

การรับฟังความคิดเห็น

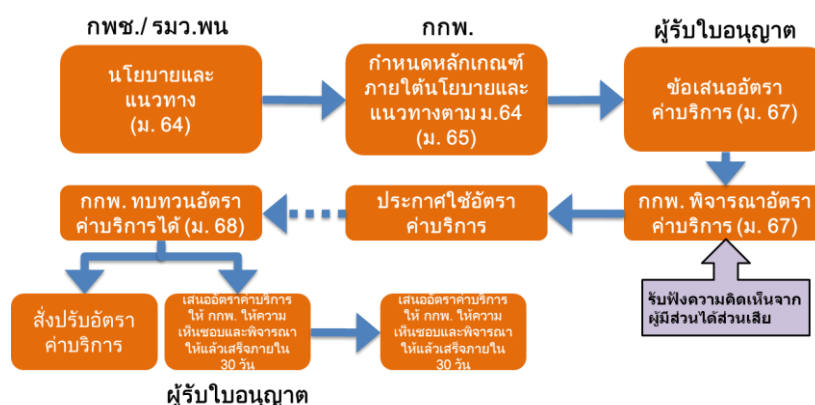
เรื่อง อัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 21/2565 (ครั้งที่ 788) เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2565 ได้พิจารณาผลการคำนวณอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด โดยมีผลการพิจารณาอัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (Ld) สำหรับรอบการกำกับ 5 ปี (ปี 2565 – 2569) ที่อัตรา 17.9292 บาทต่อล้านปีทิว และอัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) ที่อัตรา 1.4518 บาทต่อล้านปีทิว ทำให้มีอัตราค่าบริการสำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 รวมเท่ากับ 19.3810 บาทต่อล้านปีทิว

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการคำนวณอัตราค่าบริการของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 ได้ใช้ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติในภาพรวมของประเทศส่วนที่เกินจากปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติสูงสุดของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 โดยอัตราที่คำนวณได้ดังกล่าวสูงกว่าอัตราค่าบริการของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 (ค่า Ld และค่า Lc) ซึ่งเรียกเก็บเท่ากับ 18.8313 บาทต่อล้านปีทิว ในปัจจุบัน ดังนั้น กกพ. จึงเห็นควรกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด สำหรับการดำเนินงานในระยะเริ่มต้น เท่ากับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 ประกอบด้วย อัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (Ld) เท่ากับ 18.3506 บาทต่อล้านปีทิว และอัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) เท่ากับ 0.4807 บาทต่อล้านปีทิว เป็นการชั่วคราว ซึ่งจะได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดสรรปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของแต่ละสถานีแอลเอ็นจีในภาพรวมของประเทศ เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ความเป็นมาของการกำหนดอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ

1.1 ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ได้กำหนดขั้นตอนในการกำกับอัตราค่าบริการในการประกอบกิจการพลังงาน ดังนี้



1.2 เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2564 กกพ. ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ พ.ศ. 2564 (หลักเกณฑ์ฯ) โดยหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าวได้กำหนดวิธีการคำนวณอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซทั้งในส่วน

ของต้นทุนคงที่ (Demand Charge: Ld) และส่วนของต้นทุนผันแปร (Commodity Charge: Lc) เพื่อเสนอต่อ กกพ. พิจารณาตามมาตรา 67 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าวได้มีการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2564 ซึ่งสามารถสรุปหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าบริการที่ กกพ. กำหนด ได้ดังนี้

1.2.1 **ค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (Demand Charge: Ld)** มีรอบการกำกับดูแล 5 ปี คำนวณจากมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) ของรายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตควรได้รับ (Allowed Revenue) ของรอบการกำกับดูแลถัดไปหารด้วย NPV ของปริมาณการจูงใช้สถานีแอลเอ็นจี (LNG Terminal) ตามสัญญาในรอบการกำกับดูแลถัดไป ซึ่งรายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตควรได้รับ (Allowed Revenue) จะสะท้อนเงินลงทุน ค่าใช้จ่าย และผลตอบแทนการลงทุนในรูปต้นทุนเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital: WACC) ที่ กกพ. เห็นชอบ โดยจะมีการทบทวน Ld ตามรอบระยะเวลา 5 ปี หรือตามระยะเวลาที่ กกพ. เห็นชอบ หรือมีเหตุที่ส่งผลให้ค่าบริการมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งมีสูตรการคำนวณ ดังนี้

$$\text{Demand Charge (Ld)} = \frac{\text{NPV (Allowed Revenue)}}{\text{NPV (Capacity Reserved)}}$$

Ld's Allowed Revenue = Allowed Return + Depreciation + OPEX + Tax + Adjusted Account

เมื่อ

Allowed Return = Weighted Average Cost of Capital (WACC) x Regulatory Asset Base (RAB)

เมื่อ	Ld	คือ	อัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนคงที่ (มีหน่วยเป็นบาทต่อล้านปีทิว)
	Allowed Revenue	คือ	รายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตควรได้รับ ประกอบด้วย ผลตอบแทนจากเงินลงทุน ค่าเสื่อมราคา ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายด้านภาษี และการปรับปรุงทางบัญชี (มีหน่วยเป็นบาท)
	Allowed Return	คือ	ผลตอบแทนจากเงินลงทุน โดยคำนวณจากต้นทุนเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (WACC) ที่ กกพ. เห็นชอบ คูณด้วยสินทรัพย์ที่อยู่ในการกำกับดูแล (RAB) (มีหน่วยเป็นบาท)
	Capacity Reserved	คือ	ปริมาณการจูงใช้สถานีเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ (LNG Terminal) ในรอบการกำกับดูแล (มีหน่วยเป็นล้านปีทิว)

โดยมีการกำหนดสมมติฐานที่ใช้ในการพิจารณารายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตพึงได้รับ (Allowed Revenue) ตามประกาศ กกพ. ไว้ ดังนี้

รายการ	สมมติฐานที่ใช้ในการคำนวณตามประกาศ กกพ.
(๑) ต้นทุนเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (WACC)	ประกอบด้วย (๑) ต้นทุนส่วนของผู้ถือหุ้น (Cost of Equity) และ (๒) ต้นทุนส่วนของเงินกู้ยืม (Cost of Debt ซึ่ง กกพ. จะพิจารณากำหนดค่า WACC ที่เหมาะสมในแต่ละรอบการกำกับดูแล
(๒) สินทรัพย์ที่อยู่ในการกำกับดูแล (RAB)	เป็นสินทรัพย์ภายใต้กรอบบัญชีการกำกับดูแล (Regulatory Account) ซึ่งจะถูกตรวจสอบความถูกต้องก่อนนำไปใช้ในการคำนวณ

รายการ	สมมติฐานที่ใช้ในการคำนวณตามประกาศ กกพ.
(๓) ค่าเสื่อมราคา (Depreciation)	คำนวณวิธีแบบเส้นตรงตามอายุของสินทรัพย์ ซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีและสอดคล้องกับประเภทของกิจการและอายุการใช้งานทางเทคนิคของกิจการโครงสร้างพื้นฐาน โดยทั่วไป โดย กกพ. สามารถพิจารณากำหนดอายุการใช้งานของ RAB เพื่อให้มีการใช้งานสินทรัพย์อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามเหตุผลทางเทคนิค
(๔) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (OPEX)	เป็นค่าใช้จ่ายในรอบปีการกำกับดูแล โดยประมาณการจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นภายใต้รอบกำกับดูแล และกรอบบัญชีการกำกับดูแล (Regulatory Account) ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายส่วนที่สามารถควบคุมได้ (Controllable) กำหนดให้ผันแปรตามดัชนีราคาผู้บริโภค CPI - X และค่าใช้จ่ายส่วนที่ไม่สามารถควบคุมได้ (Uncontrollable) กำหนดให้ผันแปรตามดัชนีราคาผู้บริโภค CPI หรือดัชนีอ้างอิงอื่นตามที่ กกพ. เห็นชอบ ซึ่งจะถูกรวบรวมตรวจสอบความถูกต้องก่อนนำไปใช้ในการคำนวณ
(๕) ภาษี (Tax)	ภาษีเงินได้นิติบุคคล ซึ่งสอดคล้องกับหลักการทางบัญชีภายใต้การกำกับดูแล (Regulatory Account Principle)
(๖) การปรับปรุงทางบัญชี (Adjusted Account)	ในกรณีที่ผลต่างระหว่างรายได้ที่ผู้ให้บริการได้รับจริงในส่วนของต้นทุนคงที่ (Actual Revenue) กับรายได้ที่ควรได้รับในส่วนของต้นทุนคงที่ (Actual Allowed Revenue) ที่ได้มีการปรับค่าประมาณการเป็นค่าจริงตามบัญชีการกำกับดูแล (Regulatory Account) ในระหว่างรอบการกำกับดูแล หรือรอบการกำกับดูแลที่ผ่านมา ซึ่งผลต่างที่เกิดขึ้นนี้ไม่ว่าจะเป็นบวก หรือ ลบ จะถูกนำมาปรับคืนให้กับผู้ใช้บริการในการคำนวณอัตราค่าบริการในรอบการกำกับดูแลนั้นหรือรอบการกำกับดูแลถัดไป ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้รับใบอนุญาตเสนอ และจะถูกรวบรวมตรวจสอบความถูกต้องก่อนนำไปใช้ในการคำนวณ ทั้งนี้ ผลการประหยัลดอันเกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (OPEX) ในส่วนของต้นทุนคงที่ ที่เกิดจากผลต่างจากค่าใช้จ่ายดำเนินงานฯ ที่ กกพ. เห็นชอบเทียบกับค่าใช้จ่ายดำเนินงานฯ จริง โดยผลต่างจะถูกกำหนดสัดส่วนตามที่ กกพ. เห็นชอบ และนำไปใช้ในการคำนวณ Ld ในรอบการกำกับดูแลถัดไป

1.2.2 ค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (Commodity Charge: Lc) มีการกำกับดูแลทุกปี คำนวณจากค่าใช้จ่ายการให้บริการที่เป็นต้นทุนผันแปรในการให้บริการของผู้รับใบอนุญาต (Variable Cost) ตามปริมาณแอลเอ็นจี (LNG) ที่ผ่านสถานี LNG จริงในปีที่ผ่านมา

โดยมีการกำหนดดัชนีสำหรับการปรับค่าบริการส่วนต้นทุนผันแปร เพื่อให้สะท้อนค่าใช้จ่ายผันแปรที่เกิดขึ้นจริง (Adjustment Factor : AF) และคำนึงถึงประสิทธิภาพการดำเนินงาน ซึ่งกำหนดสูตรการคำนวณไว้ ดังนี้

$$Lc_t = \frac{VC_{t-1}(1 - X) + AF_{t-2}}{Q_{t-1}}$$

เมื่อ	Lc_t	คือ	อัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ส่วนของต้นทุนผันแปร ของสถานีเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ (LNG Terminal) ปีที่ t (มีหน่วยเป็นบาทต่อล้านปีทิว)
	VC_{t-1}	คือ	ค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรของสถานีเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ (LNG Terminal) ประกอบด้วย ค่าไฟฟ้า ค่าไนโตรเจน และค่าผลิตภัณฑ์ที่สูญเสียจากการจัดเก็บและแปรสภาพ (Boil off Gas) ของปีที่ t-1 ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการให้บริการที่เกิดขึ้นจริง และค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรที่ผู้รับใบอนุญาตประมาณการ (มีหน่วยเป็นบาท)

Q_{t-1}	คือ	ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของปีที่ $t-1$ ประกอบด้วย ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติที่เกิดขึ้นจริงและปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติที่ผู้รับใบอนุญาตประมาณการ (มีหน่วยเป็นล้านปีทิว)
AF_{t-2}	คือ	ผลต่างระหว่างค่าใช้จ่ายผันแปรของปีที่ $t-2$ ที่เกิดขึ้นจริงทั้งหมดที่สะท้อนการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. ลดด้วยรายได้ที่เรียกเก็บจริงจากอัตราค่าบริการส่วนผันแปรของปีที่ $t-2$ (มีหน่วยเป็นบาท)
X	คือ	ค่าเป้าหมายการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

2. ข้อเสนอการคำนวณอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) ของ บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด (PTTLNG)

บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด ได้เสนออัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ภายใต้หลักเกณฑ์ตามประกาศในข้อ 1 เสนอต่อ กกพ. พิจารณา โดย PTTLNG ได้เสนออัตราค่าบริการฯ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) ดังนี้

2.1 ค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (Ld) : นำเสนอรายได้ที่ควรได้รับ ประกอบด้วย ผลตอบแทนจากเงินลงทุน ค่าเสื่อมราคา ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายด้านภาษี และการปรับปรุงทางบัญชี โดยอ้างอิงความต้องการใช้ก๊าซตามแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2558 – 2579 (Gas Plan 2015) ซึ่งเป็นแผนแม่บทที่ก่อให้เกิดโครงการ LMPT 2 ร่วมกับการอ้างอิงข้อมูลการลงทุน และข้อมูลทางการเงินที่เหมาะสมในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน ทั้งในส่วนของตัวเองแปรผันผลตอบแทนการลงทุนและกลุ่มบริษัทคู่เทียบ ตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ พ.ศ. 2564 รายละเอียดในข้อ 1.2.1 โดยมีข้อเสนออัตราค่าบริการ Ld สำหรับรอบการกำกับดูแลรอบที่ 1 (ปี 2565 - 2569) ของ LMPT 2 อยู่ที่อัตรา 16.8439 บาทต่อล้านปีทิว

2.2 ค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) : เสนออัตราค่าบริการ Lc สำหรับ LMPT 2 ในช่วงเริ่มต้นรอบปี 2565 (ปีแรกของการดำเนินการ) โดยได้นำเสนอการประมาณการค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรและปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติตามการออกแบบ เนื่องจากยังไม่มีข้อมูลค่าใช้จ่ายในการให้บริการจริงในปีที่ผ่านมา (VC_{t-1}) รวมถึง ผลต่างระหว่างค่าใช้จ่ายผันแปรของปีที่ $t-2$ (AF_{t-2}) โดยมีสูตรการคำนวณ ดังนี้

$$Lc_{2565} = \frac{VC_{2565} \text{ ตามการออกแบบ}}{Q_{2565} \text{ ตามการออกแบบ}}$$

PTTLNG ได้เสนอข้อมูลค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรและปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติที่ประมาณการตามการออกแบบตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2565 ถึง ธันวาคม 2565 (7 เดือน) ประกอบด้วย ค่าไฟฟ้า และค่าไนโตรเจน เท่ากับ 87,428,091.58 บาท และประมาณการปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติเดือนมิถุนายน – ธันวาคม 2565 (7 เดือน) เท่ากับ 59,920,000 ล้านปีทิว ทั้งนี้ ในการคำนวณอัตราค่าบริการ Lc ในปีแรกของสถานี LMPT 2 จึงไม่มีผลต่างระหว่างค่าใช้จ่ายผันแปรและรายได้ที่เรียกเก็บจริงของปี $t-2$ (AF_{t-2}) และกำหนดค่า $X = 0$ สำหรับปีเริ่มต้น โดยมีข้อเสนออัตรา Lc ของ LMPT 2 ปี 2565 เท่ากับ 1.4591 บาทต่อล้านปีทิว

รวมอัตราค่าบริการส่วนต้นทุนคงที่ และต้นทุนผันแปรสำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) เท่ากับ 18.303 บาทต่อล้านปีทิว

3. การพิจารณาข้อเสนออัตราค่าบริการการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2)

สำนักงาน กกพ. ได้ตรวจสอบรายละเอียดข้อเสนออัตราค่าบริการ และนำเสนอคณะกรรมการกำกับดูแลอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติ ซึ่งมีองค์ประกอบจาก ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง พิจารณาให้ความเห็นประกอบการนำเสนอ กกพ. พิจารณาให้ความเห็นขออัตราค่าบริการฯ

กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 21/2565 (ครั้งที่ 788) เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2565 ได้พิจารณาข้อเสนออัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) ของ PTTLNG ตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติ สำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ พ.ศ. 2564 โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

3.1 ส่วนของต้นทุนคงที่ (Ld) : พิจารณาองค์ประกอบการคำนวณ ดังนี้

3.1.1 ต้นทุนเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Cost of Capital: WACC) ประกอบด้วย 2 องค์ประกอบหลัก คือ (1) ต้นทุนส่วนของเงินกู้ยืม (Cost of Debt) และ (2) ต้นทุนส่วนของผู้อถือหุ้น (Cost of Equity) โดยคำนวณตามวิธี Capital Asset Pricing Model (CAPM) ซึ่งเป็นหลักพิจารณาต้นทุนส่วนของผู้อถือหุ้น (K_e) ที่นิยมที่สุดในระดับสากล สำหรับการประมาณอัตราผลตอบแทนการลงทุนที่คาดหวังของผู้ลงทุนที่เหมาะสม ตามภาวะเศรษฐกิจและความเสี่ยงของการดำเนินกิจการนั้นๆ โดย PTTLNG ได้เสนอพิจารณา WACC (Post-Tax) เท่ากับร้อยละ 7.96 ซึ่ง กกพ. ได้เห็นชอบหลักการพิจารณา ดังนี้

(1) ต้นทุนส่วนของเงินกู้ยืม (Cost of Debt) พิจารณาตามอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จริงที่ไม่เกินกรอบของอัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลอายุ 20 ปี (Risk Free Rate : R_f) บวกด้วยส่วนต่างของอัตราผลตอบแทนพันธบัตรภาคเอกชนเฉลี่ย (Spread) ($R_f + \text{Spread}$)

(2) ต้นทุนส่วนของผู้อถือหุ้น (Cost of Equity) พิจารณาผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลอายุ 20 ปี และผลตอบแทนเฉลี่ยของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยช่วง 20 ปี ทั้งนี้ เนื่องจาก PTTLNG เป็นบริษัทที่ไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และไม่มีบริษัทที่ดำเนินกิจการในลักษณะเดียวกันกับ PTTLNG จึงพิจารณาอ้างอิงค่าความเสี่ยงของการดำเนินกิจการ โดยใช้คู่เทียบจากบริษัทผลิตไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติในประเทศที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งเป็นธุรกิจที่มีความเกี่ยวเนื่องกับสถานีแอลเอ็นจี อีกทั้ง ยังสะท้อนภาวะเศรษฐกิจและความเสี่ยงภายในประเทศ ส่งผลให้ กกพ. เห็นชอบ WACC (Post - Tax) มีค่าเท่ากับร้อยละ 7.09

3.1.2 สินทรัพย์ที่อยู่ในการกำกับดูแล (RAB) และค่าเสื่อมราคา (Depreciation) สถานี LMPT 2 มีเงินลงทุนประกอบด้วย วงเงินลงทุนโครงการที่ได้รับอนุมัติ จำนวน 38,500 ล้านบาท และเงินลงทุนส่วนเพิ่มสำหรับโครงการ Early Gas Send-Out (EGSO) จำนวน 2,900 ล้านบาท รวมวงเงินลงทุนโครงการทั้งสิ้น 41,400 ล้านบาท และมีมูลค่าเงินลงทุนในอนาคตสำหรับการทดแทนสินทรัพย์ทางตรงในปี 2565 – 2569 ประมาณ 114.36 ล้านบาท โดยค่าเสื่อมราคาคำนวณแบบเส้นตรงตามอายุการใช้งานสินทรัพย์หลัก 40 ปี และรอบการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ทดแทน 1 - 20 ปี

3.1.3 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (OPEX) พิจารณาจากค่าใช้จ่ายแต่ละปีในรอบปีกำกับดูแลตามหลักเกณฑ์ โดยกำหนดค่าใช้จ่ายส่วนที่สามารถควบคุมได้ (Controllable) กำหนดให้ผันแปรตาม ดัชนีราคาผู้บริโภค และค่าการปรับปรุงประสิทธิภาพ (CPI – X) และค่าใช้จ่ายส่วนที่ไม่สามารถควบคุมได้ (Uncontrollable) กำหนดให้

ผันแปรตาม ดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ซึ่งอ้างอิงจากอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในสรุปประมาณการเศรษฐกิจและเงินเฟ้อของธนาคารแห่งประเทศไทย ณ เดือน มิถุนายน 2564 ที่อัตรา CPI = 1.2% มีรายละเอียดดังนี้

ประเภทค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่าย	อัตราการเติบโต
ค่าใช้จ่ายที่ควบคุมได้ (Controllable Cost)	ค่าน้ำ/ไฟฟ้าส่วนคงที่	CPI-X = 1.2%
	ค่าซ่อมบำรุงรักษา	CPI-X = 1.2%
	ค่าบำรุงรักษาหน้าท่า	CPI-X = 1.2%
	ค่าใช้จ่ายพนักงาน	ตามอัตราการขึ้นเงินเดือน = 6.5%
	ค่าบริการตามสัญญา	CPI-X = 1.2%
	มวลชนสัมพันธ์/รับรอง	CPI-X = 1.2%
	ค่าประกันภัย	ตามอัตราค่าเบี้ยประกันภัย
	ค่าสวัสดิการ	CPI-X = 1.2%
	ค่าเช่าสำนักงาน	CPI-X = 1.2%
	ค่าฝึกอบรม/เดินทาง/เบี้ยเลี้ยง	CPI-X = 1.2%
ค่าใช้จ่ายที่ควบคุมไม่ได้ (Uncontrollable Cost)	ค่าใบอนุญาตและภาษีต่างๆ ยกเว้นรายการค่าธรรมเนียมใบอนุญาตของ กกพ.	CPI = 1.2%

ในช่วง 5 ปีแรกของการกำกับอัตราฯ ได้พิจารณากำหนดค่าปรับปรุงประสิทธิภาพ (ค่า X) เท่ากับศูนย์ และพิจารณาให้ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานเป็นอัตราคงที่ โดยไม่ปรับเปลี่ยนขึ้นตามอัตราการเติบโตของอัตราเงินเฟ้อ

4.1.4 ภาษี (Tax) โครงการฯ LMPT 2 ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment : BOI) โดยได้รับการยกเว้นภาษีเป็น 0% ในช่วง 5 ปีแรกของการประกอบกิจการ หรือ ระหว่างปี พ.ศ. 2565-2569 และเริ่มเสียภาษีเต็มอัตราที่ 20% ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2570 เป็นต้นไป

4.1.5 การปรับปรุงทางบัญชี (Adjusted Account) ยังไม่พิจารณาตัวแปรการปรับปรุงทางบัญชีสำหรับโครงการ LMPT 2 เนื่องจากสถานียังไม่เปิดให้ดำเนินการ จึงยังไม่มีผลต่างทางรายได้เกิดขึ้นพิจารณาจากกรณีที่มีผลต่างระหว่างรายได้ที่ผู้ให้บริการได้รับจริงในส่วนของต้นทุนคงที่ (Actual Revenue) กับรายได้ที่ควรได้รับในส่วนของต้นทุนคงที่ (Actual Allowed Revenue) ที่ได้มีการปรับค่าประมาณการเป็นค่าจริงตามบัญชีการกำกับดูแล (Regulatory Account) ในรอบการกำกับดูแลที่ผ่านมา

4.1.6 ปริมาณการจองใช้สถานี (Capacity Reserved) พิจารณาใช้ปริมาณการจองใช้สถานีโดยอ้างอิงความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติตาม Gas Plan 2015 ซึ่งเป็นแผนแม่บทที่ก่อให้เกิดโครงการ LMPT 2 ในการคำนวณอัตราค่าบริการ Ld และทบทวนปริมาณการจองใช้สถานีในปีแรก (ปี 2565) ให้สอดคล้องกับความสามารถในการดำเนินงานจริงของสถานี โดยปรับปรุงจากเดิมที่อ้างอิง Gas Plan 2015 เท่ากับ 5.93 MTPA ลงเหลือ 2 MTPA ซึ่งเป็นกำลังการแปรสภาพของสถานี LMPT 2 ตามแผนการดำเนินงานของ PTTLNG ที่ได้นำเสนอในการคำนวณอัตราค่าบริการ Lc

4.1.7 ผลการคำนวณอัตราค่าบริการ Ld : จากการพิจารณาข้างต้นส่งผลให้อัตราค่าบริการ Ld สำหรับ LMPT 2 ในรอบการกำกับแรกปี 2565 – 2569 มีค่าเท่ากับ 17.9292 บาทต่อล้านบีทียู เพิ่มขึ้นจากที่ PTTLNG นำเสนออันเนื่องมาจากการปรับปริมาณการจองใช้สถานีในปีแรก (ปี 2565) จากเดิมที่อ้างอิง Gas Plan 2015 เท่ากับ 5.93 MTPA ลดลงเป็น 2 MTPA ซึ่งเป็นกำลังการแปรสภาพของสถานี LMPT 2 ตามแผนการดำเนินงานจริงของ PTTLNG

อย่างไรก็ตาม การคำนวณอัตราค่าบริการของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 ที่ PTTLNG นำเสนอได้ใช้ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติในภาพรวมของประเทศส่วนที่เกินจากปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติสูงสุดของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 จึงควรพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสรรปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของแต่ละสถานีแอลเอ็นจีในภาพรวมของประเทศ เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมในรายละเอียดต่อไป

Ld สำหรับปี 2565 - 2569	ข้อเสนอ PTTLNG	การพิจารณาของ กกพ.
NPV (Allowed Revenue)	20,026.20	18,633.89
NPV (Capacity Reserved)	1,188.93	1,039.30*
อัตรา Ld (บาทต่อล้านปีทิว)	16.8439	17.9292*

หมายเหตุ: * กกพ. เห็นควรให้พิจารณาศึกษาความเหมาะสมของการจัดสรรปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของแต่ละสถานีแอลเอ็นจีในภาพรวมของประเทศ เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

3.2 ส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) : พิจารณามองประกอบ ดังนี้

3.2.1 ค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรของปี 2565 (VC₂₅₆₅) สถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2) คาดว่าจะเริ่มดำเนินการในเดือนมิถุนายน 2565 ดังนั้น PTTLNG จึงประมาณการค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรที่ผู้รับใบอนุญาตเป็นระยะเวลา 7 เดือน (มิ.ย. - ธ.ค. 2565) ประกอบด้วย ค่าไฟฟ้า ค่าไนโตรเจน และค่าผลิตภัณฑ์ที่สูญเสียจากการจัดเก็บและแปรสภาพ (Boil off Gas) ของ ปี 2565 ดังนี้

(1) ค่าไฟฟ้าส่วนผันแปร : เนื่องจากการเป็นงานดำเนินการในปีแรก จึงยังไม่มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในปีก่อนหน้า ดังนั้น จึงพิจารณาค่าเฉลี่ยหน่วยใช้ไฟฟ้าที่ปริมาณการแปรสภาพ (Send-out) 2 ล้านตันต่อปี ตามการออกแบบ และหักลบหน่วยใช้ไฟฟ้าที่คำนวณในส่วนต้นทุนคงที่ เพื่อให้ได้ปริมาณหน่วยใช้ไฟฟ้าส่วนผันแปรประมาณการ 7 เดือน (มิ.ย. - ธ.ค. 2565) เท่ากับ 26,776,801 กิโลวัตต์ชั่วโมง ทั้งนี้ การใช้ไฟฟ้าของสถานีในปีแรกของสถานีจะซื้อไฟฟ้าจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จึงพิจารณาค่าหน่วยไฟฟ้าผันแปรมาคูณกับค่าไฟฟ้าต่อหน่วยเฉลี่ยของปีก่อนหน้าและค่าเฉลี่ย Ft ปี 2564 เท่ากับ -0.1532 บาท/หน่วย ของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 มาใช้ในการคำนวณราคาไฟฟ้าต่อหน่วยเฉลี่ย เท่ากับ 3.1707 บาทต่อกิโลวัตต์ชั่วโมง จึงทำให้ค่าไฟฟ้าส่วนผันแปรประมาณการ 7 เดือน เท่ากับ 84,901,847 บาท

(2) ค่าไนโตรเจน พิจารณาใช้ราคาไนโตรเจนปี 2564 (ค่าจริงล่าสุด) เท่ากับ 2.61 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (Nm³) ซึ่งเป็นราคาตามสัญญาปัจจุบันที่ PTTLNG ใช้ในการเสนอคำนวณอัตรา Lc ของ LMPT 1 ส่งผลให้ค่าไนโตรเจนประมาณการ 7 เดือน เท่ากับ 2,089,263.24 บาท

(3) ค่าผลิตภัณฑ์ที่สูญเสียจากการจัดเก็บและแปรสภาพ (Boil off Gas) สถานี LMPT 2 ไม่มีค่าสูญเสียจากการจัดเก็บและแปรสภาพ

3.2.2 ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของปี 2565 ประมาณการ 7 เดือน มีรายละเอียด ดังนี้

ปริมาณ Send-out	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
Send out (MTPA)	2	2	2	2	2	2	2	2
Send out (MMBTU)	8,400,000	8,680,000	8,680,000	8,400,000	8,680,000	8,400,000	8,680,000	59,920,000

3.2.3 ผลการคำนวณอัตราค่าบริการ Lc : จากการพิจารณาข้างต้นส่งผลให้อัตราค่าบริการ Lc เท่ากับ 1.4518 บาทต่อล้านปีทิว

ตัวแปร	ข้อเสนอ PTTLNG	การพิจารณาของ กกพ.
ค่าใช้จ่ายในการให้บริการส่วนผันแปรตามการออกแบบประมาณการ 7 เดือน (VC ₂₅₆₅) (บาท)	87,428,091.58	87,035,854.42
- ค่าไฟฟ้าส่วนผันแปร	84,946,591.18	84,901,847.15
- ค่าไนโตรเจน	2,481,500.40	2,089,263.24
ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติประมาณการ 7 เดือน (Q ₂₅₆₅) (ล้านปีทิว)	59,920,000.00	
อัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปรสำหรับ LMPT2 ประจำปี 2565 (Lc ₂₅₆₅)	1.4591 (บาท/ล้านปีทิว)	1.4518 (บาท/ล้านปีทิว)

3.3 สรุปผลการคำนวณอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 ของ PTT LNG

จากการพิจารณาข้างต้นมีผลการคำนวณอัตราค่าบริการ Ld เท่ากับ 17.9292 บาทต่อล้านปีทิว และอัตราค่าบริการ Lc เท่ากับ 1.4518 บาทต่อล้านปีทิว ส่งผลให้อัตราค่าบริการของสถานีแอลเอ็นจี LMPT 2 เท่ากับ 19.3810 บาทต่อล้านปีทิว

4. การพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ 21/2565 (ครั้งที่ 788) วันที่ 11 พฤษภาคม 2565

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้พิจารณาการคำนวณอัตราค่าบริการของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT2) ซึ่งใช้ปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติในภาพรวมของประเทศส่วนที่เกินจากปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติสูงสุดของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 โดยอัตราค่าบริการที่คำนวณได้ของ LMPT 2 โดยรวมเท่ากับ 19.3810 บาทต่อล้านปีทิว พบว่า สูงกว่าอัตราค่าบริการของสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 (ค่า Ld และค่า Lc) ซึ่งเรียกเก็บเท่ากับ 18.8313 บาทต่อล้านปีทิว ในปัจจุบัน ประกอบกับ LMPT2 มีแผนงานที่จะเริ่มดำเนินการในเดือนมิถุนายน 2565 ดังนั้น กกพ. จึงเห็นควรกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด สำหรับการดำเนินงานในระยะเริ่มต้น เท่ากับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 1 ประกอบด้วย อัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (Ld) เท่ากับ 18.3506 บาทต่อล้านปีทิว และอัตราค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) เท่ากับ 0.4807 บาทต่อล้านปีทิว เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการพิจารณาเห็นชอบปรับอัตราค่าบริการจาก กกพ. และมอบหมายให้สำนักงาน กกพ. ศึกษาประเด็นความเหมาะสมของการจัดสรรปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของแต่ละสถานีแอลเอ็นจีในภาพรวมของประเทศ เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

อัตราค่าบริการ	อัตราที่เรียกเก็บปัจจุบันสำหรับ LMPT 1	ผลการคำนวณอัตราสำหรับ LMPT 2 ของ กกพ.	อัตราเรียกเก็บสำหรับ LMPT 2 เป็นการชั่วคราว (มติ กกพ.)
ส่วนของต้นทุนคงที่ (Ld)	18.3506	17.9292*	18.3506
ส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc)	0.4807	1.4518	0.4807
อัตราค่าบริการสถานีแอลเอ็นจี	18.8313	19.3810*	18.8313

หมายเหตุ: * กกพ. เห็นควรให้พิจารณาศึกษาความเหมาะสมของการจัดสรรปริมาณการแปรสภาพก๊าซธรรมชาติของแต่ละสถานีแอลเอ็นจีในภาพรวมของประเทศ เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

ผู้สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ
อัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ
สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ 2 (LMPT 2)
ของ บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัดมายังสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ตั้งแต่วันที่ 12 – 26 พฤษภาคม 2565 เวลา 12.00 น.