

FAQ ระเบียบ กทพ. ว่าด้วย

การรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชน และผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาต ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2565

Q. ระเบียบ กทพ. ว่าด้วยการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2565 ใช้บังคับกับโครงการประเภทใดบ้าง

A. ระเบียบนี้

- 1) ใช้บังคับกับโครงการที่ต้องจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ (รายงาน CoP) สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ทุกชนิดเชื้อเพลิง
- 2) ไม่ใช้บังคับกับโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน IEE, EIA หรือ EHIA ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ [ให้ปฏิบัติตามประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2566]

Q. มีกรณีใดบ้างที่ต้องจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้

A. กรณีที่ต้องจัดรับฟังความเห็นตามระเบียบ

- 1) โรงไฟฟ้าที่มีขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง ตั้งแต่ 1,000 kVA ขึ้นไป ที่เข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าตามมาตรา 47 และ 48 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 หรือ
- 2) โรงไฟฟ้าเดิมมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการซึ่งเป็นสาระสำคัญในการประกอบกิจการไฟฟ้าแตกต่างจากที่ได้รับอนุญาตจาก กทพ. ตามมาตรา 50 และ 51 มีผลทำให้ขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจากเดิม หรือเข้าข่ายการขยายกำลังการผลิตไฟฟ้า



ข้อมูลการรับฟังความเห็นฯ
ฝ่ายส่งเสริม
การมีส่วนร่วม
และคุ้มครองสิทธิประโยชน์
โทร 02-2073-599
www.erc.or.th



Q. รายงานประมวลหลักการปฏิบัติ หรือรายงาน CoP ที่ต้องดำเนินการในขั้นตอน เริ่มต้นและสิ้นสุดกระบวนการรับฟังความเห็นตามระเบียบนี้หมายความว่าอย่างไร

A. ประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice : CoP) คือข้อกำหนดเกี่ยวกับ มาตรการป้องกัน แก๊ซ และ ติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งกำหนด ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจะต้องดำเนินการเพื่อ ป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ต่อชุมชนและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ใกล้เคียง สถานประกอบกิจการพลังงาน

รายงาน CoP หมายความว่ารายงานการศึกษาเพื่อนำข้อมูลรายละเอียด โครงการมาใช้กำหนดมาตรการป้องกัน แก๊ซ และติดตามตรวจสอบผลกระทบ สิ่งแวดล้อม โดยนำแนวทางและวิธีการตามที่กำหนดไว้ในประมวลหลักการปฏิบัติ ของแต่ละประเภทเชื้อเพลิงหรือเทคโนโลยี ที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้ามาดำเนินการและ จัดทำในรูปแบบเอกสาร โดยแบ่งออกเป็นรายงาน CoP ขั้นต้นซึ่งใช้ในการรับฟัง ความเห็นของประชาชน เมื่อเสร็จสิ้นกระบวนการแล้วจะทำรายงาน CoP ขั้น สุดท้าย เพื่อใช้ประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าต่อไป

Q. การกำหนดพื้นที่รัศมีกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความเห็น อย่างน้อย xx กิโลเมตร จาก “ขอบเขตพื้นที่ตั้งโครงการ” ตามระเบียบข้อ 7 มีหลักการพิจารณาอย่างไร

A. การพิจารณาขอบเขตพื้นที่โครงการให้คำนึงถึงขอบเขตพื้นที่ที่อาจจะก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยจากการประกอบกิจการ พลังงานเป็นสำคัญ

โดยมีแนวทางการพิจารณาขอบเขตพื้นที่ตั้งโครงการเบื้องต้นให้สอดคล้อง กับนิยาม “พื้นที่ของโรงไฟฟ้า” ตามระเบียบ กกพ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาสถานที่ตั้งและสภาพแวดล้อมของโรงไฟฟ้าสำหรับการ ออกใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2564 และ ประกาศ กกพ. เรื่อง กำหนดระยะ ห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม และขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง สำหรับผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม

Q. อธิบายที่มาของคณะกรรมการรับฟังความเห็น 9-15 คน กรณีมีจำนวนหมู่บ้านรอบพื้นที่โครงการเป็นจำนวนมาก ผู้ขอรับใบอนุญาต จะสามารถขอแต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มเติมมากกว่านี้ได้หรือไม่

A. คณะกรรมการรับฟังความเห็น จำนวน 9-15 คน ได้รับการแต่งตั้งจาก กกพ. กำหนดให้มีคณะกรรมการรับฟังความเห็นเฉพาะกรณีโรงไฟฟ้าเผาไหม้ เชื้อเพลิงที่มีกำลังผลิตติดตั้งรวมตั้งแต่ 10 เมกะวัตต์ขึ้นไป เพื่อกำหนดที่กำกับ ดูแลกระบวนการรับฟังความเห็นให้มีความโปร่งใสและเป็นธรรม รวมถึงให้ความ เห็นชอบรูปแบบการจัดเวทีรับฟังความเห็นด้วย

กรณีที่ กกพ. เห็นว่ามีความจำเป็นอาจแต่งตั้งบุคคลมาเป็นที่ปรึกษา คณะ กรรมการเพิ่มเติมด้วยก็ได้ แต่จำนวนองค์ประกอบคณะกรรมการรับฟังต้องเป็น ไปตามที่กฎหมายกำหนด



Q. นิยามของคำว่า “ตลาด และสวนสาธารณะของชุมชน” ตามข้อ 11(3) (ด) มีแนวทางพิจารณาอย่างไร

A. เนื่องจากระเบียบข้อ 16 กำหนด ” ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตเผยแพร่ รายงานสรุปผลการจัดรับฟังความเห็นโดยเปิดเผย ณ สถานที่ตามข้อ 11(3) อย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน...”

ดังนั้นในการพิจารณานิยามของตลาดและสวนสาธารณะของชุมชนให้คำนึงถึงลักษณะทางกายภาพที่มีการใช้งานอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกวัน ทั้งนี้ไม่รวม ตลาดนัด ตลาดจร (ที่มีเฉพาะบางวัน)

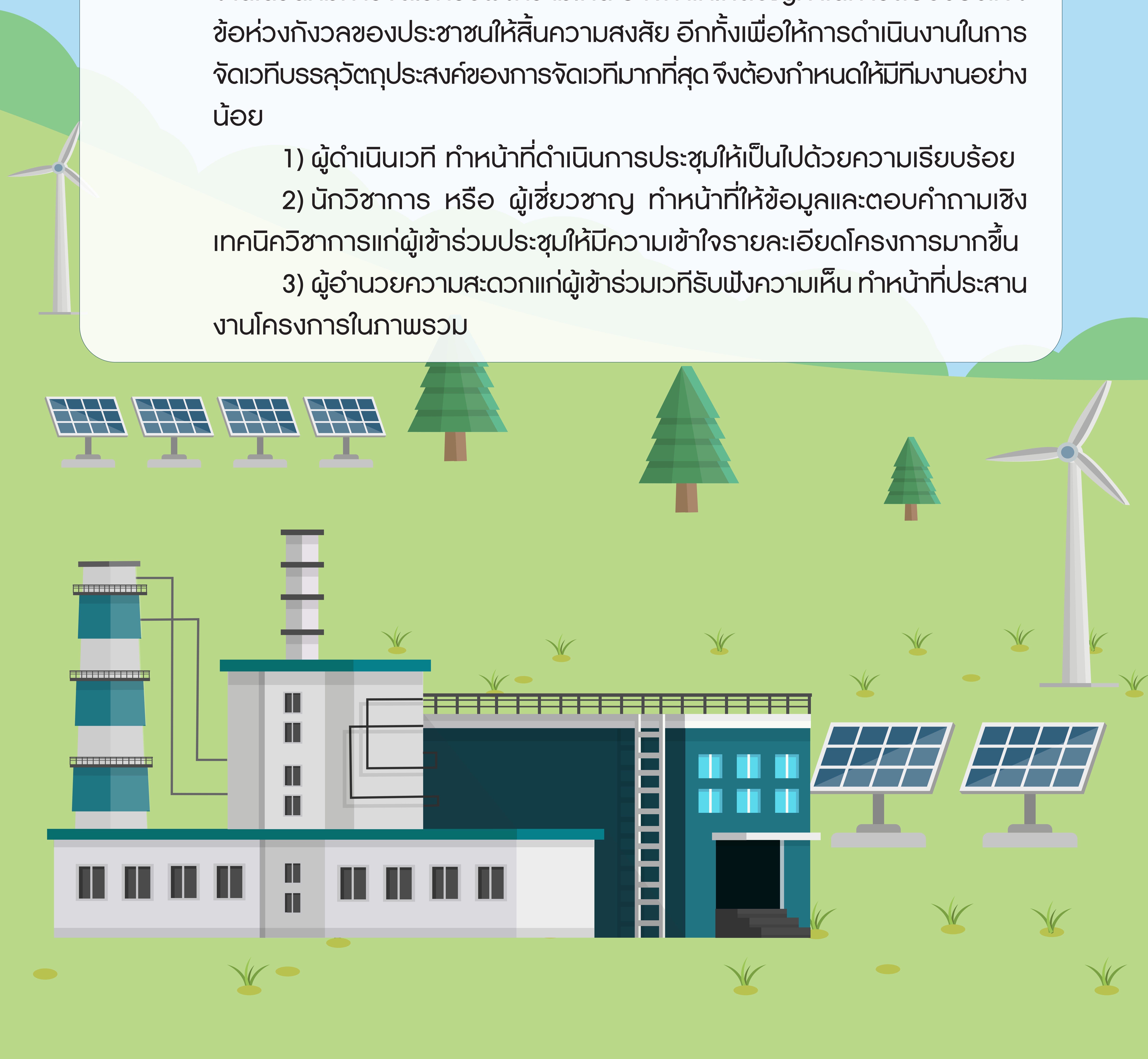
Q. การจัดเวทีรับฟังความเห็นตามระเบียบนี้ สามารถดำเนินการหลายครั้งได้หรือไม่ เพราะมีบางกรณีที่มีผู้มีส่วนได้เสียต้องการให้จัดรับฟังความเห็นเพิ่มเติม เนื่องจากประเด็นการชี้แจงอาจจะยังไม่ครบถ้วน หรือ ผู้เข้าร่วมประชุมไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่แท้จริง

A. สามารถจัดเวทีรับฟังความเห็นหลายครั้งได้ เพราะในระเบียบข้อ 12 กำหนด ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจัดเวทีรับฟังความเห็นอย่างน้อยหนึ่งครั้ง โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ผู้นำชุมชน หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสถาบันการศึกษาและสื่อมวลชน (ถ้ามี) ทั้งนี้ ต้องครอบคลุมผู้อยู่อาศัยหรือผู้ประกอบการในพื้นที่ตั้งโครงการและพื้นที่รัศมีตามประเภทและขนาดของโรงไฟฟ้าที่กำหนดไว้ในระเบียบข้อ 7 ด้วย

Q. เหตุใดจึงต้องกำหนดให้มีทีมดำเนินงานในการจัดเวที อย่างน้อยประกอบด้วย ผู้ดำเนินเวที นักวิชาการ หรือผู้เชี่ยวชาญ และผู้อำนวยการความสะดวกแก่ผู้เข้าร่วมเวทีรับฟังความเห็น

A. ปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบรับฟังฯ ปี 2559 ไม่ได้ระบุชัดเจนถึงทีมงานในวันที่มีการจัดเวทีรับฟังความเห็น อาจทำให้เกิดปัญหาในการตอบข้อชี้แจงข้อห่วงกังวลของประชาชนให้สิ้นความสงสัย อีกทั้งเพื่อให้การดำเนินงานในการจัดเวทีบรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดเวทีมากที่สุด จึงต้องกำหนดให้มีทีมงานอย่างน้อย

- 1) ผู้ดำเนินเวที ทำหน้าที่ดำเนินการประชุมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
- 2) นักวิชาการ หรือ ผู้เชี่ยวชาญ ทำหน้าที่ให้ข้อมูลและตอบคำถามเชิงเทคนิควิชาการแก่ผู้เข้าร่วมประชุมให้มีความเข้าใจรายละเอียดโครงการมากขึ้น
- 3) ผู้อำนวยการความสะดวกแก่ผู้เข้าร่วมเวทีรับฟังความเห็น ทำหน้าที่ประสานงานโครงการในภาพรวม



Q. รายการเอกสารที่ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตต้องดำเนินการก่อนเริ่มจัดเวทีรับฟังความเห็น มีอะไรบ้าง

A. รายการเอกสารที่ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตต้องดำเนินการก่อนเริ่มจัดเวทีรับฟังความเห็น 3 รายการ กำหนดไว้เอกสารหมายเลข 1 ท้ายระเบียบ ประกอบด้วย

1) รายงานประมวลหลักการปฏิบัติ (รายงาน CoP ขั้นต้นที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน กทพ. ประจำเขต แล้ว)

2) เอกสารสรุปรายละเอียดข้อมูลโครงการ

3) สื่ออินโฟกราฟิก

ทั้งนี้ เจตนาเพื่อต้องการให้รูปแบบเอกสารครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายในการเข้าถึงข้อมูลรายละเอียดโครงการได้ง่ายขึ้น เพื่อนำเสนอและอธิบายรายละเอียดโครงการ แผนการดำเนินงาน รวมทั้งมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แสดงไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ ซึ่งประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเข้าถึงและพบเห็นได้ง่าย ตามระเบียบ ข้อ 11(3)

Q. รายงานรับฟังความเห็นที่จะนำมาใช้ประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า หรือขอย้ายกำลังการผลิตไฟฟ้า มีอายุได้กี่ปี

A. ผลการจัดรับฟังความเห็นสามารถนำมาใช้ประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าหรือขออนุญาตขยายกำลังการผลิตไฟฟ้า แล้วแต่กรณี ได้ภายในสิบสองเดือนนับแต่วันเผยแพร่รายงานสรุปผลการจัดรับฟังความเห็นแล้วเสร็จ

ระเบียบฯ ปัจจุบันได้ขยายอายุของรายงานรับฟังความเห็นออกไปยาวนานขึ้น (จากระเบียบฯ เดิม มีอายุ 6 เดือน ขยายเป็น 12 เดือน) ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตมีระยะเวลาดำเนินการตามขั้นตอนกระบวนการอนุญาตได้อย่างเหมาะสม และมีความยืดหยุ่นมากขึ้น

Q. อธิบายการระบุขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง ที่ปรากฏในสาระสำคัญของโครงการตามเอกสารแนบ 1, 2 และ 3 แนบท้ายระเบียบฯ

A. เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการออกใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ให้ระบุขนาดกำลังการผลิตติดตั้งในหน่วยเมกะวัตต์ (MW) (ทศนิยม 3 ตำแหน่ง) และกิโลโวลต์-แอมแปร์ (kVA) (ทศนิยม 2 ตำแหน่ง)

พลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้ต่อปีในหน่วย จิกะวัตต์-ชั่วโมง/ปี (GWh/year)

