

ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework)

พ.ศ. ๒๕๖๔

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดกรอบในการกำกับอัตราค่าบริการของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าแต่ละประเภทให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ มาตรา ๑๑ มาตรา ๒๔ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๓๘/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๗๔๗) เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework) พ.ศ. ๒๕๖๔”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“กกพ.” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“สำนักงาน กกพ.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการกำกับการกำหนดอัตราค่าบริการ

“ผู้มีหน้าที่” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าที่ กกพ. กำหนดให้มีหน้าที่เสนออัตราค่าไฟฟ้าตามประกาศนี้

“อัตราค่าไฟฟ้า” หมายความว่า อัตราค่าบริการไฟฟ้าที่ผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้า

“โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า” หมายความว่า รายการของอัตราค่าไฟฟ้าซึ่งจัดกลุ่มตามรูปแบบของการให้บริการและประเภทของผู้ใช้ไฟฟ้า

“รอบการกำกับ” หมายความว่า รอบของการกำกับอัตราค่าไฟฟ้า (Prudential Electricity Tariff Review Period)

ข้อ ๔ ประกาศนี้ให้ใช้กับการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามประเภทของใบอนุญาต โดย กกพ. อาจกำหนดให้มีเงื่อนไขเฉพาะรายหรือเฉพาะกิจการได้ในลักษณะกฎเกณฑ์อสมมาตร (Asymmetric Regulation)

ข้อ ๕ ประธาน กกพ. เป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ และ กกพ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ โดยใช้หลักของการกำกับที่ดี (Established Principles

of Good Regulatory Practice) และการประเมินผลกระทบของการกำกับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment)

หมวด ๑

หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า

ข้อ ๖ ภายใต้บังคับของมาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราค่าไฟฟ้าของ กกพ. ให้พิจารณาอัตราค่าไฟฟ้าภายใต้หลักเกณฑ์ในหมวดนี้โดยกำหนดจากอัตราค่าไฟฟ้าฐาน (Base Tariff) ตามรอบการกำกับ อัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับปรุงค่าเชื้อเพลิง (Fuel Adjustment Tariff) ในระหว่างรอบการกำกับที่เปลี่ยนแปลงทุกสี่เดือน และตามค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ (Policy Expenses) ในระหว่างรอบการกำกับที่เปลี่ยนแปลงทุกสี่เดือน

ข้อ ๗ ให้รอบการกำกับมีระยะเวลาห้าปี โดย กกพ. อาจประกาศกำหนดรอบการกำกับที่แตกต่างจากนี้สำหรับประเภทของกิจการ ประเภทอุตสาหกรรม การลงทุน โครงสร้างพื้นฐาน หรือประเภทของผู้ใช้ไฟฟ้า หรือฐานอื่นใดตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๘ ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราค่าไฟฟ้าของ กกพ. ให้พิจารณาอัตราค่าไฟฟ้าฐานโดยไม่ทำให้รายได้ที่คาดว่าจะได้รับในรอบการกำกับของผู้มีหน้าที่ตามประเภทของใบอนุญาตเกินกว่ารายได้พึงได้รับสูงสุด (Maximum Allowed Revenue)

ข้อ ๙ การพิจารณารายได้พึงได้รับสูงสุด ให้ กกพ. พิจารณาตามประเภทของใบอนุญาต อันประกอบด้วยประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ฐาน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และผลตอบแทนการลงทุนแต่ละปีในรอบการกำกับที่เหมาะสมและจำเป็น (Prudent Cost of Service) ตามมาตรฐานการประกอบกิจการไฟฟ้าแต่ละประเภทที่มีประสิทธิภาพ โดยมีอัตราผลตอบแทนการลงทุนที่เหมาะสม ในกรณีที่มิใช่ค่าใช้จ่ายจากเหตุสุดวิสัยมาจากรอบการกำกับก่อนหน้า หรือในระหว่างรอบการกำกับ กกพ. อาจพิจารณาให้นำมารวมในรายได้พึงได้รับสูงสุดด้วยก็ได้

สูตรการคำนวณรายได้พึงได้รับสูงสุด เป็นดังต่อไปนี้

$$MAR = OPEX + DEP + TAX + RETURN + \alpha$$

โดย

MAR หมายถึง รายได้พึงได้รับสูงสุด (Maximum Allowed Revenue) ตามประเภทของใบอนุญาต มีหน่วยเป็นบาท

OPEX หมายถึง ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expense) มีหน่วยเป็นบาท

DEP หมายถึง ประมาณการค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ฐาน (Depreciation) มีหน่วยเป็นบาท

TAX หมายถึง ประมาณการภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax) มีหน่วยเป็นบาท

RETURN หมายถึง ผลตอบแทนของกิจการตามประเภทใบอนุญาตซึ่งอ้างอิงสินทรัพย์ฐาน (Regulatory Asset Base) และอัตราผลตอบแทน (Rate of Return) ที่เหมาะสม มีหน่วยเป็นบาท

α หมายถึง ค่าใช้จ่ายจากเหตุสุทธวิสัย มีหน่วยเป็นบาท

กรอบหลักเกณฑ์ในการกำหนดรายได้พึงได้รับสูงสุด เป็นดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ต้องเป็นประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่สะท้อนการดำเนินงานที่ประหยัดและมีประสิทธิภาพ โดยเปรียบเทียบกับเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark)

(๒) ค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ฐาน ต้องเป็นประมาณการค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่สอดคล้องกับอายุการใช้งานของสินทรัพย์ในการประกอบกิจการไฟฟ้าแต่ละประเภทตามมาตรฐานสากล

(๓) ภาษีเงินได้นิติบุคคล ต้องเป็นประมาณการจ่ายค่าภาษีเงินได้ที่อ้างอิงตามอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax Rate) หรือกำหนดตามนโยบายสำหรับรัฐวิสาหกิจ

(๔) มูลค่าของสินทรัพย์ฐาน ต้องเป็นมูลค่าของสินทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าตามประเภทของใบอนุญาตที่กำหนดตามความเหมาะสมและจำเป็นของการลงทุน (Prudent Investment) ในแต่ละปีของรอบการกำกับ และตามหลักการใช้ประโยชน์และควมมีประโยชน์ของสินทรัพย์ (Used and Useful Principle of Regulated Assets) ที่สัมพันธ์กับการใช้เพื่อประโยชน์ในการให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า (Causal Relationship)

(๕) ค่าใช้จ่ายจากเหตุสุทธวิสัย ต้องเป็นค่าใช้จ่ายซึ่งเกิดจากเหตุสุทธวิสัยในรอบการกำกับก่อนหน้าหรือในระหว่างรอบการกำกับตามประเภทของใบอนุญาต ซึ่งพิสูจน์ได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า (Positive Findings)

ข้อ ๑๐ ภายใต้บังคับข้อ ๙ กรอบหลักเกณฑ์สำหรับการกำหนดค่าใช้จ่ายดำเนินงานตามหลักการของการคำนวณมูลค่าปัจจุบันสุทธิของต้นทุนพลังงานต่อหน่วย (Levelised Cost of Energy) ตามประมาณการปริมาณไฟฟ้าหรือจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า แบ่งตามประเภทของใบอนุญาต เป็นดังต่อไปนี้

(๑) กิจการผลิตไฟฟ้า (Generation)

(ก) สำหรับการผลิตไฟฟ้าที่ผู้มีหน้าที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ทั้งที่เป็นสัญญาระหว่างผู้มีหน้าที่กับผู้ผลิตไฟฟ้ายรายอื่น (Power Purchase Agreement) หรือกับหน่วยงานภายในของผู้มีหน้าที่เองที่ กภพ. เห็นชอบ (Internal Power Purchase Agreement) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งเป็นคู่สัญญาประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงานจากต้นทุนการจัดการจัดหาไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้า (Prudent Cost of Service) โดยประมาณการจากค่าซื้อไฟฟ้าจากแต่ละสัญญา

ค่าใช้จ่ายดำเนินงานตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ระบุไว้ในข้อ ๑๕

(ข) สำหรับการผลิตไฟฟ้าที่ผู้มีหน้าที่ไม่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงานจากค่าลงทุนในสินทรัพย์และต้นทุนการผลิตไฟฟ้าของแต่ละโรงไฟฟ้า (Prudent Cost of Service) โดยประมาณการจากต้นทุนในการวางแผนและการผลิตไฟฟ้า การก่อสร้างโรงไฟฟ้า การบำรุงรักษาระบบผลิตไฟฟ้า และค่าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า

ตามเงื่อนไขการบริหารจัดการเชื้อเพลิงที่มีประสิทธิภาพอ้างอิงตามหลักเกณฑ์หรือแนวทางการกำกับผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าที่ กกพ. กำหนด เปรียบเทียบกับต้นทุนตามหลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-run Incremental Cost) หลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวเฉลี่ย (Long-run Average Incremental Cost) หรือหลักการต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-run Marginal Cost) ของผู้มีหน้าที่ และเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ของค่าใช้จ่ายดำเนินงานในการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าด้วยเทคโนโลยีและประเภทเชื้อเพลิง โดยให้จัดทำค่าเชื้อเพลิงฐาน (Base Fuel Cost) แยกออกจากต้นทุนอื่นให้ชัดเจน

(ค) ในกรณีที่นโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ กำหนดให้อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคประเภทเดียวกันเป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ซื้อรายเดียว (Single Buyer) รวบรวมต้นทุนของกิจการผลิตไฟฟ้าตาม (ก) และ (ข) เปรียบเทียบกับต้นทุนตามหลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-run Incremental Cost) หลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวเฉลี่ย (Long-run Average Incremental Cost) หรือต้นทุนตามหลักการต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-run Marginal Cost) ของระบบการผลิตไฟฟ้า และเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ของค่าใช้จ่ายดำเนินงานในการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าด้วยเทคโนโลยีและประเภทเชื้อเพลิง โดยให้จัดทำค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าฐาน (Base Fuel Cost) แยกออกจากต้นทุนอื่นให้ชัดเจน

(๒) กิจการระบบส่งไฟฟ้า (Transmission) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า ประเมินการค่าใช้จ่ายดำเนินงานจากค่าลงทุนในสินทรัพย์และต้นทุนในการให้บริการนำพลังงานไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าไปยังระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Prudent Cost of Service) โดยประมาณการจากต้นทุนในการวางแผนขยายระบบส่งไฟฟ้า การก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าและอุปกรณ์เชื่อมต่อ การปฏิบัติการระบบส่งไฟฟ้า และการบำรุงรักษาระบบส่งไฟฟ้า โดยเสนอเปรียบเทียบกับต้นทุนตามหลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-run Incremental Cost) หลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวเฉลี่ย (Long-run Average Incremental Cost) หรือหลักการต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-run Marginal Cost) รวมถึงเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ของค่าใช้จ่ายดำเนินงาน มาตรฐานอัตราความสูญเสียเชิงพลังงาน (Technical Loss Rate) และมาตรฐานคุณภาพบริการของการประกอบกิจการระบบส่งไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่เป็นต้นทุนการจัดหาไฟฟ้า ใน (๑) (ก)

(๓) กิจการควบคุมระบบไฟฟ้า (System Operator) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้าประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงานจากค่าลงทุนในสินทรัพย์และต้นทุนการควบคุมระบบไฟฟ้า (Prudent Cost of Service) ที่มีประสิทธิภาพอ้างอิงตามหลักเกณฑ์หรือแนวทางการกำกับผู้รับใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้าที่ กกพ. กำหนด โดยประมาณการจากต้นทุนในการวางแผนส่งจ่ายไฟฟ้า การก่อสร้าง ขยาย และบำรุงรักษาศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า ต้นทุนค่าระบบปฏิบัติการ ต้นทุนการปฏิบัติ

การส่งจ่ายไฟฟ้าและควบคุมระบบส่งไฟฟ้า รวมถึงค่าใช้จ่ายในการให้บริการเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (Ancillary Services) ทั้งโดยการจัดหาจากโรงไฟฟ้าที่อยู่ในระบบส่งไฟฟ้าและจากการใช้มาตรการบริหารจัดการความต้องการใช้ไฟฟ้า (Demand Response) โดยเสนอเปรียบเทียบกับเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ของค่าใช้จ่ายดำเนินงานในการประกอบกิจการควบคุมระบบไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ

(๔) กิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Distribution) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า ประเมินการค่าใช้จ่ายดำเนินงานจากค่าลงทุนในสินทรัพย์และต้นทุนการนำพลังงานไฟฟ้าจากระบบส่งไฟฟ้าไปยังผู้ใช้ไฟฟ้า (Prudent Cost of Service) โดยประเมินการจากต้นทุนในการวางแผนขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้า การก่อสร้างระบบจำหน่ายไฟฟ้าและอุปกรณ์เชื่อมต่อ การปฏิบัติการระบบจำหน่ายไฟฟ้า การควบคุมระบบจำหน่ายไฟฟ้า การบำรุงรักษาระบบจำหน่ายไฟฟ้า รวมถึงค่าใช้จ่ายในการให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Service Obligations) โดยเสนอเปรียบเทียบกับต้นทุนตามหลักการของต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-run Incremental Cost) หลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวเฉลี่ย (Long-run Average Incremental Cost) หรือหลักการต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-run Marginal Cost) รวมถึงเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ของค่าใช้จ่ายดำเนินงานมาตรฐานอัตราความสูญเสียเชิงพลังงาน (Technical Loss Rate) และมาตรฐานคุณภาพบริการของการประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ

การประเมินการค่าใช้จ่ายในการให้บริการอย่างทั่วถึงตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้มีหน้าที่จัดทำข้อเสนอการให้บริการอย่างทั่วถึงประกอบการเสนออัตราค่าไฟฟ้าด้วย โดยต้องแสดงรายละเอียดของโครงการต้นทุนค่าใช้จ่าย และประมาณการปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าสำหรับการให้บริการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการจัดหาไฟฟ้าเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ซึ่งเป็นการให้บริการโดยมีต้นทุนในการให้บริการที่เหมาะสมและจำเป็น (Prudent Cost of Service) สูงกว่าอัตราค่าไฟฟ้าฐานเฉลี่ยของกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า

(๕) กิจการจำหน่ายไฟฟ้า (Retail) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ประเมินการค่าใช้จ่ายดำเนินงานจากค่าลงทุนในสินทรัพย์และต้นทุนในการให้บริการจำหน่ายไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า (Prudent Cost of Service) โดยประมาณการต้นทุนในการจัดหาและซ่อมบำรุงเครื่องวัดปริมาณซื้อขายไฟฟ้า การดำเนินการบันทึกปริมาณการใช้ไฟฟ้า (Meter Reading) การพิมพ์ใบเรียกเก็บเงินค่าไฟฟ้า (Billing) การจัดเก็บค่าไฟฟ้า (Collection) การให้บริการลูกค้าสัมพันธ์ (Customer Handling) รวมถึงค่าใช้จ่ายในการให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Service Obligations) โดยเสนอเปรียบเทียบกับเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ของค่าใช้จ่ายดำเนินงานในการประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ โดยไม่รวมรายการซึ่งมีการเรียกเก็บเป็นค่าธรรมเนียมหรือค่าใช้จ่ายอื่น

การประเมินการค่าใช้จ่ายในการให้บริการอย่างทั่วถึงตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้มีหน้าที่จัดทำข้อเสนอการให้บริการอย่างทั่วถึงประกอบการเสนออัตราค่าไฟฟ้าด้วย โดยต้องแสดงรายละเอียดของโครงการ

ต้นทุนค่าใช้จ่าย และประมาณการจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าสำหรับการให้บริการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการจัดการจัดหาไฟฟ้าเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ซึ่งเป็นการให้บริการโดยมีต้นทุนในการให้บริการที่เหมาะสมและจำเป็น (Prudent Cost of Service) สูงกว่าอัตราค่าไฟฟ้าฐานเฉลี่ยของกิจการจำหน่ายไฟฟ้า

(๖) กิจการไฟฟ้าอื่นตามประกาศ กกพ. ว่าด้วยการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน

ข้อ ๑๑ ภายใต้บังคับข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ให้ผู้มีหน้าที่นำรายได้พึงได้รับสูงสุดมากำหนดเป็นอัตราค่าไฟฟ้าฐาน ตามประมาณการปริมาณไฟฟ้าหรือจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า โดยอาจเป็นราคาเดียวกันสำหรับผู้บริโภคประเภทเดียวกันทั้งประเทศ (Uniform Tariff) หรือแบ่งตามพื้นที่ (Zone) ช่วงเวลาของการใช้อ้างอิงตามลักษณะการใช้ไฟฟ้าของประเทศ (Time of Use) หรือลักษณะการใช้ไฟฟ้าที่แตกต่างกันของกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าตามหลักการของการกำหนดราคาแบบแรมซีย์ (Ramsey Pricing) แล้วแต่กรณี ที่สอดคล้องกับแผนการผลิต จัดทำ จัดส่ง หรือจำหน่ายไฟฟ้าที่เหมาะสมและจำเป็นในรอบการกำกับ โดยมีกรอบหลักเกณฑ์สำหรับการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าฐานแบ่งตามประเภทของใบอนุญาต ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการผลิตไฟฟ้า (Generation)

(ก) สำหรับการผลิตไฟฟ้าที่ผู้มีหน้าที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ทั้งที่เป็นสัญญาระหว่างผู้มีหน้าที่กับผู้ประกอบกิจการไฟฟ้ารายอื่น (Power Purchase Agreement) หรือกับหน่วยงานภายในของผู้มีหน้าที่เองที่ กกพ. เห็นชอบ (Internal Power Purchase Agreement) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งเป็นคู่สัญญาเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการผลิตไฟฟ้า (Generation Tariff) ตามประมาณการจำหน่ายไฟฟ้าที่แยกตามระดับแรงดันไฟฟ้า (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use) และอัตราค่าบริการเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (Ancillary Service Tariff)

(ข) สำหรับการผลิตไฟฟ้าที่ผู้มีหน้าที่ไม่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการผลิตไฟฟ้า (Generation Tariff) ตามประมาณการปริมาณการผลิตไฟฟ้า โดยกำหนดเป็นอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการผลิตไฟฟ้า (Generation Tariff) ตามประมาณการปริมาณการให้บริการไฟฟ้าแยกตามระดับแรงดันไฟฟ้า (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use) และอัตราค่าบริการเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (Ancillary Service Tariff)

(ค) ในกรณีที่นโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ กำหนดให้อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคประเภทเดียวกันเป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ซื้อรายเดียว (Single Buyer) เสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการผลิตไฟฟ้า (Generation Tariff) ตามประมาณการปริมาณการผลิตไฟฟ้า โดยกำหนดเป็นอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการผลิตไฟฟ้า (Generation Tariff) ตามประมาณการปริมาณการให้บริการไฟฟ้า

แยกตามระดับแรงดันไฟฟ้า (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use) และอัตราค่าบริการเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (Ancillary Service Tariff)

(๒) กิจกรรมระบบส่งไฟฟ้า (Transmission) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้าเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมระบบส่งไฟฟ้าตามประมาณการปริมาณการให้บริการระบบส่งไฟฟ้า โดยกำหนดเป็นอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมระบบส่งไฟฟ้าตามประมาณการปริมาณการให้บริการระบบส่งไฟฟ้า แบ่งตามพื้นที่ (Zone) ระดับแรงดันไฟฟ้า (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use) ที่เหมาะสม และในกรณีที่มีนโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ กำหนดให้อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคประเภทเดียวกันเป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff) ให้นำต้นทุนตามระดับแรงดันไฟฟ้าและช่วงเวลาของการใช้ซึ่งแยกตามพื้นที่มาหาค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักตามปริมาณการให้บริการระบบส่งไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่

(๓) กิจกรรมควบคุมระบบไฟฟ้า (System Operator) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้าเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า โดยกำหนดเป็นอัตราค่าไฟฟ้าตามประมาณการปริมาณการให้บริการควบคุมระบบไฟฟ้า

(๔) กิจกรรมระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Distribution) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้าเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมระบบจำหน่ายไฟฟ้าตามปริมาณการให้บริการ โดยกำหนดเป็นอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมระบบจำหน่ายไฟฟ้าตามปริมาณการให้บริการระบบจำหน่ายไฟฟ้าแบ่งตามพื้นที่ (Zone) ระดับแรงดันไฟฟ้า (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use) ที่เหมาะสม และในกรณีที่มีนโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ กำหนดให้อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคประเภทเดียวกันเป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff) ให้นำต้นทุนตามระดับแรงดันไฟฟ้าและช่วงเวลาของการใช้ซึ่งแยกตามพื้นที่มาหาค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักตามปริมาณการให้บริการระบบจำหน่ายไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่

(๕) กิจกรรมจำหน่ายไฟฟ้า (Retail) ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมจำหน่ายไฟฟ้า (Retail Tariff) ตามจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า โดยกำหนดเป็นอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมจำหน่ายไฟฟ้าตามจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า

(๖) กิจกรรมไฟฟ้าอื่นตามประกาศ กกพ. ว่าด้วยการกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

ข้อ ๑๒ ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้านำอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจกรรมผลิตไฟฟ้า กิจกรรมระบบส่งไฟฟ้า กิจกรรมศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า กิจกรรมระบบจำหน่ายไฟฟ้า กิจกรรมจำหน่ายไฟฟ้า และกิจกรรมไฟฟ้าอื่น ในข้อ ๑๑ (๑) - (๖) ที่ กกพ. ให้ความเห็นชอบ มากำหนดในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกสำหรับผู้บริโภคแต่ละประเภทตามหลักการกำหนดราคาแบบแรมซีย์ (Ramsey Pricing) พร้อมหลักการและเหตุผลในการคำนวณ สูตรการคำนวณ แบบจำลอง วิธีการและมูลค่าตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณและการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า

ข้อ ๑๓ การเสนออัตราค่าไฟฟ้าตามข้อ ๑๑ ผู้มีหน้าที่อาจเสนอค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) สำหรับค่าใช้จ่ายดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ กกพ. พิจารณาเปรียบเทียบกับเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ด้วยก็ได้

ข้อ ๑๔ ในระหว่างรอบการกำกับ ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า หรือผู้มีหน้าที่ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ซื้อรายเดียว (Single Buyer) ในกรณีที่มีนโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า ตามมาตรา ๖๔ เป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff) เสนออัตราค่าไฟฟ้าตามสูตร การปรับปรุงค่าเชื้อเพลิง (Fuel Adjustment Tariff) โดย กกพ. อาจพิจารณาให้ผู้มีหน้าที่ นำผลประโยชน์ส่วนเกินที่ได้รับไปตามหมวด ๕ มาหักออกจากอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับปรุง ค่าเชื้อเพลิง (Fuel Adjustment Tariff) ด้วยก็ได้

ข้อ ๑๕ เงินนำส่งกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๙๗ (๒) - (๖) รวมถึงค่าใช้จ่ายตามนโยบาย ของรัฐที่ผู้มีหน้าที่อาจนำมาเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าได้ภายใต้กรอบนโยบายและแนวทางการกำหนด อัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ และมาตรา ๙๖ โดยแสดงรายละเอียดในใบแจ้งค่าไฟฟ้าตามเงื่อนไข ที่กำหนดในข้อ ๓๓

ข้อ ๑๖ กรณีที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีนโยบาย หรือผู้มีหน้าที่ที่มีความประสงค์ ที่จะกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับรูปแบบของการให้บริการหรือประเภทของผู้ใช้ไฟฟ้าเพิ่มเติม จากโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าในระหว่างรอบการกำกับ ให้ผู้มีหน้าที่เสนออัตราค่าไฟฟ้างดงามต่อ กกพ. ภายใต้หลักเกณฑ์ตามหมวดนี้

ข้อ ๑๗ หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในหมวดนี้ไม่ใช่บังคับกับการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า ในกรณีที่ผู้ใช้ไฟฟ้าซื้อไฟฟ้าจากตลาดแข่งขัน (Contestable Market) หรือจากการทำสัญญาทวิภาคี (Bilateral Contract) กับผู้ประกอบการไฟฟ้าซึ่งไม่ใช่ผู้มีหน้าที่ โดย กกพ. มีอำนาจออกหลักเกณฑ์ ในการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับกรณีนี้ตามความเหมาะสมภายใต้หลักการของกฎเกณฑ์อสมมาตร (Asymmetric Regulation) ซึ่งต้องพิจารณาถึงภาระผูกพันเดิมของผู้มีหน้าที่ (Stranded Cost) และภาระของผู้ใช้ไฟฟ้าตามมาตรา ๖๕ (๕)

หมวด ๒

สำนักงาน กกพ. และคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๘ นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของสำนักงาน กกพ. ให้สำนักงาน กกพ. มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำกับอัตราค่าไฟฟ้า ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษารวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการกำหนดเกณฑ์อ้างอิงมาตรฐาน (Benchmark) ของต้นทุนและดัชนีในการประกอบกิจการพลังงาน การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ ของการปรับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment) การจัดทำข้อมูลที่ดีที่สุดที่พึงหาได้ (Best Available Information) เพื่อประโยชน์ในการกำกับอัตราค่าไฟฟ้า รวมถึงจัดเตรียมโครงสร้างอัตรา

ค่าไฟฟ้าขายส่งจากข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการผลิต กิจการระบบส่ง และกิจการควบคุมระบบไฟฟ้าในข้อ ๑๑ (๑) - (๓) และจัดเตรียมโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกจากข้อเสนอโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกของผู้มีหน้าที่ในข้อ ๑๒ ในกรณีที่นโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ กำหนดให้อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้ไฟฟ้าประเภทเดียวกันเป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff)

(๒) รับคำร้องและจัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องสมบูรณ์ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา กำหนดอัตราค่าไฟฟ้าของ กกพ. และคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๙ ภายหลัง กกพ. ให้ความเห็นชอบโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ให้สำนักงาน กกพ. เผยแพร่ข้อมูลอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกเฉลี่ยที่แจกแจงองค์ประกอบตามประเภทของใบอนุญาต และเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับสูตรหรือวิธีการที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าไฟฟ้า รวมทั้งข้อมูลค่าตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าไฟฟ้าตามที่ กกพ. ให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๒๐ กกพ. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะอนุกรรมการ กำกับการกำหนดอัตราค่าบริการ” ประกอบไปด้วยกรรมการจำนวนเก้าคน ซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการใน กกพ. จำนวนสามคน ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับกิจการพลังงาน กิจการไฟฟ้า และการกำกับกิจการพลังงานเป็นที่ประจักษ์จำนวนสองคน เลขาธิการสำนักงาน กกพ. และกรรมการอื่นที่แต่งตั้งจากบุคลากรของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานอีกจำนวนสามคน และให้บุคลากรของสำนักงาน กกพ. เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๒๑ คณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ข้อ ๒๒ คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างประกาศ หลักเกณฑ์ หรือกฎเกณฑ์ที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปที่อยู่ในอำนาจของ กกพ. เพื่อให้ กกพ. พิจารณาประกาศใช้ต่อไป

(๒) กลั่นกรองอัตราค่าไฟฟ้า ซึ่งมีอยู่สามกรณี ดังต่อไปนี้

(ก) พิจารณากลับกรองอัตราค่าไฟฟ้าฐานที่ผู้รับใบอนุญาตเสนอให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าที่กำหนดไว้ในหมวด ๑ เพื่อเสนอให้ กกพ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้มีอำนาจประสานงานกับสำนักงาน กกพ. เพื่อเรียกเอกสารหรือหลักฐานจากผู้รับใบอนุญาตเพิ่มเติมให้ครบถ้วน

(ข) ในกรณีที่ กกพ. เห็นว่าอัตราค่าไฟฟ้าฐานไม่เหมาะสม อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงทางสังคม การลงทุน หรือเทคโนโลยี ก่อนที่จะออกคำสั่งปรับอัตราค่าไฟฟ้าฐานหรือคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปรับอัตราค่าไฟฟ้าฐานตามความในข้อ ๓๐ ประธาน กกพ. อาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการทำความเห็นเสนอเพื่อพิจารณาก่อนได้

(ค) ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตเห็นว่าอัตราค่าไฟฟ้าฐานที่ กกพ. ปรับหรือให้ความเห็นชอบไม่เหมาะสม และยื่นคำร้องขอปรับอัตราค่าไฟฟ้าฐานตามความในข้อ ๓๑ ประธาน กกพ. อาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการทำความเห็นเสนอเพื่อพิจารณาก่อนที่ กกพ. จะออกคำสั่งเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบคำร้องนั้น

(๓) เสนอให้ กกพ. ออกคำสั่งเรียกคืนซึ่งผลประโยชน์ส่วนเกินที่ได้รับไปตามหมวด ๕

(๔) กลับกรองและจัดทำข้อเสนอแนะอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการกำกับอัตราค่าบริการตามที่ กกพ.

มอบหมาย

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ กกพ. มอบหมาย

หมวด ๓

กระบวนการเสนออัตราค่าไฟฟ้า

ข้อ ๒๓ กระบวนการเสนออัตราค่าไฟฟ้าในหมวดนี้ให้หมายถึง

(๑) กระบวนการพิจารณาข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าของผู้มีหน้าที่

(๒) กระบวนการปรับอัตราค่าไฟฟ้าหรือสั่งให้ผู้มีหน้าที่ปรับอัตราค่าไฟฟ้า

(๓) กระบวนการพิจารณาคำร้องขอปรับอัตราค่าไฟฟ้าของผู้มีหน้าที่

ข้อ ๒๔ ให้ผู้มีหน้าที่ยื่นข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าต่อสำนักงาน กกพ. ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐาน ให้ผู้มีหน้าที่เสนอรายได้พึงได้รับสูงสุดและอัตราค่าไฟฟ้าฐานภายใต้หลักเกณฑ์ในหมวด ๑ พร้อมสูตรหรือวิธีการรวมทั้งข้อมูลตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าไฟฟ้าตามรายการขั้นต่ำที่กำหนดในภาคผนวกท้ายประกาศนี้ ซึ่งจัดทำตามมาตรฐานการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินเพื่อการกำกับดูแล รวมถึงแบบการรายงานข้อมูลอื่นที่ กกพ. กำหนด (Uniform System of Accounts) และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้ยื่นข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าข้อ ๑๑ (๑) - (๖) ไม่น้อยกว่าหนึ่งปีก่อนวันเริ่มรอบการกำกับ

สำหรับกรณีตามข้อ ๑๒ ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าเสนอโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกต่อสำนักงาน กกพ. ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวันก่อนวันเริ่มรอบการกำกับ

(๒) ข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับปรุงค่าเชื้อเพลิง (Fuel Adjustment Tariff) ให้ผู้มีหน้าที่ยื่นข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าตามข้อ ๑๔ ต่อสำนักงาน กกพ. ไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันที่ประสงค์จะนำไปใช้เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้า

(๓) ข้อเสนอค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ (Policy Expenses) ให้ผู้มีหน้าที่ยื่นข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าตามข้อ ๑๕ ต่อสำนักงาน กกพ. พร้อมเอกสารประกอบที่จำเป็น ไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันที่ประสงค์จะนำไปใช้เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้า

ข้อ ๒๕ เมื่อสำนักงาน กกพ. ได้รับข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าจากผู้มีหน้าที่ ให้ทำการตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของเอกสารว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ หากเอกสารไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ให้เลขาธิการสำนักงาน กกพ. แจ้งให้ผู้มีหน้าที่กลับไปแก้ไขเอกสารให้ครบถ้วนสมบูรณ์ภายในเวลาที่กำหนด ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ยื่นเอกสารโดยครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว ให้เลขาธิการสำนักงาน กกพ. เสนอเรื่องไปยังประธาน กกพ. เพื่อกำหนดกรอบเวลาในการพิจารณาถ่วงดุลของคณะกรรมการเมื่อประธาน กกพ. สั่งเป็นประการใด ให้เลขาธิการสำนักงาน กกพ. ส่งเรื่องพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาทั้งหมดไปยังคณะกรรมการ

ข้อ ๒๖ เมื่อคณะกรรมการได้รับเอกสารที่ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนจากสำนักงาน กกพ. แล้ว ให้พิจารณาข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ โดยให้คณะกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ประธาน กกพ. กำหนด

ข้อ ๒๗ ให้สำนักงาน กกพ. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในข้อ ๑๘ พร้อมทั้งจัดทำความเห็นเสนอคณะกรรมการและ กกพ. เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้า โดยแสดงความเห็นในประเด็น ดังต่อไปนี้

(๑) อัตราค่าไฟฟ้าสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและคำนึงถึงผลตอบแทนที่เหมาะสมของการลงทุนของการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ

(๒) อัตราค่าไฟฟ้าอยู่ในระดับที่ทำให้มีการจัดหาไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอที่จะตอบสนองความต้องการใช้ไฟฟ้าในประเทศ

(๓) อัตราค่าไฟฟ้าจูงใจให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพในการประกอบกิจการไฟฟ้า

(๔) อัตราค่าไฟฟ้าเป็นธรรมแก่ทั้งผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้รับใบอนุญาต

(๕) อัตราค่าไฟฟ้าช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการจัดหาไฟฟ้าเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

(๖) อัตราค่าไฟฟ้าชัดเจน และโปร่งใส

(๗) ไม่มีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหรือผู้ประสงค์จะใช้ไฟฟ้าอย่างไม่เป็นธรรม

ข้อ ๒๘ เมื่อ กกพ. ได้รับเรื่องพร้อมความเห็นจากคณะกรรมการและสำนักงาน กกพ. แล้ว ให้พิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าให้แล้วเสร็จโดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ก่อนวันเริ่มรอบของการกำกับอัตราค่าไฟฟ้า

ข้อ ๒๙ ในกรณีที่ กกพ. พิจารณาข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าตามข้อ ๒๔ (๑) ไม่แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันก่อนวันเริ่มรอบการกำกับ ให้ กกพ. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อประกาศใช้เป็นเวลาไม่เกินหนึ่งปี โดยใช้ข้อมูลที่ดีที่สุดที่พึงหาได้ (Best Available Information) สำหรับการคำนวณตามหมวด ๑ และรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย และให้ กกพ. ดำเนินการพิจารณาข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าต่อไป เมื่อ กกพ. พิจารณาข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าแล้วเสร็จ ให้ผู้มีหน้าที่นำอัตราค่าไฟฟ้างกล่าวมาประกาศใช้สำหรับปีถัดไป

ข้อ ๓๐ ในกรณีที่ กกพ. เห็นว่าอัตราค่าไฟฟ้าไม่เหมาะสม อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจ สังคม การลงทุน หรือเทคโนโลยี ให้ กกพ. มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ออกคำสั่งปรับอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อให้ผู้มีหน้าที่นำไปปรับปรุงประกาศโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ก่อนที่ กกพ. จะออกคำสั่งปรับอัตราค่าไฟฟ้า ประธาน กกพ. อาจมอบหมายให้สำนักงาน กกพ. ดำเนินการตามข้อ ๒๗ และ/หรือให้คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองก่อนได้

(๒) ออกคำสั่งให้ผู้มีหน้าที่ปรับอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อเสนอให้ กกพ. ให้ความเห็นชอบ โดยมีกระบวนการ ดังต่อไปนี้

(ก) ให้ผู้มีหน้าที่เสนอการปรับอัตราค่าไฟฟ้าพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาที่ถูกต้อง สมบูรณ์ต่อสำนักงาน กกพ. ภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ออกคำสั่ง

(ข) เมื่อสำนักงาน กกพ. ได้รับเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ครบถ้วน ให้เลขาธิการสำนักงาน กกพ. ถามความเห็นไปยังประธาน กกพ. ว่าจะส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองก่อนหรือไม่ หากประธาน กกพ. มีคำสั่งให้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองก่อน ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ประธาน กกพ. กำหนด ก่อนที่ กกพ. จะให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอการปรับอัตราค่าไฟฟ้า ประธาน กกพ. อาจมอบหมายให้สำนักงาน กกพ. ดำเนินการตามข้อ ๑๘ และข้อ ๒๗ ในการเสนออัตราค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมให้ กกพ. พิจารณาก่อนได้

(ค) การพิจารณาของ กกพ. ให้ทำให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาสามสิบวัน นับจากวันที่สำนักงาน กกพ. ได้รับเอกสารครบถ้วนจากผู้รับใบอนุญาต

การปรับอัตราค่าไฟฟ้าตามวรรคหนึ่ง ต้องกระทำภายใต้กรอบนโยบายและแนวทางการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ และหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามหมวด ๑

ข้อ ๓๑ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เห็นว่าอัตราค่าไฟฟ้าที่ กกพ. ปรับหรือให้ความเห็นชอบไปแล้วนั้น ไม่เหมาะสมอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจ สังคม การลงทุน เทคโนโลยี หรือเหตุอื่น ให้ผู้มีหน้าที่ยื่นคำร้องขอปรับอัตราค่าไฟฟ้าต่อสำนักงาน กกพ. โดยแสดงเหตุผลและข้อมูลอย่างละเอียดประกอบการพิจารณาของ กกพ.

(๑) เมื่อสำนักงาน กกพ. ได้รับคำร้องขอปรับอัตราค่าไฟฟ้าพร้อมเอกสารหลักฐานครบถ้วนสมบูรณ์ ให้เลขาธิการสำนักงาน กกพ. ถามความเห็นไปยังประธาน กกพ. ว่าจะส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองก่อนหรือไม่ หากประธาน กกพ. มีคำสั่งให้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองก่อน ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาให้ความเห็นแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ประธาน กกพ. กำหนด ก่อนที่ กกพ. จะออกคำสั่งปรับอัตราค่าไฟฟ้า ประธาน กกพ. อาจมอบหมายให้สำนักงาน กกพ. ดำเนินการตามข้อ ๑๘ และข้อ ๒๗ ในการเสนออัตราค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมให้ กกพ. พิจารณาก่อนได้

(๒) การพิจารณาของ กกพ. ให้ทำให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาสามสิบวัน นับจากวันที่สำนักงาน กกพ. ได้รับเอกสารครบถ้วนจากผู้รับใบอนุญาต

การปรับอัตราค่าไฟฟ้าตามวรรคหนึ่ง ต้องกระทำภายใต้กรอบนโยบายและแนวทางการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔ และหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามหมวด ๑

หมวด ๔

หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต

ข้อ ๓๒ ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าประกาศเผยแพร่อัตราค่าไฟฟ้าที่ กกพ. ให้ความเห็นชอบตามประกาศ กกพ. ว่าด้วยการเผยแพร่อัตราค่าบริการล่วงหน้าก่อนการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าอย่างน้อยหนึ่งรอบบัญชีการเรียกเก็บเงิน (Billing Cycle)

ข้อ ๓๓ ในการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าจากผู้ใช้ไฟฟ้า ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า แสดงรายละเอียดในใบแจ้งค่าไฟฟ้าตามหลักความโปร่งใสของข้อมูล (Data Transparency) และการเข้าถึงข้อมูล (Data Openness) อย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดเกี่ยวกับผู้ใช้ไฟฟ้า

(๒) วันที่สรุปปริมาณไฟฟ้าเพื่อจัดทำใบแจ้งค่าไฟฟ้า

(๓) วันที่ออกใบแจ้งค่าไฟฟ้า และวันครบกำหนดชำระค่าไฟฟ้า

(๔) ปริมาณไฟฟ้าตามองค์ประกอบในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับประเภทของผู้ใช้ไฟฟ้า

(๕) ค่าไฟฟ้าฐานตามองค์ประกอบในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับประเภทของผู้ใช้ไฟฟ้า

(๖) ค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับปรุงค่าเชื้อเพลิง (Fuel Adjustment Tariff)

(๗) ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ (Policy Expenses)

อันประกอบด้วย เงินนำส่งกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๙๗ (๒) - (๖) และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐที่ผู้มีหน้าที่อาจนำมาเรียกเก็บจากผู้ไฟฟ้าได้ตามกรอบนโยบายและแนวทางการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔

(๘) อัตราและจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่ม

ในการได้มาซึ่งรายการที่ผู้รับใบอนุญาตอาจเรียกเก็บจากผู้ไฟฟ้าได้ตามวรรคหนึ่ง (๗) ให้ผู้มีหน้าที่จัดทำเป็นข้อเสนอแยกออกจากข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้า เพื่อให้เลขาธิการสำนักงาน กกพ. จัดทำ ความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบในระยะยาวต่อภาระของผู้ใช้ไฟฟ้า การแข่งขัน การวางแผนการลงทุน การต่อระบบไฟฟ้า มาตรฐานความปลอดภัย ความมั่นคงทางพลังงาน และคุณภาพการให้บริการ โดยให้นำบทบัญญัติในข้อ ๑๘ และข้อ ๒๗ มาบังคับใช้โดยอนุโลมก่อนเสนอ กกพ. และรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๕

หมวด ๕

การเรียกคืนซึ่งผลประโยชน์ส่วนเกินที่รับไป

ข้อ ๓๔ เมื่อ กกพ. ได้อนุมัติอัตราค่าไฟฟ้าที่ผู้มีหน้าที่ได้เสนอมาตามความในหมวด ๓ และผู้มีหน้าที่ได้เรียกเก็บค่าไฟฟ้าในอัตราที่ กกพ. อนุมัติดังกล่าว ต่อมาหากความปรากฏต่อ กกพ. ว่า

รายได้ของผู้มีหน้าที่สูงกว่ารายได้พึงได้รับสูงสุดตามประเภทของใบอนุญาต อันอาจมีสาเหตุมาจากการเปลี่ยนแปลงของปริมาณการใช้ไฟฟ้า สัดส่วนการใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้า หรือสัดส่วนการใช้ไฟฟ้าตามระดับแรงดันและช่วงเวลา ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงต่ำกว่าที่ประมาณการไว้เนื่องจากการประหยัดค่าใช้จ่ายหรือไม่เกิดค่าใช้จ่ายตามรายการที่ได้ประมาณการไว้ หรือความล่าช้าในการดำเนินงานของโครงการ ให้ กกพ. มีอำนาจพิจารณาออกคำสั่งเรียกคืนผลประโยชน์ส่วนเกินและให้นำผลประโยชน์ส่วนเกินดังกล่าวไปใช้เพื่อประโยชน์ของผู้ใช้ไฟฟ้า หรือการรักษาประโยชน์ของการบริการโครงสร้างพื้นฐานทางพลังงานอย่างยั่งยืน ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนการรักษาเสถียรภาพอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับปรุงค่าเชื้อเพลิง (Fuel Adjustment Tariff) ตามข้อ ๑๔ ในระหว่างรอบการกำกับดูแลหรือรอบการกำกับถัดไป

(๒) ลดค่าไฟฟ้าให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าตามความเหมาะสมเพื่อบรรเทาผลกระทบจากภาวะวิกฤติที่ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าในวงกว้างในระหว่างรอบการกำกับ

(๓) นำไปปรับปรุงรายได้พึงได้รับสูงสุดของผู้มีหน้าที่สำหรับรอบการกำกับถัดไป

(๔) ให้ผู้มีหน้าที่กั้นเป็นเงินสำรองสำหรับการขยาย ปรับปรุง หรือพัฒนาโครงข่าย หรือการลงทุนตามแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า (Power Development Plan: PDP)

ในกรณีที่ กกพ. แจ้งจำนวนผลประโยชน์ส่วนเกินที่ต้องคืนให้ผู้มีหน้าที่ทราบ แต่ยังมีได้ออกคำสั่งเรียกคืนผลประโยชน์ส่วนเกิน ให้ผู้มีหน้าที่เก็บรักษาผลประโยชน์ดังกล่าวไว้เป็นเงินสำรองจนกว่า กกพ. จะมีคำสั่งเรียกคืนผลประโยชน์ส่วนเกิน

ในการออกคำสั่งตามวรรคหนึ่ง กกพ. อาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนก็ได้

หมวด ๖

การอุทธรณ์

ข้อ ๓๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ไม่พอใจในผลการพิจารณาข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้า คำร้องขอปรับอัตราค่าไฟฟ้า คำสั่งปรับอัตราค่าไฟฟ้า หรือคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปรับอัตราค่าไฟฟ้า หรือคำสั่งเรียกผลประโยชน์ส่วนเกินที่รับไป ให้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ต่อ กกพ. ได้ภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาหรือคำสั่งในแต่ละกรณี

ข้อ ๓๖ เมื่อได้รับคำขอพิจารณาอุทธรณ์จากผู้มีหน้าที่แล้ว ให้สำนักงาน กกพ. ส่งคำขอพิจารณาอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้วต่อ กกพ. ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำร้องขออุทธรณ์

ข้อ ๓๗ ให้ กกพ. พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับจากวันที่ได้รับเอกสารจากสำนักงาน กกพ.

ข้อ ๓๘ การอุทธรณ์คำวินิจฉัยหรือคำสั่งของ กกพ. ไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง
เว้นแต่ กกพ. จะสั่งเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวก่อนมีคำวินิจฉัยอุทธรณ์
คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของ กกพ. ให้เป็นที่สุด

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๙ ในรอบการกำกับเริ่มแรกให้การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นผู้มีหน้าที่ตามข้อ ๓

ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยทำหน้าที่เป็นผู้ซื้อรายเดียว (Single Buyer) ไปพลางก่อน
จนกว่าจะได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานประเภทผู้ซื้อรายเดียว

ข้อ ๔๐ การใดที่ผู้มีหน้าที่ได้ดำเนินการตามมติ กกพ. เกี่ยวกับการกำกับอัตราค่าไฟฟ้า
โดยใช้หลักเกณฑ์ทางการเงินก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับและยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จ
โดยให้ถือว่าเป็นการดำเนินการโดยชอบตามประกาศนี้

การใดที่ กกพ. ได้ดำเนินการเรียกคืนซึ่งผลประโยชน์ส่วนเกินที่รับไปของผู้มีหน้าที่ตามข้อ ๓๔
ก่อนวันที่อัตราค่าไฟฟ้าตามประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามประกาศนี้

ข้อ ๔๑ ให้ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กระบวนการ ขั้นตอนการใช้สูตร
การปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปอีกสองร้อยสี่สิบวัน
หลังจากวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ

ข้อ ๔๒ ให้คณะกรรมการกำกับกิจการจัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าบริการ
พลังงานปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการกำหนดอัตราค่าบริการไปพลางก่อนจนกว่า กกพ.
จะแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการกำหนดอัตราค่าบริการตามหมวด ๒

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

เสมอใจ สุขสุเมฆ

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ภาคผนวก
ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework)
พ.ศ. ๒๕๖๔

รายการข้อมูลขั้นต่ำสำหรับการเสนออัตราค่าไฟฟ้า
(Minimum Filing Requirement)

ให้ผู้มีหน้าที่เสนอรายได้พึงได้รับสูงสุดและข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าฐานตามประเภทของใบอนุญาต รวมถึงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกภายใต้หลักเกณฑ์ในหมวด ๑ ของประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework) พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเปิดเผยสูตรการคำนวณ แบบจำลอง วิธีการและมูลค่าตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณประกอบการพิจารณา และในกรณีที่ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลลับทางการค้าให้ผู้มีหน้าที่ระบุไว้ด้วย ทั้งนี้ ให้จัดทำข้อมูลตามมาตรฐานการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินเพื่อการกำกับดูแล รวมถึงแบบการรายงานข้อมูลอื่นที่ กกพ. กำหนด (Uniform System of Accounts) สำหรับแต่ละปีในรอบการกำกับ อย่างน้อยตามรายการ ดังต่อไปนี้

๑. กิจการผลิตไฟฟ้า (Generation)

ให้ผู้มีหน้าที่เสนอข้อมูลประกอบการเสนอรายได้พึงได้รับสูงสุดและอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการผลิตไฟฟ้า (Generation Tariff) สำหรับแต่ละปีในรอบการกำกับ โดยเสนอข้อมูลการผลิตและจัดหาไฟฟ้าสำหรับแต่ละโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ในประเทศไทยและต่างประเทศ พร้อมค่าตัวประกอบการคำนวณและสมมติฐานตามรายการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๑.๑ การผลิตไฟฟ้าจากผู้มีหน้าที่มีสัญญารับซื้อไฟฟ้า

๑.๑.๑ กำลังการผลิตตามสัญญา และปีสิ้นสุดสัญญา

๑.๑.๒ ปริมาณการปริมาณ ราคา และค่าซื้อไฟฟ้าตามสัญญา ตามระดับแรงดันไฟฟ้า (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use)

๑.๑.๓ ปริมาณการปริมาณ ราคา และค่าเชื้อเพลิงตามสัญญา

๑.๑.๔ ปริมาณการอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในข้อ ๑.๑.๒ และ ๑.๑.๓

๑.๑.๕ ปัจจัยความพร้อมจ่ายไฟฟ้า (Generating Weighted Equivalent Availability Factor) ปัจจัยความน่าเชื่อถือได้ขณะเริ่มเดินเครื่อง (Starting Reliability) (เฉพาะโรงไฟฟ้าพลังน้ำ) ค่าการส่งตามความพร้อม (Dispatch Factor) ค่าตัวประกอบการผลิตไฟฟ้า (Plant Factor) อัตราการใช้ความร้อน (Heat Rate) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๑.๑.๗ ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภาระผูกพันเดิม (Stranded Cost) (ถ้ามี)

๑.๒ การผลิตไฟฟ้าจากผู้มีหน้าที่ไม่มีสัญญารับซื้อไฟฟ้า

๑.๒.๑ กำลังการผลิตติดตั้ง และปีที่มีแผนปลดโรงไฟฟ้า (Decommissioning)

๑.๒.๒ ประมาณการค่าลงทุน (Capital Expense) ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expense) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๑.๒.๓ ต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital) ดัชนีการปรับปรุงประสิทธิภาพ (X) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๑.๒.๔ ประมาณการปริมาณการผลิตไฟฟ้าสุทธิ (Net Generation) ตามระดับแรงดันไฟฟ้า (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use)

๑.๒.๕ ประมาณการปริมาณ ราคา และค่าเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า และประมาณการอัตราแลกเปลี่ยน

๑.๒.๖ ปัจจัยความพร้อมจ่ายไฟฟ้า (Generating Weighted Equivalent Availability Factor) ปัจจัยความน่าเชื่อถือได้ขณะเริ่มเดินเครื่อง (Starting Reliability) (เฉพาะโรงไฟฟ้าพลังน้ำ) ความน่าจะเป็นในการสูญเสียโหลด (Loss of Load Probability) ค่าการส่งการตามความพร้อม (Dispatch Factor) ค่าตัวประกอบการผลิตไฟฟ้า (Plant Factor) อัตราการใช้ความร้อน (Heat Rate) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๑.๓ แผนการรับซื้อไฟฟ้า แผนการลงทุนในโรงไฟฟ้าใหม่และ/หรือขยายกำลังการผลิต

๑.๔ การคำนวณต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าตามหลักการของต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-Run Marginal Cost) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๑.๕ อัตราค่าบริการเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (Ancillary Service Tariff) พร้อมหลักการและเหตุผล สูตรการคำนวณ แบบจำลอง และข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ

๑.๖ งบการเงินของปีเริ่มต้นแบ่งแยกตามประเภทของใบอนุญาต

๑.๗ ประมาณการงบการเงิน (Projected Financial Statement) แบ่งแยกตามประเภทของใบอนุญาต ประกอบด้วย ประมาณการงบกำไรขาดทุน ประมาณการงบแสดงฐานะการเงิน และประมาณการงบกระแสเงินสด

๑.๘ ผลการรับฟังความคิดเห็นอัตราค่าไฟฟ้าของกิจการผลิตไฟฟ้า

๑.๙ ข้อมูลอื่นตามที่ กกพ. กำหนด

๒. กิจการระบบส่งไฟฟ้า (Transmission)

ให้ผู้มีหน้าที่เสนอข้อมูลประกอบการเสนอรายได้พึงได้รับสูงสุดและอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการระบบส่งไฟฟ้า (Transmission Tariff) สำหรับแต่ละปีในรอบการกำกับโดยเสนอข้อมูลรวมและข้อมูลแบ่งตามพื้นที่ (Zone) ระดับแรงดัน (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use) ตามรายการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๒.๑ ประเมินการค่าตัวประกอบการใช้ประโยชน์ (Utilization Factor) ระบบส่งไฟฟ้า โดยแบ่งเป็นการใช้ประโยชน์ในการให้บริการผู้ใช้ไฟฟ้าในประเทศ และการใช้ประโยชน์ในการส่งไฟฟ้าระหว่างประเทศ

๒.๒ แผนการลงทุน ประเมินการค่าลงทุน (Capital Expense) ประเมินการค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expense) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๒.๓ ต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital) ดัชนีการปรับปรุงประสิทธิภาพ (X) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๒.๔ อัตราความสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้า (Technical Loss Rate) ที่เป็นค่าเป้าหมายมาตรฐาน (ถ้ามี)

๒.๕ ค่าเฉลี่ยของจำนวนครั้งที่ไฟฟ้าดับ (Average Interruption Frequency Index) ค่าเฉลี่ยของระยะเวลาที่ไฟฟ้าดับ (System Average Interruption Duration Index) อัตราส่วนพลังงานไฟฟ้าที่ไม่สามารถจ่ายให้ลูกค้าได้ (Unsupplied Energy Ratio) และ การเบี่ยงเบนแรงดันไฟฟ้าจากช่วงการยอมรับ (Voltage Deviation) ที่เป็นค่าเป้าหมายมาตรฐาน (ถ้ามี)

๒.๖ ประเมินการค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภาระผูกพันเดิม (Stranded Cost) (ถ้ามี)

๒.๗ การคำนวณต้นทุนในการให้บริการระบบส่งไฟฟ้าตามหลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-run Incremental Cost) หลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวเฉลี่ย (Long-run Average Incremental Cost) หรือหลักการต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-run Marginal Cost) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๒.๘ การคำนวณอัตราค่าไฟฟ้าของผู้รับใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรองรับการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าที่ให้ผู้ใช้ไฟฟ้าใช้ไฟฟ้าในอัตราค่าไฟฟ้าเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff) (ในกรณีที่มีนโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔)

๒.๙ ประเมินการงบการเงิน (Projected Financial Statement) แบ่งแยกตามประเภทของใบอนุญาต ประกอบด้วย ประเมินการงบกำไรขาดทุน ประเมินการงบแสดงฐานะการเงิน และประเมินการงบกระแสเงินสด

๒.๑๐ ผลการรับฟังความคิดเห็นอัตราค่าไฟฟ้าของกิจการระบบส่งไฟฟ้า

๒.๑๑ ข้อมูลอื่นที่ กกพ. กำหนด

๓. กิจการควบคุมระบบไฟฟ้า (System Operator)

ให้ผู้มีหน้าที่เสนอข้อมูลประกอบการเสนอรายได้ฟังได้รับสูงสุดและอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการควบคุมระบบไฟฟ้า (System Operator Tariff) สำหรับแต่ละปีในรอบการกำกับ ตามรายการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

๓.๑ ประเมินการปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า การผลิตไฟฟ้าสุทธิ และการจัดหาไฟฟ้าของทั้งระบบไฟฟ้า ตามระดับแรงดัน (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use)

๓.๒ ประมาณการปริมาณ ราคา และค่าซื้อไฟฟ้าเพื่อให้บริการรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (Ancillary Service) ทั้งจากผู้ผลิตไฟฟ้าและจากการใช้มาตรการบริหารจัดการความต้องการใช้ไฟฟ้า (Demand Response)

๓.๓ แผนการลงทุน ประมาณการค่าลงทุน (Capital Expense) ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expense) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๓.๔ ต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital) ดัชนีการปรับปรุงประสิทธิภาพ (X) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๓.๕ แรงด้นไฟฟ้าเบี่ยงเบน (Voltage Deviation) ความถี่ไฟฟ้าเบี่ยงเบน (Frequency Deviation) และดัชนีวัดการเกิดการรบกวนของระบบ (Bulk System Disturbance Indices) ที่เป็นค่าเป้าหมายมาตรฐาน (ถ้ามี)

๓.๖ ประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภาระผูกพันเดิม (Stranded Cost) (ถ้ามี)

๓.๗ ประมาณการงบการเงิน (Projected Financial Statement) แบ่งแยกตามประเภทของใบอนุญาต ประกอบด้วย ประมาณการงบกำไรขาดทุน ประมาณการงบแสดงฐานะการเงิน และประมาณการงบกระแสเงินสด

๓.๘ ผลการรับฟังความคิดเห็นอัตราค่าไฟฟ้าของกิจการศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า

๓.๙ ข้อมูลอื่นที่ กกพ. กำหนด

๔. กิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Distribution)

ให้ผู้มีหน้าที่เสนอข้อมูลประกอบการเสนอรายได้พึงได้รับสูงสุดและอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Distribution Tariff) สำหรับแต่ละปีในรอบการกำกับ โดยเสนอข้อมูลรวมและข้อมูลแบ่งตามพื้นที่ (Zone) ระดับแรงดัน (Voltage Level) และช่วงเวลาของการใช้ (Time of Use) ตามรายการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๔.๑ ประมาณการค่าตัวประกอบการใช้ประโยชน์ (Utilization Factor) ระบบจำหน่ายไฟฟ้า

๔.๒ แผนการลงทุน ประมาณการค่าลงทุน (Capital Expense) ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expense) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๔.๓ ต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital) ดัชนีการปรับปรุงประสิทธิภาพ (X) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๔.๔ อัตราความสูญเสียในระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Technical Loss Rate) ที่เป็นค่าเป้าหมายมาตรฐาน (ถ้ามี)

๔.๕ ค่าเฉลี่ยของจำนวนครั้งที่ไฟฟ้ามดับ (Average Interruption Frequency Index) ค่าเฉลี่ยของระยะเวลาที่ไฟฟ้ามดับ (System Average Interruption Duration Index) (ถ้ามี)

๔.๖ ประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภาระผูกพันเดิม (Stranded Cost) (ถ้ามี)

๔.๗ ข้อเสนอการให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Public Obligation) (ถ้ามี)

๔.๘ การคำนวณต้นทุนในการให้บริการระบบจำหน่ายไฟฟ้าตามหลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-run Incremental Cost) หลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวเฉลี่ย (Long-run Average Incremental Cost) หรือหลักการต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-run Marginal Cost) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๔.๙ การคำนวณอัตราค่าไฟฟ้าของผู้รับใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าที่ให้ผู้ใช้ไฟฟ้าใช้ไฟฟ้าในอัตราค่าไฟฟ้าเดียวกันทั่วประเทศ (Uniform Tariff) (ในกรณีที่นโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรา ๖๔)

๔.๑๐ ประมาณการงบการเงิน (Projected Financial Statement) แบ่งแยกตามประเภทของใบอนุญาต ประกอบด้วย ประมาณการงบกำไรขาดทุน ประมาณการงบแสดงฐานะการเงิน และประมาณการงบกระแสเงินสด

๔.๑๑ ผลการรับฟังความคิดเห็นอัตราค่าไฟฟ้าของกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า

๔.๑๒ ข้อมูลอื่นที่ กกพ. กำหนด

๕. กิจการจำหน่ายไฟฟ้า (Retail)

ให้ผู้มีหน้าที่เสนอข้อมูลประกอบการเสนอรายได้ฟังได้รับสูงสุดและอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการจำหน่ายไฟฟ้า (Retail Tariff) สำหรับแต่ละปีในรอบการกำกับ ตามรายการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๕.๑ ข้อมูลและสมมติฐานในการแบ่งประเภทผู้ใช้ไฟฟ้าตามหลักการกำหนดราคาแบบแรมซีย์ (Ramsey Pricing)

๕.๒ แผนการลงทุน ประมาณการค่าลงทุน (Capital Expense) ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expense) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๕.๓ ต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (WACC) ดัชนีการปรับปรุงประสิทธิภาพ (X) และค่าเป้าหมายมาตรฐาน (Target Standard) (ถ้ามี)

๕.๔ ประมาณการจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าตามประเภทผู้ใช้ไฟฟ้า

๕.๕ ประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภาระผูกพันเดิม (Stranded Cost) (ถ้ามี)

๕.๖ ข้อเสนอการให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Public Obligation) (ถ้ามี)

๕.๗ ผลการรับฟังความคิดเห็นอัตราค่าไฟฟ้าของกิจการจำหน่ายไฟฟ้า

๕.๘ ข้อมูลอื่นที่ กกพ. กำหนด

๖. โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก (Retail Tariff Structure)

ให้ผู้มีหน้าที่ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้านำอัตราค่าไฟฟ้าฐานของกิจการตามประเภทใบอนุญาตที่ กกพ. เห็นชอบมากำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกและเสนอต่อ กกพ. เพื่อขอความเห็นชอบให้นำไปใช้เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าโดยมีข้อมูลประกอบการพิจารณา ตามรายการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๖.๑ หลักการและเหตุผลในการคำนวณ สูตรการคำนวณ แบบจำลอง วิธีการและมูลค่าตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณและการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก

๖.๒ การวิเคราะห์ลักษณะการใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละประเภทตามหลักการของการกำหนดราคาแบบเรมซีย์ (Ramsey Pricing) และประมาณการความต้องการใช้ไฟฟ้าแต่ละรายการของผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละประเภทและรูปแบบของอัตราค่าไฟฟ้า

๖.๓ ประมาณการต้นทุนค่าซื้อไฟฟ้าแต่ละรายการสำหรับแต่ละปีในรอบการกำกับ

๖.๔ ประมาณการงบการเงิน (Projected Financial Statement) ของกิจการจำหน่ายไฟฟ้า ประกอบด้วย ประมาณการงบกำไรขาดทุน ประมาณการงบแสดงฐานะการเงิน และประมาณการงบกระแสเงินสด

๖.๕ ข้อมูลอื่นที่ กกพ. กำหนด