

การรับฟังความคิดเห็น

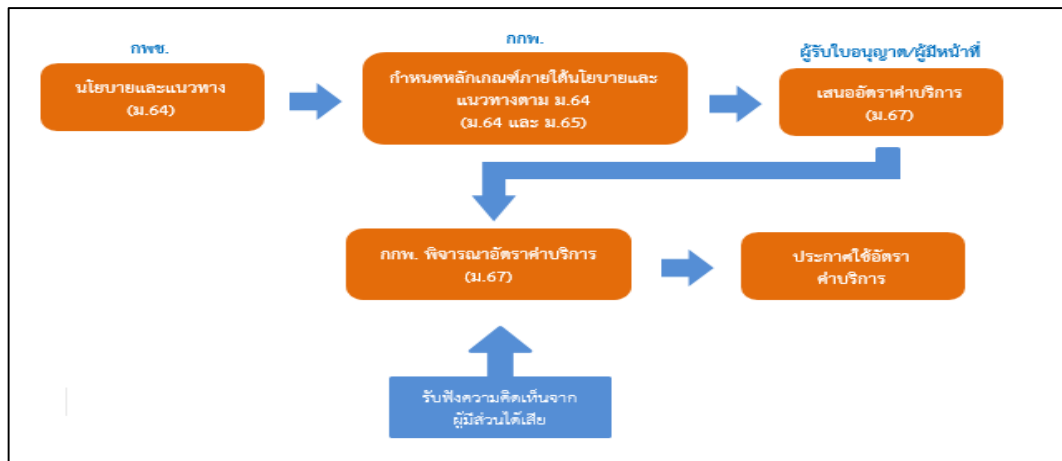
เรื่อง อัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) ประจำปี 2566 สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 27/2566 (ครั้งที่ 855) เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2566 ได้พิจารณาผลการคำนวณอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) ประจำปี 2566 สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด ที่นำเสนอในอัตราเท่ากับ 0.9626 บาทต่อล้านปีทิว ซึ่งใช้ค่าใช้จ่ายผันแปรและปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติที่เกิดขึ้นจริง 6 เดือน (กรกฎาคม – ธันวาคม 2565) ที่ผ่านการสอบทานจากผู้สอบบัญชี โดย กกพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า LMPT2 เป็นสถานีแอลเอ็นจีแห่งใหม่ ซึ่งมีข้อมูลการดำเนินงานไม่ครบปี จึงพิจารณาเห็นชอบผลการคำนวณอัตราค่าบริการ Lc สำหรับ LMPT 2 ปี 2566 เท่ากับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 (LMPT 1) ที่ กกพ. เห็นชอบให้นำไปรับฟังความคิดเห็นในอัตรา 0.6543 บาทต่อล้านปีทิว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1.ความเป็นมา

1.1 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2559 เห็นชอบให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) หรือบริษัทในกลุ่ม ปตท. ที่ ปตท. มอบหมาย เป็นผู้ดำเนินโครงการดำเนินโครงการ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ จังหวัดระยอง (สถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2)) รองรับ การนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (Liquefied Natural Gas: LNG) เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านการใช้พลังงาน ก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยในระยะยาว ในปริมาณการแปรสภาพจากของเหลวเป็นก๊าซ (ปริมาณการแปร สภาพ) เท่ากับ 5 ล้านตันต่อปี วงเงินงบประมาณ 36,800 ล้านบาท โดยมีกำหนดแล้วเสร็จสามารถนำเข้าและแปร สภาพ LNG จากของเหลวเป็นก๊าซเพื่อจัดส่งเข้าสู่โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในปี 2565 ทั้งนี้ ให้ ปตท. ดำเนินการก่อสร้างเพื่อเตรียมความพร้อมของฐานรากที่อาจสามารถขยายกำลังการแปรสภาพเพิ่มได้อีก 2.5 ล้านตัน (รวมกำลังการแปรสภาพ LNG สูงสุด 7.5 ล้านตันต่อปี) เพื่อรองรับความเสี่ยงหากการจัดหาก๊าซธรรมชาติ ไม่เป็นไปตามแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Gas Plan) ของประเทศ ต่อมา กพช. เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2559 มีมติเห็นชอบให้ขยายกำลังการแปรสภาพ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ จังหวัดระยอง เพิ่มขึ้นจาก 5 ล้านตันต่อปี เป็น 7.5 ล้านตันต่อปี ประมาณการเงินลงทุนรวม 38,500 ล้านบาท โดยมีกำหนดส่งก๊าซธรรมชาติ เข้าระบบในปี 2565

1.2 การกำหนดอัตราค่าบริการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซธรรมชาติ จะเป็นไปตาม กรอบนโยบายที่ กพช. กำหนด ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ตาม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดยได้กำหนดขั้นตอนในการกำกับอัตราค่าบริการในการ ประกอบกิจการพลังงาน ดังนี้



1.3 กพข. ในการประชุมเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2559 และวันที่ 4 สิงหาคม 2564 ได้เห็นชอบการกำหนดอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซและโครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติเพื่อรองรับการส่งเสริมการแข่งขันในระยะที่ 2 ซึ่งต่อมา กกพ. ได้ออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ พ.ศ. 2564 (ประกาศ กกพ.๓) ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2564 ที่สอดคล้องกับมติ กพข. เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2564 โดยกำหนดวิธีการคำนวณอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ในส่วนของต้นทุนคงที่ (Demand Charge: Ld) และในส่วนของต้นทุนผันแปร (Commodity Charge: Lc) สรุปได้ดังนี้

1.3.1 **ค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (Demand Charge: Ld)** คำนวณจากมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) ของรายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตควรได้รับ (Allowed Revenue) ของรอบการกำกับดูแลถัดไป หารด้วย NPV ของปริมาณการจองใช้สถานีแอลเอ็นจี (LNG Terminal) ตามสัญญาในรอบการกำกับดูแลถัดไป ซึ่งรายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตควรได้รับ (Allowed Revenue) สะท้อนเงินลงทุน ค่าใช้จ่าย และผลตอบแทนการลงทุนในรูปต้นทุนเงินทุนถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital: WACC) ที่ กกพ. เห็นชอบ โดยจะมีการทบทวน Ld ตามรอบระยะเวลา 5 ปี หรือตามระยะเวลาที่ กกพ. เห็นชอบ หรือมีเหตุที่ส่งผลให้ค่าบริการมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ

1.3.2 **ค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (Commodity Charge: Lc)** คำนวณจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการให้บริการส่วนผันแปรตามปริมาณก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ที่ผ่าน LNG Terminal โดยมีการกำหนดดัชนีสำหรับการปรับค่าบริการส่วนต้นทุนผันแปร เพื่อให้สะท้อนค่าใช้จ่ายผันแปรที่เกิดขึ้นจริง (Adjustment Factor: AF) และคำนึงถึงประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยมีการคำนวณทุกปี ซึ่งกำหนดสูตรการคำนวณไว้ ดังนี้

$$Lc_t = \frac{VC_{t-1}(1 - X) + AF_{t-2}}{Q_{t-1}}$$

เมื่อ	Lc_t	คือ	อัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร ของสถานีเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ (LNG Terminal) ปีที่ t (มีหน่วยเป็นบาทต่อล้านปีฟุต)
	VC_{t-1}	คือ	ค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรของสถานีเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ (LNG Terminal) ประกอบด้วย ค่าไฟฟ้า ค่าโนโตรเจน และค่าผลิตภัณฑ์ที่สูญเสียจากการจัดเก็บและแปรสภาพ (Boil off Gas) ของปีที่ t-1 ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการให้บริการที่เกิดขึ้นจริง

และค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรที่ผู้รับใบอนุญาตประมาณการ (มีหน่วยเป็นบาท)

Q_{t-1}	คือ	ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของปีที่ $t-1$ ประกอบด้วย ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติที่เกิดขึ้นจริงและปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติที่ผู้รับใบอนุญาตประมาณการ (มีหน่วยเป็นล้านปีทิว)
AF_{t-2}	คือ	ผลต่างระหว่างค่าใช้จ่ายผันแปรของปีที่ $t-2$ ที่เกิดขึ้นจริงทั้งหมดที่สะท้อนการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. ลดด้วยรายได้ที่เรียกเก็บจริงจากอัตราค่าบริการส่วนผันแปรของปีที่ $t-2$ (มีหน่วยเป็นบาท)
X	คือ	ค่าเป้าหมายการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

2. การพิจารณาอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานี LMPT 2 ที่ผ่านมา

2.1 วันที่ 11 พฤษภาคม 2565 และวันที่ 1 มิถุนายน 2565 กกพ. ได้พิจารณาข้อเสนออัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานี LMPT 2 ซึ่งเป็นสถานีแอลเอ็นจีแห่งใหม่ที่จะเริ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์ในเดือนมิถุนายน 2565 ที่บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด ได้นำเสนออัตราค่าบริการ ในส่วนของต้นทุนคงที่ (L_d) สำหรับปี 2565-2569 เท่ากับ 17.9292 บาทต่อล้านปีทิว และอัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (L_c) เท่ากับ 1.4518 บาทต่อล้านปีทิว ทำให้มีข้อเสนออัตราค่าบริการสำหรับสถานี LMPT 2 รวมเท่ากับ 19.3810 บาทต่อล้านปีทิว ตลอดจน ผลการรับฟังความคิดเห็นในระหว่างวันที่ 12 – 23 พฤษภาคม 2565 โดย กกพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากการคำนวณอัตราค่าบริการของสถานี LMPT 2 ได้ใช้ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติในภาพรวมของประเทศส่วนที่เกินจากปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติสูงสุดของสถานีแอลเอ็นจีมาบตาพุด แห่งที่ 1 (LMPT 1) โดยอัตราที่คำนวณได้ดังกล่าวสูงกว่าอัตราค่าบริการของสถานีแอลเอ็นจีมาบตาพุด แห่งที่ 1 (ค่า L_d และค่า L_c) ซึ่งเรียกเก็บเท่ากับ 18.8313 บาทต่อล้านปีทิว ในปัจจุบัน

ดังนั้น กกพ. จึงเห็นชอบการกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานี LMPT 2 ของ PTTLNG สำหรับการดำเนินงานในระยะเริ่มต้น เท่ากับสถานี LMPT 1 ประกอบด้วย อัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (L_d) เท่ากับ 18.3506 บาทต่อล้านปีทิว และอัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (L_c) เท่ากับ 0.4807 บาทต่อล้านปีทิว เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2565 หรือจนกว่าจะมีการเห็นชอบการปรับอัตราค่าบริการฯ จาก กกพ. ทั้งนี้ กกพ. จะได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดสรรปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของแต่ละสถานีแอลเอ็นจีในภาพรวมของประเทศ เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

3. ข้อเสนอการคำนวณอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร (L_c) สถานี LMPT 2 ประจำปี 2566 ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด (PTTLNG)

3.1 PTTLNG ได้เสนออัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร (L_c) ของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) โดยใช้ข้อมูลค่าจริง 6 เดือนของปี 2565 (กรกฎาคม ถึง ธันวาคม 2565) ในการคำนวณอัตรา L_c ของสถานี LMPT 2 ประจำปี 2566 เท่ากับ 0.9766 บาทต่อล้านปีทิว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

3.1.1 ค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรปี 2565 ที่เกิดขึ้นจริง 6 เดือน (กรกฎาคม – ธันวาคม 2565) ประกอบด้วย 2 ส่วน คือ (1) ค่าไฟฟ้าที่ซื้อไฟฟ้าจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จำนวนประมาณ 49.89 ล้านบาท (2) ค่าไนโตรเจน จำนวนประมาณ 0.71 ล้านบาท รวมจำนวนประมาณ 50.60 ล้านบาท ทั้งนี้ ปี 2565 ไม่มีค่าผลิตภัณฑ์ที่สูญเสียจากการจัดเก็บและแปรสภาพก๊าซ (Boil off Gas) เนื่องจากสถานี LNG มีระบบเปลี่ยนสถานะไอก๊าซ LNG ให้กลับมาเป็นของเหลวโดยใช้อุปกรณ์ Re-Condenser แลกเปลี่ยนความร้อนของไอก๊าซกับ LNG บางส่วนที่มาจากถัง

ตัวแปร	ค่าใช้จ่ายผันแปร (บาท)	ร้อยละ
1. ค่าไฟฟ้า (บาท)	49,890,502	98.60
2. ค่าไนโตรเจน (บาท)	708,551	1.40
3. Boil off Gas (บาท)	-	-
รวมค่าใช้จ่ายผันแปร V_{C2565} (บาท)	50,599,053	100.00

3.1.2 ดัชนีการปรับค่าบริการส่วนต้นทุนผันแปรของปี 2564 (AF_{2564}): เท่ากับศูนย์ เนื่องจากประกาศ กกพ.ฯ ได้เริ่มบังคับใช้ในการคำนวณอัตราค่าบริการ L_c ปี 2565 เป็นปีแรก ดังนั้น จึงจะเริ่มผลต่างระหว่างค่าใช้จ่ายผันแปรและรายได้ที่เรียกเก็บจริงของปี $t-2$ (AF_{t-2}) ในการคำนวณอัตราค่าบริการปี 2567 เป็นต้นไป

3.1.3 ค่าเป้าหมายการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน (X): PTTLNG ได้นำเสนอค่า $X = 0$ เนื่องจากสถานี LMPT 2 เริ่มดำเนินการในระยะเริ่มต้น ยังไม่ครบปี

3.1.4 ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติปี 2565 ที่เกิดขึ้นจริง 6 เดือน (กรกฎาคม – ธันวาคม 2565) เท่ากับ 51,811,302 ล้านบีทียู

ข้อเสนอผลการคำนวณอัตรา L_c ของ PTTLNG สำหรับสถานี LMPT 2 ปี 2566 สรุปได้ดังตาราง

ข้อเสนออัตราค่าบริการ LMPT 2 สำหรับปี 2566	
ตัวแปร	ข้อเสนอ PTTLNG (ค่าจริง 6 เดือน ปี 2565)
ค่าใช้จ่ายผันแปร V_{C2565} (บาท) [1]	50,599,053
1. ค่าไฟฟ้า (บาท)	49,890,502
2. ค่าไนโตรเจน (บาท)	708,551
3. Boil off Gas (บาท)	0.00
X	0.00
AF_{2564} (บาท)	0.00
Q_{2565} (ล้านบีทียู) [2]	51,811,302
L_{C2566} (บาท/ล้านบีทียู) [1]/[2]	0.9766

4. การพิจารณาข้อเสนออัตราค่าบริการการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร (L_c) ประจำปี 2566 ของสถานี LMPT แห่งที่ 2 ของ PTTLNG

กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 27/2566 (ครั้งที่ 855) เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2566 ได้พิจารณาข้อเสนออัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร (L_c) ประจำปี 2566 ของ LMPT แห่งที่ 2 ตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติ สำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ พ.ศ. 2564 โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

4.1 กภพ. ได้พิจารณาข้อเสนออัตราค่าบริการ Lc ของ LMPT 2 ซึ่งคำนวณจากข้อมูลจริง 6 เดือนปี 2565 เท่ากับ 0.9766 บาทต่อล้านปีทิวแล้ว มีความเห็นว่า เนื่องจากสถานี LMPT 2 มีการดำเนินงานไม่ครบปี จึงเห็นควรพิจารณาให้ใช้อัตราค่าบริการ Lc ประจำปี 2566 ของสถานี LMPT 2 เท่ากับผลการพิจารณาอัตราสำหรับสถานี LMPT 1 ที่ กภพ. เห็นชอบให้นำไปปรับฟังความคิดเห็น เท่ากับ 0.6543 บาทต่อล้านปีทิว โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ กภพ. เห็นชอบ (กรกฎาคม 2566) ถึง 31 ธันวาคม 2566 หรือจนกว่า กภพ. จะเห็นชอบการปรับอัตราค่าบริการรอบถัดไป

4.2 สรุปการคำนวณอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับ สถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 ของ PTTLNG และผลการพิจารณาของ กภพ. ได้ดังนี้

ตัวแปร	ค่า Lc ปี 2566			
	ข้อเสนอ PTTLNG ข้อมูลจริง ปี 2565 (ข้อมูล 6 เดือน)	บาทต่อ ล้านปีทิว	อัตรา Lc สถานี LMPT 1 ที่ กภพ. เห็นชอบ ให้นำไปปรับฟังความคิดเห็น	บาทต่อ ล้านปีทิว
ค่าใช้จ่ายผันแปร V_{C2565} (บาท)	50,599,053	0.9766	248,006,950	0.6543
1.1 ค่าไฟฟ้า (บาท)	49,890,502	0.9629	245,050,928	0.6465
1.2 ค่าไนโตรเจน (บาท)	708,551	0.0137	2,956,022	0.0078
1.3 Boil off Gas (บาท)	-	-	-	-
X	-	-	-	-
AF ₂₅₆₄ (บาท)	-	-	-	-
Q ₂₅₆₅ (ล้านปีทิว)	51,811,302	-	379,048,479	-
Lc (บาท/ล้านปีทิว)	0.9766		0.6543	

(บาท/ล้านปีทิว)

ค่า Lc ปี 2565 ของ LMPT2	ค่า Lc ปี 2566 ของ LMPT2	
กภพ. เห็นชอบอัตราเท่ากับ LMPT1	ข้อเสนอ PTTLNG	ผลการพิจารณาของ กภพ. เห็นชอบอัตราเท่ากับ LMPT1 (อยู่ระหว่างรับฟังความเห็น)
0.4807	0.9766	0.6543
ตั้งแต่วันที่ 1 มิ.ย. 2565 ถึง 31 ธ.ค. 2565 หรือ จนกว่า กภพ. จะเห็นชอบการปรับอัตราค่าบริการฯ	เดือน ก.ค. 2566 ถึง 31 ธ.ค. 2566 หรือ จนกว่า กภพ. จะเห็นชอบการปรับอัตราค่าบริการฯ	

ผู้สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ
อัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ
สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2)
ของ บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด มายังสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ตั้งแต่วันที่ 26 มิถุนายน – 10 กรกฎาคม 2566 เวลา 16.00 น.