้เรียกเก็บต้นทุนทางการเงินเป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และแนวทางที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔	กกพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ กกพ.ฯ) กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการจัดหาเงินทุนหมุนเวียน (A๑.๒) เป็นส่วนหนึ่งของค่า S๑ แล้ว ดังนั้น จึงให้สำนักงาน กกพ. แจ้งผู้รับใบอนุญาตฯ ทุกราย เพื่อทราบวิธีการคำนวณราคา LNG โดยไม่ให้นำค่าใช้จ่ายในการจัดหาเงินทุนหมุนเวียน เป็นค่าใช้จ่ายทางการเงินสำหรับการคำนวณราคา LNG ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป และรายงานผลการพิจารณาของ กกพ. ไปยัง สนพ. เพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
๒. ระยะเวลาเริ่มต้นการบังคับใช้อัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (S) รอบการกำกับปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	กกพ. พิจารณาแล้ว เห็นควรให้เริ่มบังคับใช้อัตราค่า S ให้สอดคล้องกับการเริ่มคำนวณราคา Pool Gas ของ Pool Manager ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๗
๓. กรณี shipper ขายให้กลุ่มโรงไฟฟ้าที่ผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เองและขายตรง (IPS) หรือ โรงไฟฟ้าซึ่งไม่ได้ผลิตไฟฟ้าขายให้ กกพ. จะกำหนด margin อย่างไร	กกพ. พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ IPS คำนวณอัตราค่าบริการฯ จากราคาก๊าซธรรมชาติเฉลี่ย ตามวิธีเดิม โดยไม่รวมค่าผ่านท่อก๊าซธรรมชาติในทะเล โดย สำนักงาน กกพ. จะประสานงานร่วมกับผู้รับใบอนุญาตฯ นำเสนอข้อมูลในรายละเอียด เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป
๔. ขอให้ขยายความในรายละเอียดของการตรวจสอบสถานะของกิจการ (Due Diligence) และการนำเสนอข้อมูลรายงานทางการเงินทุก ๖ เดือน ผู้รับใบอนุญาตฯ จะมีงบการเงินที่ผ่านการสอบทานจากผู้สอบบัญชีเท่านั้น	กกพ. พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ผู้รับใบอนุญาตฯ รายงานค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริง พร้อมทั้งรายงานทางการเงินที่ได้รับการสอบทานงบการเงินต่อสำนักงาน กกพ. ทุก ๖ เดือน เพื่อใช้ในการตรวจสอบความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายในแต่ละรายการประกอบการพิจารณากำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมต่อไป

ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจงของสำนักงาน กกพ.
	ทั้งนี้ การรายงานทางการเงินทุก ๖ เดือน สามารถใช้รายงานที่ผ่านการสอบทานจากผู้สอบบัญชีได้
๕. ประเด็นค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม (A๒) ที่ผู้รับใบอนุญาตฯ นำเสนอ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงคุณภาพก๊าซฯ สำหรับโรงไฟฟ้าจะนะ (๒) การปรับดัชนีน้ำมันเตาในสูตรราคาก๊าซฯ (๓) การปรับกรอบค่าควบคุมคุณภาพก๊าซฯ (C-Day ๓) (๔) ค่าสิทธิการใช้ระบบท่อจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ สำหรับ SPP ที่เชื่อมต่อระบบท่อจำหน่าย	กกพ. พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า - รายการที่ (๑) – (๓) เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในอดีตที่มีอยู่ก่อนการออกประกาศ กกพ.ฯ จึงไม่เห็นชอบให้นำรายการดังกล่าวมาคำนวณในอัตราค่า S ตามประกาศ กกพ.ฯ - รายการที่ (๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการใช้บริการภายในของผู้รับใบอนุญาตบางราย จึงไม่เห็นชอบให้นำมาคำนวณในอัตราค่า S ซึ่งเป็นอัตราเดียวกันสำหรับผู้บริโภคประเภทเดียวกัน ทั้งนี้ รอบกำกับปี ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ ได้นำประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการปรับกรอบคุณภาพก๊าซธรรมชาติ C-Day ครั้งที่ ๔ มาคำนวณในรายการ A๑ สำหรับ Shipper ปตท. แล้ว
๖. ประเด็นค่าความเสี่ยงรับประกันคุณภาพและปริมาณก๊าซธรรมชาติ (S๒) ที่ผู้รับใบอนุญาตฯ นำเสนอ ได้แก่ - ภาระผูกพันด้านปริมาณตามสัญญา (Take or Pay) - ความสามารถในการขนส่งก๊าซฯ ทางท่อตามรับประกัน - การขาดส่งก๊าซธรรมชาติ (Shortfall) - ค่า Imbalance ของสถานี LNG Terminal	กกพ. พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ค่า S๒ ควรเป็นค่าความเสี่ยงที่เกิดจากปัจจัยที่ผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถควบคุมได้ ซึ่งต้องเสนอพิจารณาเป็นรายกรณี และมีความเหมาะสมกับข้อเท็จจริงเป็นรายปี ทั้งนี้ กรณีการขาดส่งก๊าซธรรมชาติมีลักษณะเป็นการจ่ายชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นซึ่งไม่ถือเป็นความเสี่ยง

กกพ. ได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณาแล้ว จึงเห็นชอบการกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ รอบการกำกับปี ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ หรือจนกว่าจะได้รับความเห็นชอบอัตราค่าบริการใหม่ สำหรับผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติภาคไฟฟ้า ในระดับที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อราคาไฟฟ้า เพื่อใช้เป็นอัตราค่าบริการในระยะเริ่มต้นสำหรับการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติปี ๒๕๖๗ โดยให้เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป ดังนี้

(๑) กลุ่มโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) และ บริษัทผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (DCAP) เท่ากับ ๔.๙๔๐๐ บาทต่อล้านปีทิว

(๒) กลุ่มผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) เท่ากับ ๕.๔๖๖๐ บาทต่อล้านปีทิว

ทั้งนี้ สำหรับผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติกลุ่มผู้ค้าปลีกก๊าซธรรมชาติ (Distributor) กลุ่มผู้ค้าก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ (NGV) กลุ่มโรงแยกก๊าซธรรมชาติ (GSP) กลุ่มผู้รับใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ (TSO) และกลุ่มโรงไฟฟ้าที่ผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เองและขายตรง (IPS) ให้คำนวณอัตราค่าบริการจากราคาก๊าซธรรมชาติเฉลี่ย ตามวิธีเดิม โดยไม่รวมค่าผ่านท่อก๊าซธรรมชาติในทะเล จนกว่าจะมีการพิจารณาอัตราค่าบริการฯ ตามหลักเกณฑ์ฯ ที่ กกพ. กำหนดแล้วเสร็จ และให้ Shipper ปตท. นำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมในรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป
