

(ร่าง)  
ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณากำหนดมาตรการสำหรับพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน  
หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงาน  
พ.ศ. ....

---

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือ จำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงาน ให้สอดคล้องกับหลักการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรม และเพื่อส่งเสริม สนับสนุนให้เกิดการแข่งขันและพัฒนาการแข่งขันในกิจการพลังงาน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๔ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ และหมวด ๗ และหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ../.... (ครั้งที่ ...) เมื่อวันที่ ..... คณะกรรมการกำกับกิจการ พลังงานออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ พิจารณากำหนดมาตรการสำหรับพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงาน พ.ศ. ....”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้หรือ ซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งตามระเบียบนี้

“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ตลาดการให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“อำนาจเหนือตลาด” หมายความว่า อำนาจเหนือตลาดตามหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจ ซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

## หมวด ๑

### การกระทำหรือพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงาน

ข้อ ๕ ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.๒๕๕๐ ผู้รับใบอนุญาตและผู้ประกอบกิจการพลังงานต้องไม่กระทำการหรือมีพฤติกรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงานตามระเบียบนี้

การกระทำหรือพฤติกรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงานตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงการกระทำโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบกิจการเพียงรายเดียวหรือหลายรายร่วมมือกัน ตลอดจนการที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบกิจการร่วมมือกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่ผู้รับใบอนุญาต

ข้อ ๖ ในการพิจารณาว่าการกระทำหรือพฤติกรรมใดมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงาน คณะกรรมการจะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) ผลกระทบของการกระทำหรือพฤติกรรมที่มีต่อการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง
- (๒) ผลกระทบของการกระทำหรือพฤติกรรมที่มีต่อการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่
- (๓) ผลกระทบของการกระทำหรือพฤติกรรมที่มีต่อผู้ใช้พลังงาน รวมทั้งคุณภาพการให้บริการและการกำหนดราคา
- (๔) ปัจจัยหรือเงื่อนไขอื่นตามหลักการแข่งขันทางการค้า ประโยชน์สาธารณะ และการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน

ข้อ ๗ การกระทำหรือพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันอาจปรากฏได้ในหลายลักษณะ โดยคณะกรรมการจะพิจารณาตามแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการเห็นชอบตามระเบียบนี้

ข้อ ๘ ให้ผู้รับใบอนุญาตและผู้ประกอบกิจการมีหน้าที่ต้องแจ้งหรือรายงานเหตุการณ์เกี่ยวกับการกระทำหรือพฤติกรรมที่มีลักษณะเป็นการผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันที่เกิดขึ้นให้สำนักงานทราบโดยทันที โดยรวมถึงกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบกิจการได้รับความเสียหายจากการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบกิจการรายอื่น จนอาจเกิดปัญหาในการประกอบกิจการ
- (๒) ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบกิจการกระทำการหรือถูกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งอันอาจก่อให้เกิดอำนาจเหนือตลาดตามกฎหมาย
- (๓) กรณีใดที่มีผลกระทบหรืออาจมีผลกระทบต่อการประกอบกิจการหรือการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบกิจการตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อได้รับแจ้งหรือรายงานเหตุการณ์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจมอบหมายให้สำนักงานหรือคณะอนุกรรมการตามข้อ ๑๒ ทำหน้าที่ไต่สวนและรายงานผลการไต่สวนเพื่อพิจารณาต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี

หากไม่มีข้อเท็จจริงเป็นอย่างอื่น ให้สำนักงานหรือคณะกรรมการสันนิษฐานว่าผู้ที่แจ้งหรือรายงานเหตุการณ์ตามวรรคหนึ่ง เป็นผู้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำหรือพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันที่แจ้งหรือรายงานนั้น และบันทึกไว้ในรายงานผลการไต่สวนตามวรรคสอง

## หมวด ๒

### การร้องเรียนและกระบวนการไต่สวน

ข้อ ๙ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการรายหนึ่งรายใดที่ได้รับความเสียหายจากการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการรายอื่นที่มีการกระทำหรือพฤติกรรมตามหมวด ๑ อาจร้องเรียนต่อสำนักงานเพื่อเสนอคณะกรรมการให้ดำเนินการไต่สวนการกระทำหรือพฤติกรรมดังกล่าว โดยยื่นคำร้องเป็นหนังสือ อธิบายรายละเอียดของการกระทำและพฤติกรรมโดยละเอียด และระบุความเสียหายที่ตนได้รับ พร้อมทั้งเอกสารหรือพยานหลักฐานตามที่กล่าวอ้าง ทั้งนี้ ตามแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการเห็นชอบตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการรายใดกระทำการหรือมีพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน สำนักงานอาจเสนอต่อคณะกรรมการให้ดำเนินการไต่สวนการกระทำหรือพฤติกรรมดังกล่าวได้ ทั้งนี้ให้สำนักงานจัดทำรายงานตามข้อ ๑๑ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา โดยอธิบายรายละเอียดของการกระทำและพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตโดยละเอียด และระบุความเสียหายที่ได้รับ พร้อมยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐานตามที่กล่าวอ้าง ทั้งนี้ตามแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการเห็นชอบ

กรณีสำนักงานพิจารณารายงานการวิเคราะห์เพื่อกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด และพบว่ามีความเหตุอันควรสงสัยว่ามีกระทำการหรือมีพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน ให้สำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเริ่มกระบวนการไต่สวนตามวรรคหนึ่งก็ได้

ข้อ ๑๑ ให้สำนักงานจัดทำรายงานประกอบการพิจารณาเพื่ออธิบายรายละเอียดของการกระทำหรือพฤติกรรมตามข้อ ๙ หรือข้อ ๑๐ ประกอบด้วยเนื้อหาและสาระสำคัญตามแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการเห็นชอบตามระเบียบนี้

ในการจัดทำรายงานประกอบการพิจารณาตามวรรคหนึ่ง สำนักงานอาจมอบหมายให้ผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งจัดทำรายงานการวิเคราะห์ และกำหนดระยะเวลาในการจัดทำตามที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๑๒ ให้สำนักงานเสนอคำร้องตามข้อ ๙ หรือเหตุอันควรสงสัยตามข้อ ๑๐ และรายงานประกอบการพิจารณาตามข้อ ๑๑ ต่อคณะกรรมการ กรณีที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความเหตุผลเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจมีการกระทำหรือพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน ให้เริ่มกระบวนการไต่สวน โดยคณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันและรายงานผลให้คณะกรรมการพิจารณา

คณะอนุกรรมการอาจมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการที่ถูกกล่าวหาว่ามีการกระทำหรือพฤติกรรมตามหมวด ๑ ส่งข้อมูลและรายงานโต้แย้งข้อกล่าวหาได้ภายในสามสิบวันนับจากวันที่มีมติให้เริ่มกระบวนการไต่สวน ทั้งนี้ ตามแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการเห็นชอบตามระเบียบนี้

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้สำนักงานหรือคณะอนุกรรมการขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาให้กระทำได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน

ข้อ ๑๓ ในการไต่สวนนั้น สำนักงานหรือคณะอนุกรรมการที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสม โดยต้องให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการที่ถูกไต่สวนมีโอกาสชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานได้ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ข้อ ๑๔ การยื่นคำร้องตามข้อ ๙ ผู้ร้องขอให้คณะกรรมการดำเนินการไต่สวน อาจยื่นคำขอมาตรการคุ้มครองหรือมาตรการเยียวยาชั่วคราวมาพร้อมกับคำขอไต่สวนหรือยื่นขอในระหว่างดำเนินการไต่สวน โดยต้องแสดงเอกสารหรือพยานหลักฐานให้ชัดเจนว่ามีความจำเป็นต้องมีมาตรการคุ้มครองหรือมาตรการเยียวยาชั่วคราวและหากไม่มีมาตรการคุ้มครองชั่วคราวจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ไม่สามารถเยียวยาได้หรือเกิดผลกระทบต่อการแข่งขันหรือผลประโยชน์สาธารณะอย่างร้ายแรง หากคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าเป็นกรณีจำเป็นและสมควร คณะกรรมการอาจกำหนดมาตรการคุ้มครองหรือมาตรการเยียวยาชั่วคราวก็ได้

ข้อ ๑๕ ให้สำนักงานหรือคณะอนุกรรมการรายงานผลการไต่สวนข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการ หากคณะกรรมการพิจารณาว่าการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการรายใดมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขัน คณะกรรมการจะออกคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะตามหมวด ๓ หรือกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อแก้ไขเยียวยาผลที่เกิดจากการกระทำหรือพฤติกรรมนั้น หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ หรือกำหนดโทษทางปกครองด้วยก็ได้

ในระหว่างที่ดำเนินกระบวนการไต่สวนตามระเบียบนี้ คณะกรรมการอาจมีคำสั่ง หรือมาตรการคุ้มครองชั่วคราวให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการระงับการหรืองดเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อปกป้องประโยชน์สาธารณะหรือคุ้มครองผู้ซึ่งอาจได้รับความเสียหายจากการกระทำดังกล่าวก็ได้

ข้อ ๑๖ ในการตรวจสอบภายหลังการควมรวมกิจการตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการรวมกิจการและการถือหุ้นไขว้ในกิจการพลังงาน คณะกรรมการอาจพิจารณาออกคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะตามหมวด ๓ หรือกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อแก้ไขเยียวยาผลที่เกิดจากการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตนั้น หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ

### หมวด ๓

#### มาตรการเฉพาะ

ข้อ ๑๗ กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาผลการไต่สวนข้อเท็จจริงตามข้อ ๑๕ และเห็นว่าผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการได้ระงับการหรือมีพฤติกรรมผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน ให้

คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยและอาจกำหนดมาตรการเฉพาะ รวมถึงมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการ ต้องปฏิบัติภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นการแก้ไขหรือระงับการกระทำหรือพฤติกรรม ดังกล่าว

มาตรการเฉพาะตามวรรคหนึ่ง อาจประกอบด้วย

(๑) คำสั่งให้กระทำการหรืองดเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างเพื่อแก้ไขหรือมิให้มีการกระทำหรือพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขัน

(๒) กำหนดค่าปรับทางปกครองตามมาตรา ๑๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓) การแยกระบบบัญชีออกจากกันในการประกอบกิจการบางประเภท

(๔) การเปิดเผยหรือแจ้งข้อมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๕) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและราคาบางประเภทตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) การกำหนดให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการรายอื่น

(๗) การบังคับให้แยกขายสินค้าหรือบริการ

(๘) การสั่งให้ยกเลิกหรือปรับปรุงเงื่อนไขสัญญา

(๙) มาตรการหรือเงื่อนไขอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ให้สำนักงานประกาศเผยแพร่คำวินิจฉัยและมาตรการเฉพาะที่คณะกรรมการกำหนดต่อสาธารณะ เป็นการทั่วไปภายในหนึ่งวันทำการนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัย

ก่อนคณะกรรมการจะมีคำวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการอาจเสนอแผน เพื่อแก้ไขหรือระงับพฤติกรรมผูกขาด การแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการ พลังงาน ซึ่งประกอบด้วยมาตรการเฉพาะและกรอบระยะเวลาในการดำเนินการเป็นอย่างน้อยต่อคณะกรรมการ กรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าแผนการที่ผู้รับใบอนุญาตเสนอจะสามารถแก้ไขหรือระงับพฤติกรรมอันมีลักษณะเป็น การผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการพลังงานได้ ให้คณะกรรมการกำหนดมาตรการเฉพาะ ตามแผนการที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการเสนอ และมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการ ต้องปฏิบัติภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามแผน ทั้งนี้ตามแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการเห็นชอบตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๘ หลังจากได้มีคำวินิจฉัยตามข้อ ๑๗ แล้ว หากคณะกรรมการพิจารณาหรือได้รับการร้องเรียนว่า การกระทำหรือพฤติกรรมที่เป็นปัญหาได้มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ ทำให้มาตรการเฉพาะไม่เหมาะสม หรือไม่มีประสิทธิภาพ คณะกรรมการอาจระงับ ยกเลิก เพิ่มเติม หรือปรับปรุงมาตรการเฉพาะหรือเงื่อนไขใหม่ก็ได้ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

มาตรการเฉพาะหรือเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดใหม่ให้ประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณะเป็นการ ทั่วไปภายในหนึ่งวันทำการนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่งและอ้างอิงถึงมาตรการเดิมตามข้อ ๑๘

ข้อ ๑๙ หากผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการที่ได้รับคำสั่งให้ต้องปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะ ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๑๘ เห็นว่าการกระทำหรือพฤติกรรมที่เป็นปัญหาได้สิ้นสุดลงแล้ว อาจร้องขอให้คณะกรรมการ ระงับ ยกเว้น หรือปรับปรุงมาตรการเฉพาะใหม่ก็ได้ โดยต้องแสดงเอกสารและหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าการกระทำ หรือพฤติกรรมสิ้นสุดลงแก่คณะกรรมการ

คำสั่งของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นที่สุด และให้ประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไป

ประกาศ ณ วันที่.....พ.ศ. ....

(นายเสมอใจ ศุขสุเมฆ)

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน