

เอกสารชี้แจงผลการรับฟังความคิดเห็น

เรื่อง อัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบขนส่งก๊าซธรรมชาติ ส่วนของต้นทุนผันแปร (Tc) ประจำปี 2565
ของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

ประเด็น	ความเห็น	ข้อชี้แจงของสำนักงาน กพพ.
1.	การคำนวณอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบขนส่งก๊าซธรรมชาติ	
1.1	เนื่องจากอัตราค่า Tc เป็นต้นทุนหนึ่งของค่าก๊าซธรรมชาติที่จะถูกส่งผ่านไปยังค่าไฟฟ้าที่เรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟ ซึ่งปัจจุบันราคาก๊าซธรรมชาติสูงขึ้นมากและมีแนวโน้มจะเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต จึงเห็นว่าควรชะลอการปรับอัตราค่า Tc ออกไปก่อน	การปรับอัตราค่าบริการ Tc เป็นการปรับต้นทุนค่าใช้จ่ายผันแปรที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นรายปีตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการฯ พ.ศ. 2564 ซึ่งมีการทบทวนพื้นที่ (Zone) ในการคิดค่าบริการตามการใช้ระบบท่อส่งก๊าซของผู้ซื้อก๊าซ ทั้งนี้ กพพ. ได้พิจารณาต้นทุนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงซึ่งได้ปรับตัวสูงขึ้น เพื่อความเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการก๊าซธรรมชาติและผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติแล้ว จึงเห็นควรให้มีการปรับค่า Tc เพิ่มสูงขึ้นตามต้นทุนผันแปรของผู้รับใบอนุญาต โดยจะมีผลกระทบต่อผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติพื้นที่ 3 ที่เพิ่มขึ้นเล็กน้อยประมาณ 0.3549 บาทต่อล้านบีทียู
1.2	การปรับอัตราค่าบริการบนหลักการใหม่ไม่ควรมีผลบังคับใช้ย้อนหลังและควรคำนึงถึงสิทธิของผู้ใช้ก๊าซรายเดิมด้วย	หลักเกณฑ์การปรับอัตราค่าบริการ Tc เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2564 ที่สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2564 โดยลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2564 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าว ได้พิจารณาถึงความเป็นธรรมต่อทั้งผู้ใช้ก๊าซทุกราย 2. อัตราค่าบริการตามหลักการที่คำนวณครั้งนี้ คาดว่าจะเริ่มบังคับใช้ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2565 เป็นต้นไป
1.3	เนื่องจากปัจจุบันมีอัตราค่าเนื้อก๊าซมีราคาสูงขึ้นอย่างมาก ซึ่งไม่สอดคล้องกับอัตราค่าไฟฟ้าของการไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าใช้อ้างอิงในการขายไฟฟ้าให้กับลูกค้าอุตสาหกรรม ทำให้ผู้ผลิตไฟฟ้าได้รับความผลกระทบเนื่องจากต้นทุนค่าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าสูงกว่าราคาขายไฟฟ้า ดังนั้น ขอเสนอให้ชะลอการปรับปรุงอัตรา	1. การปรับอัตราค่าผ่านท่อครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงเพื่อให้สะท้อนต้นทุนที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ซื้อก๊าซฯ ทุกราย ซึ่งเป็นคนละส่วนกับความผันผวนของราคาเนื้อก๊าซธรรมชาติ 2. เมื่อพิจารณาในภาพรวมของการปรับค่า Td และ Tc ครั้งนี้ จะมีผลทำให้ราคาผ่านท่อโดยรวมของผู้ใช้ก๊าซฯ ลดลง ดังนี้

ประเด็น	ความเห็น	ข้อชี้แจงของสำนักงาน กพข.																																					
	<p>ค่าบริการ Tc หรือ Td โดยให้สะสมจำนวนส่วนต่างของต้นทุน Tc หรือ Td ไว้รวมเรียกเก็บในปีที่อัตราค่าเนื้อก๊าซปรับตัวมาใกล้เคียงกับอัตราค่าไฟฟ้าของการไฟฟ้า</p>	<table border="1" data-bbox="1115 237 1864 570"> <thead> <tr> <th colspan="2" data-bbox="1115 237 1472 383" rowspan="2">พื้นที่ใหม่ มติ กพข.วันที่ 4 ส.ค. 64</th> <th colspan="3" data-bbox="1472 237 1864 277">อัตราใหม่ที่ กพข. เห็นชอบ (บาท/ล้านบีทียู)</th> </tr> <tr> <th data-bbox="1472 277 1604 383">Td ปี 2565- 2569</th> <th data-bbox="1604 277 1736 383">Tc ปี 2565</th> <th data-bbox="1736 277 1864 383">รวม</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="1115 383 1226 418">พื้นที่ 1</td> <td data-bbox="1226 383 1472 418">นอกชายฝั่ง (รวม TTM)</td> <td data-bbox="1472 383 1604 418">12.8869</td> <td data-bbox="1604 383 1736 418">0.1903</td> <td data-bbox="1736 383 1864 418">13.0772</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1115 418 1226 454">พื้นที่ 2</td> <td data-bbox="1226 418 1472 454">บนฝั่งที่ขนอม</td> <td data-bbox="1472 418 1604 454">2.1135</td> <td data-bbox="1604 418 1736 454">0.0002</td> <td data-bbox="1736 418 1864 454">2.1137</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1115 454 1226 490">พื้นที่ 3</td> <td data-bbox="1226 454 1472 490">บนฝั่ง</td> <td data-bbox="1472 454 1604 490">11.6894</td> <td data-bbox="1604 454 1736 490">1.3954</td> <td data-bbox="1736 454 1864 490">13.0848</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1115 490 1226 526">พื้นที่ 4</td> <td data-bbox="1226 490 1472 526">บนฝั่งที่จะนะ</td> <td data-bbox="1472 490 1604 526">1.0061</td> <td data-bbox="1604 490 1736 526">0.0901</td> <td data-bbox="1736 490 1864 526">1.0962</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1115 526 1226 561">พื้นที่ 5</td> <td data-bbox="1226 526 1472 561">บนฝั่งที่น้ำพอง</td> <td data-bbox="1472 526 1604 561">0.2693</td> <td data-bbox="1604 526 1736 561">0.0000</td> <td data-bbox="1736 526 1864 561">0.2693</td> </tr> </tbody> </table> <p data-bbox="989 570 1986 753">ผู้ใช้ก๊าซฯ พื้นที่ 3 จ่ายค่า Td_{1,3}+Tc_{1,3} ลดลงจากปัจจุบัน 21.6958 บาท/ล้านบีทียู เป็น 16.9294 บาท/ล้านบีทียู (11.6894 + 1.3954 + 3.8446) ซึ่งรวมค่า Td และ Tc พื้นที่ 1 ที่อยู่ใน Pool Price หากสัดส่วนก๊าซอ่าวไทยใน Pool ประมาณร้อยละ 29 เท่ากับ 3.8446 บาท/ล้านบีทียู (คำนวณจาก (12.8869 + 0.1903) × 0.29))</p>					พื้นที่ใหม่ มติ กพข.วันที่ 4 ส.ค. 64		อัตราใหม่ที่ กพข. เห็นชอบ (บาท/ล้านบีทียู)			Td ปี 2565- 2569	Tc ปี 2565	รวม	พื้นที่ 1	นอกชายฝั่ง (รวม TTM)	12.8869	0.1903	13.0772	พื้นที่ 2	บนฝั่งที่ขนอม	2.1135	0.0002	2.1137	พื้นที่ 3	บนฝั่ง	11.6894	1.3954	13.0848	พื้นที่ 4	บนฝั่งที่จะนะ	1.0061	0.0901	1.0962	พื้นที่ 5	บนฝั่งที่น้ำพอง	0.2693	0.0000	0.2693
พื้นที่ใหม่ มติ กพข.วันที่ 4 ส.ค. 64		อัตราใหม่ที่ กพข. เห็นชอบ (บาท/ล้านบีทียู)																																					
		Td ปี 2565- 2569	Tc ปี 2565	รวม																																			
พื้นที่ 1	นอกชายฝั่ง (รวม TTM)	12.8869	0.1903	13.0772																																			
พื้นที่ 2	บนฝั่งที่ขนอม	2.1135	0.0002	2.1137																																			
พื้นที่ 3	บนฝั่ง	11.6894	1.3954	13.0848																																			
พื้นที่ 4	บนฝั่งที่จะนะ	1.0061	0.0901	1.0962																																			
พื้นที่ 5	บนฝั่งที่น้ำพอง	0.2693	0.0000	0.2693																																			
	<p>1.4 การคำนวณตามวิธีใหม่ ดูเหมือนจะทำให้ผู้ใช้ก๊าซ ต้องจ่าย Tc Zone 1 (คำนวณรวมใน Pool) รวมกับ Tc Zone 3 โดยหากเป็นวิธีเดิมจ่ายเป็นค่าเดียว เนื่องจากเป็นก๊าซปริมาณเดียวกัน ทำให้เป็นภาระเพิ่มขึ้นกับผู้ใช้ก๊าซ มีความเห็นว่าจะไม่เหมาะสม หากต้องจ่าย Tc ทั้ง 2 Zone ทำให้เกิดความซ้ำซ้อน</p>	<p data-bbox="989 753 1986 886">1. การคำนวณตามวิธีเดิมมีลักษณะเป็นการนำค่าใช้จ่ายผันแปรของพื้นที่ 1-3 มารวมกันและหารด้วยปริมาณการใช้ก๊าซรวมของผู้ใช้ก๊าซในพื้นที่ 1-3 เพื่อนำมาเฉลี่ยเป็นค่าเดียว ในขณะที่ค่าใช้จ่ายของพื้นที่ 1-3 มีความแตกต่างกัน</p> <p data-bbox="989 886 1986 1154">2. การคำนวณตามวิธีใหม่มีลักษณะเป็นการนำค่าใช้จ่ายผันแปรของแต่ละพื้นที่มาคำนวณแยกออกจากกัน และหารด้วยปริมาณการใช้ก๊าซฯ ในแต่ละพื้นที่ จึงเป็นการคำนวณที่มีความชัดเจนและโปร่งใสเพิ่มขึ้น ซึ่งไม่ได้เป็นการคิดค่าใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อนแต่อย่างใด ทั้งนี้ ในส่วนของค่า Tc Zone 1 จะถูกนำไปรวมในราคา Pool Price ตามปริมาณก๊าซอ่าวไทยที่เข้า Pool และหารด้วยปริมาณก๊าซฯ ที่ใช้ในพื้นที่บนบกทั้งหมด ทำให้กรณีที่มีสัดส่วนก๊าซอ่าวไทยใน Pool ร้อยละ 29 จะคิดเป็นค่า Tc Zone 1 ในราคา Pool Price เท่ากับ 0.0559 บาทต่อล้านบีทียู เท่านั้น</p> <p data-bbox="989 1154 1986 1425">3. อัตราค่าบริการ Tc Zone 1-3 สำหรับผู้ใช้ก๊าซฯ ในพื้นที่ 3 จะมีอัตราค่าบริการที่เพิ่มขึ้นเนื่องจากต้นทุนค่าใช้จ่ายผันแปร พื้นที่ 3 ซึ่งเพิ่มขึ้นจาก 1.2912 บาทต่อล้านบีทียู เป็น 1.3954 บาทต่อล้านบีทียู หรือเพิ่มสูงขึ้น 0.1042 บาทต่อล้านบีทียู เป็นปัจจัยหลัก สำหรับการปรับพื้นที่ (Zone) และวิธีการคำนวณจำแนกตามพื้นที่ใหม่ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก กพข. ซึ่งได้คำนึงถึงความเป็นธรรมและประโยชน์ต่อผู้ใช้ก๊าซฯ ประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว</p>																																					

ประเด็น	ความเห็น	ข้อชี้แจงของสำนักงาน กพพ.
2. การเปิดเผยข้อมูล		
	<p>กพพ. ควรเปิดเผยวิธีการที่ใช้ในการคำนวณรวมทั้งข้อมูลค่าตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณให้ละเอียดเพียงพอที่จะพิจารณาให้ความเห็น เนื่องจากเป็นอัตราค่าบริการที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา 66 แห่ง พรบ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550</p>	<p>สำนักงาน กพพ. ได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นได้เปิดเผยสูตร วิธีการ และตัวแปรต่างๆ ที่ใช้ในการคำนวณในแต่ละองค์ประกอบของการคำนวณอัตราค่าบริการ Tc ยกเว้นข้อมูลความลับทางการค้าของผู้รับใบอนุญาต ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 66 ของ พรบ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550</p>
3. แนวทางการกำหนดพื้นที่ในการคำนวณอัตราค่าบริการ		
3.1 ควรจะเป็นการคิดอัตรา Tc แยกตามพื้นที่ตามการพิจารณาของ กพพ. น่าจะมีความเหมาะสมที่สุด		<p>กพพ. ได้พิจารณาเห็นชอบให้ใช้อัตราค่าบริการ Tc จำแนกตามพื้นที่ เพื่อให้อัตราค่าบริการสะท้อนต้นทุนที่เหมาะสม</p>
3.2 การชำระค่าบริการ Tc หรือ Td สำหรับโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ใกล้ชายฝั่งระยอง จะต้องชำระในอัตราพื้นที่ 1 และพื้นที่ 3 หรือไม่ เพราะโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ใกล้ชายฝั่งระยองมีการใช้ระบบท่อส่งก๊าซฯ บนฝั่งเป็นระยะสั้นมากๆ หากมีการเรียกเก็บค่าบริการระบบท่อก๊าซฯ บนฝั่ง ก็จะไม่เป็นธรรมต่อโรงไฟฟ้าได้ ดังนั้น ขอเสนอโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ใกล้ชายฝั่งระยอง ชำระค่าบริการ Tc หรือ Td ในอัตราพื้นที่ 1 เท่านั้น		<p>โครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติในปัจจุบัน เป็นไปตามมติ กพพ. เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2564 โดยกำหนดราคาสำหรับผู้บริโภคสำหรับโรงไฟฟ้าที่อยู่บนพื้นที่บนฝั่ง ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ราคาก๊าซฯ ที่ Shipper ปตท. ขายในกลุ่ม Old Supply ประกอบด้วย (1) ราคาเฉลี่ยของก๊าซฯ (Pool Price) จากอ่าวไทยหลังโรงแยก (รวมค่าผ่านท่อก๊าซฯ ในทะเล) ก๊าซฯ จากเมียนมา ณ ชายแดน และก๊าซ LNG (รวมค่าบริการสถานี LNG ในการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซ) (Pool Gas) (2) ค่าบริการในการจัดหาและจัดส่งก๊าซฯ (S) และ (3) ค่าผ่านท่อก๊าซฯ บนบก (Zone 3) 2. ราคาก๊าซฯ ที่ New Shipper ขายไฟฟ้าเข้าระบบใน Regulated Market ประกอบด้วย (1) ราคา LNG (2) ค่าบริการสถานี LNG ในการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซ (3) ค่าบริการในการจัดหาและจัดส่งก๊าซฯ และ (4) ค่าผ่านท่อก๊าซฯ บนบก (Zone 3) <p>ทั้งนี้ โรงไฟฟ้าที่บนฝั่งระยอง จะรับก๊าซธรรมชาติที่จัดหามาจากแหล่งต่างๆ รวม 3 แหล่ง คือ ก๊าซฯ จากอ่าวไทย ก๊าซฯ จากเมียนมา และก๊าซ LNG ดังนั้น จึงควรรับต้นทุนเฉลี่ยของค่าผ่านท่อในส่วนของก๊าซฯ จากอ่าวไทยที่ส่งเข้ามาคำนวณในราคา Pool Price รวมกับค่าผ่านท่อบนบกของพื้นที่ 3</p>