การสัมมนารับฟังความเห็น

(ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff: UGT)

๑. เรื่องในการมีส่วนร่วม

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (พระราชบัญญัติฯ) มาตรา ๒๖ กำหนดว่า ก่อนการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดใดของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ซึ่งจะมีผลกระทบต่อบุคคล กลุ่มบุคคล หรือผู้รับใบอนุญาต ให้ กกพ. เปิดเผยสาระสำคัญของระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดนั้น และเปิดโอกาสให้บุคคล กลุ่มบุคคล หรือผู้รับใบอนุญาตที่จะได้รับผลกระทบนั้น แสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อมูลต่อ กกพ. ทั้งนี้ ตามกระบวนการในการรับฟังความคิดเห็นที่ กกพ. กำหนด

กกพ. ในการประชุมครั้งที่ ๕๒/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๘๐) เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๘๘๗) เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณา (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff) ของการไฟฟ้าทั้งสามแห่ง และมีมติเห็นชอบให้นำ (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff: UGT) และข้อกำหนดการให้บริการที่เกี่ยวข้อง ไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเพื่อประกอบการพิจารณาของ กกพ. ต่อไป

กระบวนการมีส่วนร่วมดังกล่าว สำนักงาน กกพ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น เรื่อง (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff: UGT) ผ่านช่องทางต่างๆ ระหว่างวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ประกอบด้วย การรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ. การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ การมีหนังสือขอความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อย (Focus Group) ๑๗ ครั้ง เพื่อเป็นการให้กลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าสีเขียวและประชาชนทั่วไปได้รับทราบและเป็นเวทีสำหรับชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย, หลักเกณฑ์, อัตราค่าบริการ รวมไปถึงข้อกำหนดการให้บริการที่เกี่ยวข้อง

๒. สรุปข้อมูลของผู้มีส่วนร่วม

๒.๑ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่รับฟังความคิดเห็น

กลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับ (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff: UGT) ประกอบด้วย ๕ กลุ่ม ดังนี้

๑) กลุ่มผู้ควบคุมกำกับ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) นักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และคณะอนุกรรมาธิการศึกษาการปรับโครงสร้างราคาพลังงานไฟฟ้า สภาผู้แทนราษฎร

๒) กลุ่มหน่วยงานของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (สอท.)

๓) กลุ่มผู้ประกอบการที่ประสงค์จะใช้ไฟฟ้าสีเขียว รวมถึงผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วไป และประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอัตราค่าไฟฟ้าสีเขียว

๔) กลุ่มนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญด้านการประกอบกิจการพลังงาน สถาบันการศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิ

๒.๒ วิธีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็น

๑) จัดการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน กกพ. และผ่านแบบสอบถามความคิดเห็นออนไลน์ บนเว็บไซต์ www.erc.or.th ตั้งแต่วันที่ ๑๖ – ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ ระยะเวลารวมทั้งสิ้น ๑๖ วัน โดยมีการเผยแพร่ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย นโยบายและหลักเกณฑ์ UGT (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (UGT) ประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ ๑) อัตราค่าบริการ ๒) ข้อกำหนดการสมัครใช้บริการ และ ๓) ข้อกำหนดการให้บริการ พร้อมแบบสำรวจการรับฟังความคิดเห็น

๒) จัดการประชุมหารือและรับความเห็นจากเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ณ ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

๓) จัดการสัมมนารับฟังความคิดเห็นผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Online) จำนวน ๑ ครั้ง ในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗

๔) มีหนังสือขอรับความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สถาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (สอท.) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) และ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI)

๕) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อย (Focus Group) จำนวน ๑๗ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยมุ่งเน้นกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าที่ประสงค์จะใช้ไฟฟ้าสีเขียวและกลุ่มผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

๓. ผลจากการมีส่วนร่วม

๓.๑ จำนวนผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น

กิจกรรมการรับฟังความคิดเห็น	จำนวน	วันที่
๑. การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ. และผ่านแบบสอบถามความคิดเห็นออนไลน์	การเข้าชม ๔,๒๑๐ ครั้ง ๑,๐๐๑ คน	๑๖ – ๓๑ ม.ค. ๖๗
๒. การประชุมหารือและรับความเห็นจากเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ณ ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล	๑ ครั้ง	๑๘ ม.ค. ๖๗
๓. การสัมมนารับฟังความคิดเห็นออนไลน์ (ผู้เข้าร่วม ๒๖๕ คน)	๑ ครั้ง	๒๓ ม.ค. ๖๗
๔. การรับฟังความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สถาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (สอท.) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) และ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI)	๑ ครั้ง	๒๓ ม.ค. ๖๗

กิจกรรมการรับฟังความคิดเห็น	จำนวน	วันที่
๕. การรับฟังความคิดเห็นรูปแบบ Focus Group	๑๗ ครั้ง	๒๕ ม.ค. – ๖ ก.พ. ๖๗

๓.๒ สรุปผลรับฟังความคิดเห็น

ผลจากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ความเห็นเกี่ยวกับ UGT1

๑) ขนาดของ Block (๑๐๐ kWh) และ ราคาค่า premium เหมาะสมแล้ว

๒) ในการรับสมัคร (pre-operation) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดสรรปริมาณสำหรับนำไปกำหนดในสัญญา Retail ESA ควรจัดสรรตามปริมาณการจองโดยใช้หลักการ First-Come-First-Served แทนการเฉลี่ยให้ผู้ใช้ไฟฟ้าทุกรายแบบ Weighted Average

๓) ผู้ใช้ไฟฟ้าอาจไม่สามารถคาดการณ์และกำหนดจำนวน Block ได้เอง ในกรณีที่ต้องการใช้เป็นร้อยละของปริมาณการใช้ในแต่ละเดือน ควรให้ผู้ใช้ไฟฟ้าสามารถเลือกขอรับบริการเป็นร้อยละของปริมาณการใช้ในแต่ละเดือนได้

๔) ควรเปิดให้ผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภทสามารถขอใช้บริการได้

๕) การระบุ reporting period สำหรับ REC ในกรณีสัญญาในปีแรกไม่ตรงตามรอบปีปฏิทิน รวมถึงการต่อสัญญา ควรกำหนดรายละเอียดใน ESA ให้ชัดเจน

๓.๒.๒ ความเห็นเกี่ยวกับ UGT2

ด้านราคา

๑) ผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่ม RE๑๐๐ ซึ่งเป็นบริษัทขนาดใหญ่ที่ลงทุนในหลายประเทศ และมีความต้องการเฉพาะเจาะจง ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าระดับราคาของ UGT2 เหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม ผู้ใช้ไฟฟ้าในกลุ่มอุตสาหกรรมการผลิต (manufacturing) ที่เป็นห่วงโซ่อุปทาน (supply chain) ของกลุ่ม RE๑๐๐ หรือที่เป็นผู้ส่งออกซึ่งจะอยู่ภายใต้บังคับของมาตรการปรับคาร์บอนข้ามพรมแดน (Carbon Border Adjustment Mechanism: CBAM) ในอนาคตอันใกล้ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมเหล็ก เห็นว่าระดับราคาของ UGT2 ยังคงแพงกว่าค่าไฟฟ้ารูปแบบ TOU ที่ใช้ในปัจจุบันค่อนข้างมาก หรือเปิดให้ใช้ UGT2 ในอัตราขายส่ง ทั้งนี้ ผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มหลังส่วนใหญ่ยังรอความชัดเจนเกี่ยวกับมาตรการ CBAM และการตัดสินใจเลือกใช้ UGT1 หรือ UGT2 ขึ้นอยู่กับการยอมรับของลูกค้าที่สั่งซื้อสินค้าตาม supply chain

๒) ตัวแปร G2.2 ตามสูตรการคำนวณ UGT2 ซึ่งเป็นส่วนของการให้บริการไฟฟ้าปกติ (ไฟฟ้าสีน้ำตาล) ที่มีการจัดหา REC จากคลัง (inventory) มาประกอบ ในกรณีที่ปริมาณการใช้ไฟฟ้าในเดือนนั้นสูงกว่าปริมาณการผลิตของ portfolio ในเดือนเดียวกัน ผู้ใช้ไฟฟ้ามีความเห็นว่า กรณีที่ยังเป็นการใช้ REC จาก inventory ของ UGT2 (ซึ่งเกิดจากปริมาณการใช้น้อยกว่าปริมาณการผลิตสะสมจากเดือนก่อนหน้า) ขอให้ยังเป็นการคิดราคาตามอัตรา G1 อยู่ เนื่องจาก REC ยังคงมาจากแหล่งที่มาเดียวกับที่ระบุในสัญญา แต่สำหรับการใช้

ไฟฟ้าส่วนที่เกินจากนั้นซึ่งจะเป็นการนำ inventory ของ UGT1 มาประกอบการให้บริการ ควรเป็นการเสนอในลักษณะที่เป็นทางเลือกให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าว่าต้องการรับ REC ในส่วนนี้หรือไม่ และควรแจ้งราคา REC ในส่วนนี้ให้ทราบก่อน เพื่อประกอบการตัดสินใจ ทั้งนี้ การบริหารจัดการปริมาณซื้อ-ขายควรเป็นรายปีมากกว่ารายเดือน

๓) ผู้ใช้ไฟฟ้ามีความเห็นว่า อัตรา UGT2 อาจกำหนดแบบแยกแรงดันไฟฟ้าซึ่งสะท้อน distribution loss ที่แตกต่างกันในแต่ละระดับแรงดันด้วยก็ได้

ด้านข้อกำหนดการให้บริการ

๔) ระยะเวลาสัญญา ๑๐ ปี เหมาะสมแล้ว แต่ควรเปิดโอกาสให้ปรับเปลี่ยนรายละเอียดระหว่างอายุสัญญาได้ด้วย

๕) ควรให้ผู้ใช้ไฟฟ้าสามารถกำหนดปีที่จะเริ่มรับบริการแทนการให้เริ่มสัญญาพร้อมกันทั้ง portfolio แล้วใช้วิธีการจัดสรรแบบ Weighted Average

๖) ควรให้ผู้ใช้ไฟฟ้า UGT2 สามารถเลือกทำสัญญาซื้อไฟฟ้าจากหลาย portfolio ได้ เพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่สูงกว่า growth ๑๐% ที่กำหนด

๗) เงื่อนไขค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ (minimum charge) ซึ่งกำหนดที่ ๗๐% ของพลังงานไฟฟ้าที่ระบุตามสัญญารายเดือน หากจำเป็นต้องมีเงื่อนไขนี้ ควรใช้เงื่อนไขเหมือนกับผู้ใช้ไฟฟ้าปกติซึ่งคิดที่ ๗๐% ของความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุดย้อนหลัง ๑๒ เดือน

๘) ค่าปรับกรณีที่เลิกสัญญาก่อนกำหนดสูงเกินไปและไม่สมเหตุสมผล

ด้านอื่นๆ

๙) ในกรณีที่ผู้ใช้ไฟฟ้า UGT2 ต้องการใช้ไฟฟ้าสีเขียวเพียงบางส่วนของปริมาณที่ใช้อยู่ จะอนุญาตให้ทำได้หรือไม่? จะมีการคิดค่าไฟฟ้าส่วนที่ไม่ใช่ไฟฟ้าสีเขียวอย่างไร? และในกรณีผู้ใช้ไฟฟ้า RE๑๐๐ ที่เช่าพื้นที่ค้าปลีกในห้างสรรพสินค้าและไม่ได้เป็นเจ้าของมิเตอร์ที่รับบริการจากการไฟฟ้า แต่ต้องการใช้ UGT2 จะสามารถทำได้หรือไม่? ผู้ใช้ไฟฟ้าต้องดำเนินการอย่างไร?

๑๐) หลังประกาศราคา UGT2 ที่ กกพ. เห็นชอบแล้ว ควรมีเวลาให้บริษัทเสนอผู้บริหารพิจารณา ประมาณ ๓ เดือน ก่อนเปิดรับสมัคร

๓.๒.๑ ความเห็นด้านนโยบายและความเห็นเพื่อการดำเนินงานในระยะถัดไป

๑) UGT1 ควรมีทางเลือกของอายุสัญญาแบบ ๓ - ๕ ปี และควรให้เลือกประเภทพลังงานหมุนเวียนได้ด้วย

๒) ควรมี UGT2 แบบจับคู่การผลิตกับการใช้งานตลอดเวลา (๒๔ ชั่วโมง ตลอด ๗ วัน หรือ ๒๔/๗) และการจัด portfolio ควรมีความยืดหยุ่นเพื่อให้ผู้ใช้ไฟฟ้าสามารถจัด portfolio ได้เอง (customize) หรือเจรจาราคากับผู้ผลิตได้โดยตรง โดยราคารับซื้อไฟฟ้า (G1) ควรมาจากการแข่งขัน ไม่ควรเป็นราคา Feed-in-Tariff (FiT) ที่กำหนดโดยภาครัฐ

๓) การรับซื้อพลังงานหมุนเวียน (RE) เพื่อให้บริการ UGT ในอนาคตไม่ควรให้ FiT ยาวถึง ๒๕ ปี ระยะเวลา PPA ควรกำหนดให้พอดีกับสัญญาการให้บริการไฟฟ้า (ESA) และควรแยกราคาไฟฟ้ากับราคา REC ให้ชัดเจน โดยให้ผู้ผลิตประกวดราคาไฟฟ้า และให้ผู้ใช้ UGT ประกวดราคา REC

๔) ภาครัฐควรบริหารจัดการต้นทุนของการสำรองกำลังการผลิตไฟฟ้า (Reserve Margin) โดยแยกแยะส่วนที่เกินออกให้ชัดเจน เพื่อกำหนดราคาความพร้อมจ่ายไฟฟ้าของระบบไฟฟ้า (G2.1) อย่างเป็นธรรมมากขึ้น

๕) ควรแจกแจงราคาไฟฟ้าส่วนที่ใช้เกินจากการผลิตของ portfolio (ค่า G2.2) ให้ชัดเจน เพื่อให้มั่นใจว่าเป็นราคาเดียวกับผู้ที่ใช้ไฟฟ้าปกติจ่าย

๖) ควรพิจารณาให้มี UGT2 สำหรับกิจการขนาดใหญ่พิเศษที่ใช้ไฟฟ้าปริมาณมาก ตามแนวทางการแบ่งประเภทผู้ใช้ไฟฟ้าสำหรับภาคอุตสาหกรรมในปัจจุบัน หรือพิจารณาให้ผู้ใช้ไฟฟ้าสีเขียวเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทใหม่

๗) ควรประชาสัมพันธ์ข้อมูลเชิงลึกให้มากขึ้น ให้ผู้ใช้ไฟฟ้ามีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับไฟฟ้าสีเขียวในการเลือกใช้บริการที่เหมาะสมกับความต้องการ

๘) ควรเร่งเปิดใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้แก่บุคคลที่สาม (Third Party Access: TPA)

๔. การนำผลจากการมีส่วนร่วมไปปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงาน

สำนักงาน กกพ. ได้นำผลจากกระบวนการมีส่วนร่วมดังกล่าวมาเสนอ กกพ. ประกอบการพิจารณา (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff: UGT) โดย กกพ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๘๙๕) เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ได้มีมติรับทราบผลการรับฟังความคิดเห็น เรื่อง (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการ UGT และเห็นชอบ (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff) แบบไม่เจาะจงที่มา (UGT๑) ของ กฟผ. กฟน. และ กฟภ. เพื่อนำไปประกาศอัตราค่าบริการและจัดทำสัญญาการให้บริการไฟฟ้า (Electricity Supply Agreement: ESA) ในการให้บริการ UGT๑ ต่อไป แต่สำหรับอัตราและข้อกำหนดการให้บริการอัตราค่าไฟฟ้าสีเขียวแบบเจาะจงที่มา (UGT๒) ให้ กฟผ. กฟน. และ กฟภ. นำความเห็นที่ได้รับไปปรับปรุง (ร่าง) ข้อเสนออัตราค่าบริการ UGT๒ และเสนอให้ กกพ. พิจารณาต่อไป นอกจากนี้ สำนักงาน กกพ. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการพิจารณาของ กกพ. ดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗

ภาพการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว