

ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
เรื่อง มาตรฐานการออกใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับมาตรฐานการออกใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนซึ่งรวมถึงวิธีการและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๖๒) เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เพื่อคุ้มครองผู้ใช้ไฟฟ้าให้ได้รับบริการไฟฟ้าสีเขียวที่มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของสากล และเกิดการพัฒนาการให้บริการอันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๑) (๗) และ (๑๖) และมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง มาตรฐานการออกใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว พ.ศ.”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ไฟฟ้าสีเขียว” หมายความว่า พลังงานไฟฟ้าพร้อมใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งผู้มีหน้าที่นำมาจำหน่ายให้ผู้ซื้อไฟฟ้าตามประกาศ กกพ. ว่าด้วย หลักเกณฑ์การให้บริการและการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว

“ผู้มีหน้าที่” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าที่ กกพ. กำหนดให้มีหน้าที่ในการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวตามประกาศนี้

“ใบรับรอง” หมายความว่า ใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy Certificate: REC) ซึ่งแสดงกรรมสิทธิ์ในคุณลักษณะของพลังงานไฟฟ้า (Energy Attribute) ที่เกิดจากการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนประเภทใดประเภทหนึ่ง

“กกพ.” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“สำนักงาน กกพ.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ข้อ ๔ ในการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว ผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้มีใบรับรองที่ออกภายใต้ข้อกำหนดและระบบทะเบียนที่มีมาตรฐานให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งกลไกในการออกและติดตามใบรับรองต้องมีลักษณะที่เป็นมาตรฐานไม่ต่ำกว่าตามที่กำหนดไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) มีหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข หรือ ข้อกำหนดในการออกและการจัดการใบรับรองที่เป็นสากล ชัดเจน เปิดเผย โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๒) มีระบบทะเบียนกลาง (Registry) ในการบันทึกข้อมูลดิจิทัลสำหรับการออกใบรับรอง การโอนใบรับรอง หรือการถอนใบรับรองโดยทันที เพื่อติดตามใบรับรองจากแหล่งผลิตถึงผู้ใช้ไฟฟ้า

(๓) มีระบบรายงานผลการไถ่ถอนใบรับรองที่สามารถตรวจสอบสถานะของใบรับรองได้

(๔) มีกลไกหรือมาตรการในการป้องกันความซ้ำซ้อนในการออกใบรับรองหรือการไถ่ถอนใบรับรองหรือการอ้างสิทธิ์ในรูปแบบหรือมาตรฐานอื่น

(๕) ลักษณะอื่นตามที่ กกพ. ประกาศกำหนด

ระบบมาตรฐานสำหรับการออกและติดตามใบรับรองตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กกพ.

ข้อ ๕ ภายใต้บังคับของข้อ ๔ ระบบมาตรฐานที่ กกพ. เห็นชอบให้นำมาใช้สำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวมีรายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้ หากผู้มีหน้าที่ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงไปใช้มาตรฐานอื่นใดหรือนำมาตรฐานอื่นใดมาใช้เพิ่มเติม ให้ผู้มีหน้าที่ยื่นคำขอต่อ กกพ.

ให้สำนักงาน กกพ. ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของคำขอตามวรรคหนึ่งพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และให้ประกาศคำขอดังกล่าวในระบบสารสนเทศของสำนักงาน กกพ. เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาอย่างน้อยสิบห้าวัน โดยสำนักงาน กกพ. อาจขอความเห็นไปยังหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยก็ได้ แล้วจึงเสนอเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นที่ได้รับต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน

ให้สำนักงาน กกพ. แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้มีหน้าที่ทราบและปิดประกาศบนระบบสารสนเทศของสำนักงาน กกพ. ภายในสิบห้าวันทำการนับแต่ที่ กกพ. มีมติ

ข้อ ๖ โรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนซึ่งผู้มีหน้าที่นำมาให้บริการไฟฟ้าสีเขียวต้องได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. และต้องเป็นโรงไฟฟ้าของภาครัฐ หรือโรงไฟฟ้าที่ผู้มีหน้าที่หรือภาครัฐมีสิทธิในใบรับรองที่เกิดจากการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้านั้นตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement: PPA) ภายใต้ระเบียบและประกาศ กกพ. ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๗ ภายใต้ระบบมาตรฐานในข้อ ๕ ให้มีการดำเนินการสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวดังต่อไปนี้

(๑) ให้ผู้มีหน้าที่รายใดรายหนึ่ง จัดให้มีหน่วยงานหนึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ขอขึ้นทะเบียนโรงไฟฟ้าต่อผู้ออกใบรับรองของประเทศไทยตามระบบมาตรฐานในข้อ ๕ หรือผู้ออกใบรับรองตามที่ กกพ. กำหนด และจัดให้มีอีกหน่วยงานหนึ่งทำหน้าที่บริหารระบบปฏิบัติการในการประมวลผลการจัดสรรใบรับรองให้ผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละรายโดยใช้แพลตฟอร์มดิจิทัลแพลตฟอร์มเดียวซึ่งมีผู้มีหน้าที่ทุกรายเป็นผู้ใช้งาน และมีมาตรการรักษาความลับที่มีการรับรองมาตรฐานความปลอดภัยของข้อมูลตามที่ กกพ. กำหนดสำหรับการจัดการข้อมูลของผู้ผลิตไฟฟ้าและผู้ใช้ไฟฟ้า

ในกรณีที่หน่วยงานของผู้มีหน้าที่ตามวรรคหนึ่งมิได้เป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากผู้มีหน้าที่ ต้องมีการแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ที่ชัดเจน เป็นอิสระจากกัน โปร่งใส และมีมาตรการในการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ที่สามารถตรวจสอบได้

(๒) ให้ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าในข้อ ๖ นำส่งข้อมูลและเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่คู่สัญญาซื้อขายไฟฟ้า เพื่อนำส่งให้ผู้มีหน้าที่ในข้อ ๗ (๑) ที่เป็นผู้ขอขึ้นทะเบียนโรงไฟฟ้า ไปดำเนินการขึ้นทะเบียนและขอออกใบรับรองการผลิตพลังงานไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าดังกล่าว

การขึ้นทะเบียนโรงไฟฟ้าตามวรรคหนึ่ง ให้มีอักษร “ERC.Groen” ปรากฏอยู่หน้าชื่อโรงไฟฟ้าเพื่อจำแนกใบรับรองที่ออกให้กับการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้านั้นซึ่งมีที่มาและวัตถุประสงค์สำหรับการ

ให้บริการไฟฟ้าสีเขียวออกจากใบรับรองอื่น โดยให้ใช้อักษรดังกล่าวสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวเท่านั้น และห้ามมิให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ทางการค้า

(๓) ในการเลื่อนใบรับรองให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า ผู้มีหน้าที่อาจเปิดบัญชีในระบบทะเบียนภายใต้ระบบมาตรฐานในข้อ ๕ หรือมีแพลตฟอร์มดิจิทัลเพื่อการนี้ได้

แพลตฟอร์มดิจิทัลในข้อ ๗ (๑) และ (๓) ต้องเป็นแพลตฟอร์มที่พัฒนาขึ้นและใช้ในการบริหารจัดการใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวเท่านั้น มิให้นำไปใช้เพื่อการอื่น

ข้อ ๘ ให้บรรดาบัญชีสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวซึ่งเปิดใช้งานในระบบทะเบียนตามมาตรฐานในข้อ ๕ เป็นบัญชีที่อยู่ภายใต้การกำกับของ กกพ. และให้ใช้สำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวเท่านั้น โดยแยกออกจากบัญชีที่มีหน้าที่เปิดเพื่อใช้สำหรับการดำเนินการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้การกำกับของ กกพ. และให้แบ่งแยกทางการเงินระหว่างธุรกิจเกี่ยวกับใบรับรองที่อยู่ภายใต้การกำกับของ กกพ. และธุรกิจอื่น โดยดำเนินการตามประกาศ กกพ. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินสำหรับผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและการตรวจสอบรวมถึงป้องกันการอุดหนุนระหว่างธุรกิจภายใต้การกำกับดูแลและธุรกิจอื่น

ข้อ ๙ ให้ผู้มีหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานต่อ กกพ. ทุกสี่เดือน ตามรอบการพิจารณาค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๑๐ ผู้มีหน้าที่ต้องเปิดให้สำนักงาน กกพ. หรือผู้ตรวจสอบที่ กกพ. มอบหมาย เข้าถึงข้อมูลในบัญชีหรือแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ใช้ในการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว และให้สำนักงาน กกพ. รายงานผลการตรวจสอบพร้อมข้อเสนอแนะ ต่อ กกพ. เป็นรายปีหรือตามรอบระยะเวลาที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๑๑ ในวาระเริ่มแรก ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าที่เป็นผู้ให้บริการสาธารณูปโภคพื้นฐานของรัฐ เป็นผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้มีหน้าที่ตามข้อ ๗ (๑) แต่เพียงผู้เดียวไปพลางก่อน จนกว่าผู้มีหน้าที่อื่นตามวรรคหนึ่งจะได้รับอนุญาตจาก กกพ.

ข้อ ๑๒ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ และ กกพ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่

(นายสหัส ประทักษ์นุกุล)

กรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ผู้ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

รายชื่อระบบมาตรฐานที่กำหนดให้ใช้
ในการออกใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว

๑. มาตรฐาน I-REC ของ The International Tracking Standard Foundation
๒. มาตรฐานตามที่ภาครัฐกำหนดเป็นกฎหมาย