

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
ว่าด้วยการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า เพื่อให้การอนุญาตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า สอดคล้องกับแผนปฏิรูปพลังงานของประเทศ และรองรับการแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ให้การผลิตไฟฟ้าทุกขนาดและทุกประเภทเชื้อเพลิงที่ต้องได้รับใบอนุญาตหรือต้องมีการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ไม่เป็นพลังงานควบคุม เป็นเหตุให้ไม่ต้องขอใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุมอีกต่อไป ด้วยเหตุนี้จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขและปรับปรุงประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและให้สอดคล้องกับขั้นตอนการขออนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงสมควรยกเลิกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง การกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยการประกาศใช้ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า พ.ศ. .... ฉบับนี้

(ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
ว่าด้วยการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขการกำหนดประเภทใบอนุญาตและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า เพื่อให้เหมาะสมกับประเภทกิจการ และสอดคล้องกับขนาดและลักษณะของกิจการพลังงานประเภทต่าง ๆ ที่ปรับเปลี่ยนไปในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ สังคม และการลงทุน รวมถึงลักษณะการแข่งขันของกิจการแต่ละประเภท

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่.....เมื่อวันที่..... คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง การกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ...”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า ระบบส่งไฟฟ้าหรือระบบจำหน่ายไฟฟ้า

“การไฟฟ้า” หมายความว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย หรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือการไฟฟ้านครหลวง

“กิจการผลิตไฟฟ้าที่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า กิจการผลิตไฟฟ้าที่มีการเชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้า (On-Grid)

“กิจการผลิตไฟฟ้าที่ไม่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า กิจการผลิตไฟฟ้าที่ไม่มีการเชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้า (Off-Grid)

“สถานีอัดประจุไฟฟ้า (EV Charging Station)” หมายความว่า อาคารหรือสถานที่ซึ่งให้บริการอัดประจุไฟฟ้าแก่ยานยนต์ไฟฟ้า ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจำหน่ายไฟฟ้า

“ลูกค้าตรง” หมายความว่า ผู้ใช้ไฟฟ้าตามประเภทผู้ใช้ไฟฟ้าของการไฟฟ้าที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ข้อ ๕ ใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้ามีเก้าประเภท ดังนี้

(๑) **ใบอนุญาตก่อสร้างโรงไฟฟ้า** ออกให้แก่ ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า ในระยะเตรียมการก่อสร้างหรือเตรียมการติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ ตามลักษณะและวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑.๑) กิจการผลิตไฟฟ้าที่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจำหน่ายให้แก่การไฟฟ้าทั้งหมดหรือบางส่วน

(๑.๒) กิจการผลิตไฟฟ้าที่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เองหรือจำหน่ายให้แก่ลูกค้าตรงซึ่งมิใช่การไฟฟ้า

(๑.๓) กิจการผลิตไฟฟ้าที่ไม่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เองหรือจำหน่ายให้แก่ลูกค้าตรงซึ่งมิใช่การไฟฟ้า

ทั้งนี้ กิจการผลิตไฟฟ้าตาม (๑) ไม่รวมการผลิตไฟฟ้าที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำรองฉุกเฉิน (Emergency Backup) สำหรับกิจการตนเองเป็นการเฉพาะ

(๒) **ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า** ออกให้แก่ ผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า ในระยะเตรียมการประกอบกิจการที่มีการติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์สำคัญแล้วเสร็จ ตามลักษณะและวัตถุประสงค์ตามข้อ (๑.๑) (๑.๒) และ (๑.๓)

(๓) **ใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า** ออกให้แก่ ผู้ประกอบกิจการระบบส่งไฟฟ้า

(๔) **ใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า** ออกให้แก่ ผู้ประกอบกิจการศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า

(๕) **ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า** ออกให้แก่ ผู้ประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้าที่มีวัตถุประสงค์จำหน่ายให้แก่ลูกค้าตรง ซึ่งมิใช่การไฟฟ้า ตามลักษณะและวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๕.๑) ระบบจำหน่ายไฟฟ้าที่มีการเดินสายไฟฟ้าไปยังลูกค้าตรงเพียงรายเดียว (Point-to-Point Network)

(๕.๒) ระบบจำหน่ายไฟฟ้าที่มีการเดินสายไฟฟ้าไปยังลูกค้าตรงหลายราย (Multi-Point Network) ที่มีความสัมพันธ์กันเป็นบริษัทใหญ่ บริษัทในเครือ บริษัทย่อย บริษัทในกลุ่ม หรือบริษัทร่วม

(๕.๓) ระบบจำหน่ายไฟฟ้าในพื้นที่เฉพาะ ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือนโยบายด้านพลังงานที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ รวมถึงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น พื้นที่เขตนิคมอุตสาหกรรม พื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) พื้นที่ที่เคยได้รับสัมปทานตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๕๘ หรือท้องที่หนึ่งท้องที่ใดที่ยังไม่มีผู้ให้บริการหรือมีแต่ไม่ทั่วถึงหรือไม่เพียงพอแก่ความต้องการของผู้ใช้ไฟฟ้าในท้องที่นั้น เป็นต้น

ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคาอาคารหรือกลุ่มอาคาร ที่มีการจำหน่ายไฟฟ้าให้กับเจ้าของอาคารหรือผู้ใช้อาคารนั้น ที่มีลักษณะเป็นการผลิตไฟฟ้า ณ จุดที่มีการใช้ไฟฟ้า (Power Generation at Point of Use)

(๖) **ใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า** ออกให้แก่ ผู้ประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้าตามลักษณะและวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๖.๑) การจำหน่ายไฟฟ้าที่รับไฟฟ้าจากกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคาอาคารหรือกลุ่มอาคารที่มีการจำหน่ายไฟฟ้าให้กับเจ้าของอาคารหรือผู้ใช้อาคารนั้น

(๖.๒) ผู้ขอรับใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้าตามข้อ (๕)

(๖.๓) กิจการสถานีอัดประจุไฟฟ้า

(๓) **ใบอนุญาตค้าปลีกไฟฟ้า** ออกให้แก่ ผู้ประกอบกิจการที่นำไฟฟ้าจากการไฟฟ้าไปจำหน่ายต่อให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าโดยตรง เช่น ผู้ประกอบธุรกิจให้เช่าอาคารเพื่ออยู่อาศัยที่คณะกรรมการว่าด้วยสัญญากำหนดที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค อาคารพาณิชย์ ห้างสรรพสินค้า ศูนย์ประชุม หรือศูนย์แสดงสินค้า เป็นต้น

(๔) **ใบอนุญาตทดลอง** ออกให้แก่ โครงการทดสอบนวัตกรรมหรือโครงการทดสอบการประกอบกิจการไฟฟ้ารูปแบบใหม่ ที่ยังไม่มีข้อกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตหรือการกำกับดูแลที่ชัดเจน ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือนโยบายด้านพลังงานที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

(๕) **ใบอนุญาตเฉพาะกิจ** ออกให้แก่ โครงการประกอบกิจการไฟฟ้ารูปแบบใหม่ ที่ยังไม่มีข้อกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตหรือการกำกับดูแลที่ชัดเจน ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือนโยบายด้านพลังงานที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๖ ใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าทุกประเภทให้มีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต

ข้อ ๗ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานอาจกำหนดอายุใบอนุญาตให้น้อยกว่าที่กำหนดในข้อ ๖ โดยให้พิจารณาถึงความสอดคล้องกับขนาดและลักษณะของกิจการไฟฟ้าประเภทต่าง ๆ และคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ สังคม และการลงทุน รวมถึงลักษณะการแข่งขันของกิจการแต่ละประเภท

#### **บทเฉพาะกาล**

ข้อ ๘ บรรดาคำขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า ที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคำขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าตามประกาศนี้โดยอนุโลม

ข้อ ๙ ให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตก่อสร้างโรงไฟฟ้าตามประกาศฉบับนี้ เป็นผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าภายใต้ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าสำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า ประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน และระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า

ข้อ ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเป็นผู้ใช้พลังงาน และเพื่อการกำกับดูแลการประกอบกิจการค้าปลีกไฟฟ้าให้เป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาการ วิศวกรรม และความปลอดภัย รวมถึงมาตรฐานสัญญา คุณภาพบริการและอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม ให้ผู้ประกอบกิจการค้าปลีกไฟฟ้ารายเดิมที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ถือเป็นผู้รับใบอนุญาตค้าปลีกไฟฟ้าตามประกาศฉบับนี้ โดยสามารถประกอบกิจการต่อไปได้ ทั้งนี้ สำนักงานจะเปิดรับลงทะเบียนผู้ประกอบกิจการค้าปลีกไฟฟ้าราย

เดิมและรายใหม่ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่คณะกรรมการกำหนดให้ครบถ้วนสมบูรณ์ภายในระยะเวลาห้าร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ โดยให้สำนักงานประกาศหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล การรับรองสิทธิผู้บริโภค และคู่มือปฏิบัติให้ชัดเจนเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจต่อผู้ประกอบการค้าปลีกไฟฟ้าและผู้บริโภคต่อไป

ข้อ ๑๑ ใบอนุญาตทดลองตามประกาศฉบับนี้ ให้ใช้บังคับกับโครงการทดสอบนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการให้บริการพลังงาน (ERC Sandbox) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ประกาศ ณ วันที่.....

(นายเสมอใจ สุขสุเมธ)

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน